



Finansministeriet 9.1.2015

Sammanfattning av rekommendationerna inom projektet för utveckling av statens styrsystem (OHRA-projektet)

Huvudidén bakom OHRA är att regeringen ska ha en enda strategiprocess som stöds systematiskt med information. När regeringens centrala mål är tydliga och de övriga processerna styrs så att de stöder uppnåendet av målen skapas resurser och kraft att åstadkomma verkliga förändringar. Ett centralt förslag inom ramen för OHRA-projektet är ett nytt slags regeringsstrategihelhet. Tanken är att regeringens strategi ska bestå av två skeden: ett skede för utarbetande av ett strategiskt regeringsprogram samt ett skede där regeringen får en handlingsplan som preciserar regeringsprogrammet och som även inkluderar planen för de offentliga finanserna (JTS). Regeringens handlingsplan och planen för de offentliga finanserna slås ihop innehållsmässigt och tidsmässigt, liksom den årliga revisionen av dessa.

Stöd- och uppföljningsgruppen som har stött OHRA-projektet har inte tagit ställning till detaljerna i beredningsgruppens rapport, men understöder huvudlinjen i förslagen: "Regeringen har en enda strategiprocess som stöds systematiskt med information. De övriga processerna styrs så att de stöder uppnåendet av regeringens centrala mål."

OHRA-projektet föreslår att:

1. **Regeringsprogrammet blir mer riktlinjeorienterat** och att man i programmet undviker att fastställa detaljerade åtgärder som är bindande under hela regeringsperioden.
2. Regeringsprogrammet fastställer tydligt **regeringens centrala politiska mål (3–5)**. För dessa mål skapar man när regeringsprogrammet är klart åtgärdshelheter, s.k. paket, vars framskridande följs upp noggrant under regeringsperioden.
3. Som stöd för regeringsprogrammet upprättas ett kortfattat **material som sammanfattar lägesbilden för regeringens inledande skede**. Detta samordnas av statsrådets kansli och Finansministeriet.
4. När regeringen inleder sin verksamhet inleds omedelbart en tre månader lång, politiskt styrd beredning av **regeringens handlingsplan** där den politiska ledningen och tjänstemannaledningen tillsammans konkretiserar regeringsprogrammet till en plan som ska verkställas under valperioden. Denna beredning och den nuvarande JTS-processen integreras. En redogörelse av handlingsplanen presenteras för riksdagen.
5. **Regeringen styr beredningen och revisionen av sin handlingsplan** med önskad sammanställning.
6. Tanken är att **generalsekretariatet, som koordinerar** beredningen, är ägare till handlingsplanprocessen på tjänstemannanivå. Sekretariatet ska ledas av statsministerns statssekreterare i samarbete med Finansministeriets statssekreterare som kanslichef. Kanslichefsmötets roll som samordnare av frågor mellan ministerierna stärks och vice ordförande för kanslichefsmötet är i fortsättningen Finansministeriets statssekreterare som kanslichef vid sidan av SRK:s statssekreterare som fungerar som ordförande.
7. Regeringen genomför årligen **en revision av regeringens handlingsplan under vårsessionen**. Den sammanfaller med revisionen av JTS och en redogörelse för revisionen av handlingsplanen.

nen presenteras för riksdagen. För regeringen ordnas regelbundet tillfällen för upprätthållande av den gemensamma lägesbilden, minst en gång om året i början av höstsessionen.

8. **Utöver de lagstadgade ministerutskotten** tillsätts beredande ministergrupper för de politiska paket som ingår i regeringens handlingsplan och därutöver ministergrupper endast av särskilt vä- gande skäl.

9. Under nästa regeringsperiod uppdateras **framtidsredogörelseförfarandet** så att det motsvarar de nuvarande behoven samtidigt som det kopplas **till den nationella prognostiseringsmodellen**.

10. Tyngdpunkterna i regeringens handlingsplan beaktas i ministeriernas och expertinstitutens informationsproduktion, särskilt i forskningsplanerna och resultatstyrningen.

11. En betydande del av finansieringen av den **utrednings- och forskningsverksamhet som stöder statsrådets beslutsfattande** (den s.k. TEAS-verksamheten) riktas till informationsbehoven i paketen i regeringens handlingsplan och i dessa betonas information för förhandsbedömning av de politiska åtgärderna. I processen säkerställs dessutom att regeringen verkligen har möjlighet att inverka på valet av TEAS-ämnen.

12. Upprätthållandet av **regeringens lägesbild** stöds särskilt genom att man till regeringen sam- manställer kortfattad information som beskriver det ekonomiska läget och situationen i samhället. Här utnyttjas systematiskt indikatorinformation om samhällets utveckling samt information som produceras inom TEAS-verksamheten och den strategiska forskningen.

13. Regeringens **årsberättelse** till riksdagen utvecklas systematiskt till en rapport som beskriver regeringens centrala politik och där politikens effekter betonas.

14 En systematisk, alternativgenererande **konsekvensbedömning** i förväg av de centrala befatt- ningsändringarna och de övriga strategiska politiska åtgärderna lyfts fram som en nödvändig förut- sättning för beredningen av de politiska paketen i regeringens handlingsplan. Vid statsrådet grun- das en sakkunnigheten vars kärnuppgift är att säkerställa att regeringen och riksdagen har tillgång till kvalitativ bedömningsinformation vid fattande av beslut om viktiga struktur- och andra föränd- ringar. Stödenheten för konsekvensbedömning grundas till en början på viss tid.

15. Under nästa regeringsperiod görs en kraftig gallring bland **statsrådets strategiliknande styr- dokument** som är separata från regeringens handlingsplan. När den nya regeringsperioden börjar 2015 upphör statsrådets strategiliknande styrdokument att gälla, om inte annat beslutas. I fortsätt- ningen samlas de gällande styrdokumentet på ett och samma ställe.

16. Målen för de politiska paketen i regeringens handlingsplan beaktas i statsrådets budgetpropo- sition och resultatstyrning som statsrådets gemensamma effektivitetsmål.

17. Statsförvaltningens interna koncernmål (till exempel gällande lokaliteter, personal, ICT och upphandlingar) fastställs i en separat process och de bereds med Finansministeriet som koordina- tor tillsammans med koncernaktörerna.