**SISÄMINISTERIÖ** **Muistio** **Liite**
Rajatarkastusyksikön päällikkö, eversti 30.5.2022
Tuomas Laosmaa

# RAJANYLITYSPAIKKOJEN LIIKENTEEN RAJOITTAMISESTA TEHDYN PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLON JATKAMINEN

## Tausta

Covid-19-tautia aiheuttava SARS-CoV-2-virus on ihmiselle uusi taudinaiheuttaja, minkä vuoksi väestöllä ei ole sille aiempien tartuntojen tuomaa immunologista vastustuskykyä. SARS-CoV-2-virus tarttuu herkästi ja aiheuttaa osalle tartunnan saaneista vakavan taudinkuvan, joka voi pahimmillaan johtaa kuolemaan. Maailman terveysjärjestö (WHO) julisti uuden koronaviruksen kansainväliseksi kansanterveysuhaksi (Public Health Emergency of International Concern PHEIC) 30.1.2020, ja viruksen aiheuttaman epidemian pandemiaksi 11.3.2020.

Valtioneuvosto teki 17.3.2020 päätöksen eräiden rajanylityspaikkojen väliaikaisesta sulkemisesta ja liikenteen rajoittamisesta 19.3.–13.4.2020 koronaviruksen aiheuttaman covid-19-tartuntatautiepidemian laajentumisen ennalta ehkäisemiseksi ja viruksesta kansanterveydelle aiheutuvan uhan torjumiseksi.

Päätökseen on tehty muutoksia ja päätöksen voimassaoloa on jatkettu 24.3.2020, 7.4.2020, 7.5.2020, 20.5.2020, 12.6.2020, 10.7.2020, 23.7.2020, 6.8.2020, 20.8.2020, 27.8.2020, 11.9.2020, 24.9.2020, 1.10.2020, 8.10.2020, 5.11.2020, 19.11.2020, 10.12.2020, 7.1.2021, 22.1.2021, 11.2.2021, 18.2.2021, 11.3.2021, 31.3.2021, 22.4.2021, 20.5.2021, 3.6.2021, 17.6.2021, 29.6.2021, 8.7.2021, 15.7.2021, 5.8.2021, 12.8.2021, 19.8.2021, 2.9.2021, 16.9.2021, 7.10.2021, 14.10.2021, 4.11.2021, 25.11.2021, 28.11.2021, 16.12.2021, 28.12.2021, 13.1.2022, 27.1.2022, 10.2.2022, 10.3.2022, 7.4.2022 ja 5.5.2022 tehdyillä päätöksillä. Päätös on voimassa 5.6.2022 asti.

Päätösten myötä Rajavartiolaitoksen ohjeistuksella on tarkennettu päätöksessä tarkoitetun henkilöliikenteen ja erityisesti siihen kuuluvien välttämättömien syiden sisältöä.

## Päätösehdotus

Covid-19-tartuntatautiepidemia jatkuu edelleen. Terveydenhuollon kantokyvyn turvaamiseksi 5.5.2022 tehdyn päätöksen voimassaoloa on välttämätöntä jatkaa 30.6.2022 asti.

**Päätöksen sisältö on 6.6.2022 alkaen seuraava:**

Rajanylitysliikennettä rajoitetaan 30.6.2022 asti seuraavasti:

Maahantulo Suomeen liitteessä mainituista Schengen-alueen ulkopuolisista EU-maista sekä liitteessä mainittujen kolmansien maiden ja alueiden asukkaille on rajoituksitta sallittua henkilöliikenteelle avoinna olevilla rajanylityspaikoilla.

Maahantulo Suomeen muista maista on sallittua henkilöliikenteelle avoinna olevilla rajanylityspaikoilla, jos henkilöllä on Suomeen saapuessaan mukanaan todistus hy-

väksytystä covid-19-rokotussarjasta tai EU:n digitaalinen koronatodistus alle kuusi kuukautta sitten sairastetusta covid-19-taudista.

Edellytys koskee vuonna 2006 tai sitä aikaisemmin syntyneitä. Todistusta ei edellytetä Suomen kansalaisilta, Suomessa pysyvästi asuvilta ulkomaalaisilta, eikä henkilöiltä, joiden maahantuloon on tässä päätöksessä tarkoitettu välttämätön syy. Välttämätön syy kuvataan muistion kohdassa ”Käytännön toimenpiteet”.

EU- tai Schengen-alueen ulkopuolelta saapuvan risteilyaluksen matkustajat voivat käydä maissa, jos heillä on todistus hyväksytystä covid-19-rokotussarjasta tai EU:n digitaalinen koronatodistus alle kuusi kuukautta sitten sairastetusta covid-19-taudista. Edellytys koskee vuonna 2006 tai sitä aikaisemmin syntyneitä. Todistusta ei edellytetä Suomen kansalaisilta eikä Suomessa pysyvästi asuvilta ulkomaalaisilta. EU- tai Schengen-valtiosta saapuvan risteilyaluksen matkustajien maissakäynti on sallittu rajoituksitta.

Ulkorajan rajanylityspaikat ja niillä sallittu liikenne ovat seuraavat:

lentoliikenne:

- asetuksen 901/2006 6 §:n 1 momentissa tarkoitetut lentoasemat: tavaraliikenne ja henkilöliikenne
- asetuksen 901/2006 6 §:n 3 momentissa tarkoitetut merivartioasemat: henkilöliikenne (vedestä lähtevät ja veteen saapuvat lentokoneet)

vesiliikenne:

- Eckerön, Eurajoen, Färjsundetin, Förbyn, Haminan, Hangon, Haukiputaan, Helsingin, Inkoon, Kalajoen, Kaskisten, Kemin, Kemiön, Kirkkonummen, Kokkolan, Kotkan, Kristiinankaupungin, Lappeenrannan, Loviisan, Långnäsin, Maarianhaminan, Merikarvian, Naantalin, Nuijamaan, Oulun, Paraisten, Pernajan, Pietarsaaren, Pohjan, Porin, Porvoon, Raahen, Rauman, Salon, Sipoon, Taalintehtaan, Tammisaaren, Tornion, Turun, Uudenkaupungin ja Vaasan satamat: tavaraliikenne ja henkilöliikenne

- Ahvenanmaan, Haapasaaren, Hangon ja Helsingin merivartioasemat sekä Nuijamaan satama ja Santio: henkilöliikenne (huvialukset)

maantie- ja raideliikenne:

- Kuusamon, Niiralan, Nuijamaan, Raja-Joosepin, Sallan, Vaalimaan, Vainikkalan ja Vartiuksen rajanylityspaikat: tavaraliikenne ja henkilöliikenne

- Imatran, Inarin ja Parikkalan rajanylityspaikat: vain tavaraliikenne

Niiralan, Nuijamaan, Vaalimaan ja Vartiuksen rajanylityspaikkojen aukioloa rajoitetaan Rajavartiolaitoksen hallintoyksikön päällikön päätöksellä hänen kuultuaan asiassa alueellisia ja paikallisia terveysviranomaisia sekä muita viranomaisia. Aukioloaikojen rajoitukset eivät koske henkilöitä, joilla on välttämätön ja kiireellinen tarve rajan ylittämiseen rajoitetun aukioloajan ulkopuolella.

Rajanylityspaikkojen liikenteen rajoittaminen ei vaikuta perustuslain 9 §:ssä turvattuun liikkumisvapauteen, jonka mukaan Suomen kansalaista ei saa estää saapumasta maahan. Jokaisella on myös oikeus lähteä maasta, ellei hänen matkustusoikeuttaan ole matkustuskiellolla tai muutoin lakiperusteisesti rajoitettu.

Päätöksellä ei loukata vapaata liikkuvuutta koskevan Euroopan unionin lainsäädännön piiriin kuuluvien henkilöiden oikeuksia eikä kenenkään oikeutta kansainvälisen suojelun saamiseen.

## Lainsäädäntö

Rajavartiolain (578/2005) 16 §:n mukaan valtioneuvosto voi päättää rajanylityspaikan sulkemisesta määräajaksi tai toistaiseksi, jos sulkeminen on välttämätöntä muun muassa kansanterveydelle aiheutuvan uhan torjumiseksi. Rajanylityspaikan sulkemisella ei saa estää Suomen kansalaiselle kuuluvaa oikeutta saapua maahan tai jokaisen oikeutta lähteä maasta eikä loukata vapaata liikkuvuutta koskevan Euroopan unionin lainsäädännön piiriin kuuluvien henkilöiden oikeuksia eikä kenenkään oikeutta kansainvälisen suojelun saamiseen. Rajavartiolaissa ei ole säännöksiä päätöksenteosta rajanylityspaikan kautta kulkevan liikenteen rajoittamisesta.

Rajanylityspaikkoja koskeva sääntely kuuluu sisäministeriön toimialaan valtioneuvoston ohjesäännön (262/2003) 15 §:n perusteella. Perustuslain 67 §:n mukaan valtioneuvostolle kuuluvat asiat ratkaistaan valtioneuvoston yleisistunnossa tai asianomaisessa ministeriössä. Yleisistunnossa ratkaistaan laajakantoiset ja periaatteellisesti tärkeät asiat sekä ne muut asiat, joiden merkitys sitä vaatii. Rajanylityspaikkojen liikenteen rajoittaminen on merkitykseltään sellainen asia, joka tulee ratkaista valtioneuvoston yleisistunnossa. Rajanylitysliikenteen rajoittamista koskevassa päätöksenteossa on tarkoituksenmukaista soveltaa rajanylityspaikkojen sulkemista koskevan 16 §:n asiasisällöllisiä periaatteita. Valtioneuvoston ohjesäännön (262/2003) 6 §:n 7 kohdan mukaan valtioneuvoston yleisistunto käsittelee ja ratkaisee rajanylityspaikan väliaikaiseen sulkemiseen liittyvät päätökset.

Suomen tasavallan hallituksen ja Venäjän federaation hallituksen välillä Suomen ja Venäjän välisen valtakunnanrajan ylityspaikoista tehdyn sopimuksen (SopS 66/1994, jäljempänä rajanylityspaikkasopimus) 6 artiklan 2 kohdan mukaan kansainvälisten rajanylityspaikkojen kautta kulkeva liikenne voidaan pysäyttää tai sitä voidaan rajoittaa vakavista terveydellisistä syistä, yleiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä tai luonnonmullistusten johdosta. Sopimuspuoli, joka on aikeissa pysäyttää liikenteen tai rajoittaa sitä, on velvollinen ilmoittamaan tästä toiselle sopimuspuolelle diplomaattiteitse viimeistään viittä vuorokautta aiemmin. Artiklan 3 kohdan mukaan kiireellisissä tapauksissa ilmoitus on annettava viimeistään 24 tuntia ennen suunniteltua liikenteen pysäyttämistä. Kyse on yksipuolisesta toimesta, joka poikkeaa sopimuksen 3 artiklan mukaisesta menettelystä ja sopimuksen täydentämisestä.

## Toimet Euroopan unionissa

Komissio on antanut covid-19-tartuntatautiepidemiaan liittyen useita tiedonantoja ja suuntaviivoja, joilla pyritään muun muassa varmistamaan EU:n perusvapauksien toteutuminen ja tukemaan EU-kansalaisten paluuta kotimaahansa (esimerkiksi C(2020) 2050 final ja COM(2020) 399 final). Kaikki EU-maat kuuluvat EU:n sisämarkkinoihin, mutta Bulgaria, Irlanti, Kroatia, Kypros ja Romania eivät ole Schengen-maita. Lisäksi Schengen-alueeseen kuuluu neljä EU:n ulkopuolista maata (Islanti, Liechtenstein, Norja ja Sveitsi).

Neuvosto antoi 30.6.2020 suosituksen (EU) 2020/912 EU:hun suuntautuvaa muuta kuin välttämätöntä matkustamista koskevasta väliaikaisesta rajoituksesta ja sen mahdollisesta poistamisesta (jäljempänä *ulkorajasuositus*). Suosituksen mukaan jäsenvaltioiden tulisi purkaa ulkorajoilla rajoitukset koordinoidusti ja vaiheittain. Purkamisen tulisi alkaa suosituksen liitteessä I lueteltujen kolmansien maiden asukkaiden osalta (ns. vihreä lista). Ulkorajasuosituksen mukaan jäsenvaltio ei saisi yksipuolisesti päättää poistaa rajoituksia muiden kolmansien maiden asukkailta. Suositus perustuu komission esitykseen, jossa katsottiin, että suositusta laajempi ulkorajojen avaaminen saattaisi vaarantaa Schengen-alueen toiminnan. Jäsenvaltiot voivat kuitenkin soveltaa suositusta rajoitetummin ja poistaa matkustusrajoituksia vaiheittain.

Ulkorajasuosituksen mukaan Andorran, Monacon, San Marinon ja Vatikaanin asukkaita olisi pidettävä EU:n asukkaina suositusta sovellettaessa. Niiden kolmansien maiden osalta, joihin sovelletaan edelleen matkustusrajoituksia, olisi sallittava kaikkien EU- ja Schengen-maiden kansalaisten, heidän perheenjäsentensä sekä pitkällä oleskeluluvalla tai pitkällä kansallisella viisumilla jossain EU- tai Schengen-maassa oleskelevien maahanpääsy matkan tarkoituksesta riippumatta. Neuvosto suosittaa myös, että välttämätön matkustaminen olisi sallittava tietyille suosituksen liitteessä II luetelluille matkustajaryhmille, joilla on välttämätön tehtävä tai tarve. Komissio antoi 28.10.2020 tiedonannossaan COM(2020) 686 final, tulkintaohjeita liitteen II soveltamisesta. Tiedonannossa tarkennetaan erityisesti perheenjäsenen määritelmää sekä välttämättömiä matkustussyitä ja niiden osoittamista rajatarkastuksessa. Komissio katsoo, että liitettä II tulisi soveltaa rajoituksitta.

Komissio muistutti kirjeessään 16.2.2021 jäsenvaltioita siitä, että kaikkien rajoitustoimien tulee olla syrjimättömiä ja suhteellisuusperiaatteen mukaisia. Toimien tulisi olla EU:n tasolla yhteensovitettuja, minkä vuoksi komissio kehottaa jäsenvaltioita noudattamaan tarkasti neuvoston antamia suosituksia. Ulkorajasuositus ei kuitenkaan ole jäsenvaltioita oikeudellisesti velvoittava.

Ulkorajasuositusta muutettiin 22.2.2022 ((EU) 2022/290) niin, että jäsenmaiden tulisi sallia välttämätön matkustaminen henkilöille, jotka ovat saaneet EU:n tai WHO:n hyväksymän rokotteen. Jäsenmaiden tulisi lisäksi sallia välttämätön matkustaminen henkilöille, jotka ovat sairastaneet covid-19-taudin enintään 180 vuorokautta aiemmin. Edellä mainittujen todistusten lisäksi jäsenmaat voisivat edellyttää negatiivista PCR-ennakkotestitodistusta matkustajilta, jotka ovat saaneet rokotevalmisteita, jotka ovat WHO:n hätäkäyttölistalla, mutta joille komissio ei ole myöntänyt EU-myyntilupaa, sekä matkustajilta, jotka ovat sairastaneet covid-19-taudin enintään 180 vuorokautta aiemmin. Suosituksen mukaan jäsenmaat voivat sallia sellaisten henki-

löiden välttämättömän matkustamisen, joilla on lääketieteellinen syy olla ottamatta rokotetta ja joilla on negatiivinen PCR-ennakkotestitodistus.

Päivitetyssä suosituksessa todetaan tarve siirtyä myös EU:n ulkorajoilla maakohtaisesta lähestymistavasta matkustajakohtaiseen lähestymistapaan. Koska edelleen väestön rokotuskattavuus tietyissä kolmansissa maissa on alhainen erityisesti tehosteannosten osalta, ehdotetaan suosituksen maaluettelon ylläpitämistä jatkettavan siihen asti, kunnes komissio on arvioinut uudelleen luettelon poistamisen mahdollisuuksia ja tarvittaessa antanut asiaa koskevan uuden ehdotuksen. Asian käsittely EU:ssa on parhaillaan vireillä.

Ulkorajasuosituksen liitteen maaluetteloa tarkastellaan noin kahden viikon välein. Maaluetteloa on päivitetty 16.7.2020 ((EU) 2020/1052), 30.7.2020 ((EU) 2020/1144), 7.8.2020 ((EU) 2020/1186), 22.10.2020 ((EU) 2020/1551), 17.12.2020 ((EU) 2020/2169), 28.1.2021 ((EU) 2021/89), 6.5.2021 ((EU) 2021/767), 3.6.2021 ((EU) 2021/892), 18.6.2021 ((EU) 2021/992), 1.7.2021 ((EU) 2021/1085), 15.7.2021 ((EU) 2021/1170), 30.8.2021 ((EU) 2021/1346), 9.9.2021 ((EU) 2021/1451), 23.9.2021 ((EU) 2021/1721), 8.10.2021 ((EU) 2021/1782), 29.10.2021 ((EU) 2021/1896), 9.11.2021 ((EU) 2021/1945), 18.11.2021 ((EU) 2021/2022), 2.12.2021 ((EU) 2021/2150) ja 17.1.2022 ((EU) 2022/66).

EU-asetus (EU) 2021/953 kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi, todentamiseksi ja hyväksymiseksi helpottamaan henkilöiden vapaata liikkuvuutta covid-19-pandemian aikana määrittää EU-koronatodistusten myöntämistä ja tarkastamista EU-alueella. Asetuksen mukaan EU-koronarokotustodistus perusrokotussarjasta on 18 vuotta täyttäneillä ja sitä vanhemmilla henkilöillä hyväksyttävissä 270 päivää perusrokotussarjan viimeisestä annoksesta. Perusrokotussarjan jälkeen saadulla tehosterokoteannoksella ei ole hyväksymisen määräaikaa. Komissio on sopinut digitaalisten koronatodistusten yhteentoimivuudesta joidenkin kolmansien maiden kanssa. Mikäli yhteentoimivuudesta on sovittu, kolmansien maiden myöntämät digitaaliset koronatodistukset voidaan tarkastaa digitaalisesti EU-alueella.

## Muiden maiden toimenpiteitä

Alla olevat kuvaukset perustuvat 26.5.2022 käytössä olleisiin tietoihin.

*Neuvoston ulkorajasuosituksen toimeenpano*

Suurin osa jäsenvaltioista oli komission 21.2.2022 toimittamien tietojen mukaan avannut ulkorajansa kaikkien neuvoston suosituksessa mainittujen maiden asukkaille. Osa jäsenvaltioista sovelsi suositusta myös laajemmin. Enemmistö jäsenvaltioista ei ole toimittanut päivitettyjä tietoja tämän jälkeen, joten kokonaiskuvaa tilanteesta ei ole saatavilla. Tiedossa kuitenkin on, että useat maat ovat luopuneet kokonaan covid-19-pandemian vuoksi asetetuista rajoituksista.

*Venäjä*

Venäjä keskeytti 16.3.2020 tehdyllä hallituksen päätöksellä väliaikaisesti ulkomaiden kansalaisten ja ilman kansalaisuutta olevien henkilöiden, mukaan lukien Valko-Venäjän alueelta saapuvien henkilöiden ja Valko-Venäjän kansalaisten, maahantulon Venäjälle 18.3.2020 alkaen. Päätöstä ei sovelleta muun muassa ulkomaisten valtioiden diplomaattisten edustustojen ja konsulaattien Venäjän federaatioon akkreditoituihin ja lähetettyihin työntekijöihin, kansainvälisen maantieliikenteen autonkuljettajiin, lento-, meri- ja jokialusten miehistöön, kansainvälisen rautatieliikenteen juna- ja veturihenkilöstöön.

Venäjä keskeytti 27.3.2020 kaikki charter- ja reittilennot ulkomaille, ja 30.3.2020 Venäjän maaraja suljettiin Venäjän omilta kansalaisilta. Venäjä keskeytti 4.4.2020 kaikki lentoyhteydet ulkomaille. Lentoyhteyksiä on sittemmin palautettu Venäjältä useisiin maihin. Tällä hetkellä lentoliikenne Venäjältä Suomeen ja useisiin muihin maihin (mm. Eurooppa, USA, Kanada) sekä näistä Venäjälle on pysähtynyt, koska maat ovat sulkeneet ilmatilansa toisiltaan.

Matkustusrajoituksiin on tehty myöhemmin lievennyksiä eräiden henkilöryhmien osalta, esimerkiksi niiden, jotka asuvat Venäjällä, matkustavat lähisukulaistensa luokse, saapuvat Venäjälle saadakseen lääkintähoitoa tai ovat tiettyjen tuotanto- ja teollisuussektoreiden työntekijöitä.

Venäjän hallitus teki 2.12.2021 päätöksen, jolla se sallii Suomen ja Venäjän federaation kansalaisten matkustamisen matkustajajunalla maiden välillä. Helsingin ja Pietarin välisen Allegro-junan liikennöinti on keskeytetty toistaiseksi 28.3.2022 alkaen.

## Epidemiologinen tilanne Suomessa ja muissa maissa

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos on toimittanut sisäministeriölle 27.5.2022 päivätyn asiantuntija-arvion covid-19-tartuntatautitilanteesta ja sen kehittymisestä eri maissa. Arvio on tämän muistion liitteenä.

Globaali epidemiatilanne on toukokuun kuluessa kehittynyt parempaan suuntaan, vaikkakin Läntisen Tyynenmeren alueella ja Amerikoissa on havaittu tapausmäärien kasvua. Osalla alueista kasvu on seurausta toisesta omikronaallosta. Toukokuun loppupuolella 2022 uusien tartuntojen määrät ovat Suomessa palanneet tasolle, joka vallitsi ennen joulukuun 2021 alussa alkanutta maailmanlaajuista epidemia-aaltoa. Epidemia jatkuu kuitenkin edelleen maailmanlaajuisesti. Omikron on levinnyt eri puolille maapalloa kansainvälisen matkustajaliikenteen mukana, ja se on vallitseva virusmuunnos useissa maissa. Omikronmuunnos on jo syrjäyttänyt deltamuunnoksen lähes kokonaan. Muunnoksen on todettu voivan tarttua aiempia muunnoksia herkemmin myös täysin rokotettuihin. Suomessa tartuntamäärät ovat edelleen pysyneet melko korkealla tasolla. Suomen 14 päivän ilmaantuvuus oli seurantajaksolla 9.–22.5.2022 412 uutta tapausta 100 000:ta henkilöä kohden.

## Tartuntatautilain mukaiset toimenpiteet

Covid-19 on tartuntatautilain (1227/2016) 4 §:ssä tarkoitettu yleisvaarallinen tartuntatauti, sillä se leviää herkästi, aiheuttaa vakavia taudinkuvia ja sen leviämistä voi-

daan estää tartunnalle altistuneeseen tai tartunnan saaneeseen kohdistettavilla toimenpiteillä. Covid-19-rokotuksin voidaan estää vakavia, sairaalahoitoa vaativia tautitapauksia sekä tautiin liittyviä kuolemia.

Tartuntatautilain 3 luvussa säädetään sairastuneiden ja sairastuneeksi perustellusti epäiltyjen tunnistamisesta ja tartunnan jäljityksestä, esimerkiksi vapaaehtoisista, kohdennetuista ja pakollisista terveystarkastuksista (14–16 §). Lain 6 luvussa säädetään puolestaan tartunnan leviämistä rajoittavista toimenpiteistä, kuten esimerkiksi karanteenista (60 §) ja eristämisestä (63 §).

Tartuntatautilakiin on lisätty väliaikaiset säännökset, joilla pyritään ehkäisemään ulkomaista alkuperää olevien covid-19-tartuntojen leviäminen Suomeen. Lain 16 a §:n mukaan ulkomaalaisella, joka ei asu vakinaisesti Suomessa, on covid-19-taudin leviämisen estämiseksi oltava Suomeen saapuessaan mukanaan lain 16 g §:ssä tarkoitettu luotettava todistus:

1) vähintään 7 vuorokautta ennen Suomeen saapumista saadusta hyväksytystä covid-19-rokotussarjasta;

2) hänelle enintään 72 tuntia ennen Suomeen saapumista tehdyn covid-19-testin negatiivisesta tuloksesta; tai

3) enintään kuusi kuukautta aikaisemmin sairastetusta laboratoriovarmistetusta covid-19-taudista.

Jos Suomen kansalaisella tai Suomessa vakinaisesti asuvalla ulkomaalaisella on mukanaan todistus vähintään 7 vuorokautta ennen Suomeen saapumista saadusta hyväksytystä covid-19-rokotussarjasta tai enintään kuusi kuukautta aikaisemmin sairastetusta laboratoriovarmistetusta covid-19-taudista, hänen ei tarvitse osallistua 16 b §:ssä tarkoitettuun covid-19-testiin.

Lain 16 c §:ssä säädetään poikkeuksista todistuksen esittämisvelvollisuuteen. Todistusta ei edellytetä:

1) henkilökohtaista koskemattomuutta nauttivilta ulkovaltojen edustustojen tai kansainvälisten valtioidenvälisten järjestöjen jäseniltä ja heidän perheenjäseniltään eikä muualle kuin Suomeen akkreditoitujen diplomaatti- tai virkapassin haltijoilta heidän kulkiessaan Suomen kautta virkapaikalleen tai kotimaahansa;

2) kuljetus- tai logistiikka-alalla toimivilta matkustaja- tai tavaraliikenteen kuljettajilta, alusten, ilma-alusten tai junien miehistöiltä heidän työtehtävissään eikä vaihtomiehistöiltä heidän siirtyessään työtehtäviin tai työtehtävistä;

3) henkilöiltä, joiden maahantulon peruste on äkillisen terveyttä tai turvallisuutta uhkaavan yhteiskunnan infrastruktuuriin kohdistuvan vaaran torjunta;

4) lentoliikenteessä matkustavilta, jos he eivät poistu lentoasemalta;

5) Suomen ja Norjan rajalla toimivilta tulliviranomaisilta välttämättömissä virkatehtävissä.

Lain 16 d §:ssä säädetään covid-19-testistä maahan saapumisen jälkeen. Lain 16 d §:n mukaan henkilön, jolla ei ole 16 a §:n mukaista todistusta rokotussarjasta tai sairastetusta covid-19-taudista eikä hän ole saanut 16 b §:n mukaisesta covid-19-testistä positiivista testitulosta, on osallistuttava covid-19-testiin aikaisintaan 72 tuntia ja viimeistään 120 tuntia maahan saapumisensa jälkeen. Kunnan tai kuntayhtymän on järjestettävä pykälässä tarkoitetut testit. Tartuntatautilain väliaikaiset säännökset ovat voimassa 30.6.2022 asti.

Tartuntatautilain mukaiset toimenpiteet ovat lähtökohtaisesti ensisijaisia tartuntatautien torjunnan ja leviämisen estämisen keinoja. Tartuntatautilaki ei kuitenkaan sulje pois muussa laissa olevien kansanterveyden suojeluun liittyvien säännösten soveltamista. Tartuntatautilaki ei siten sulje pois mahdollisuutta ulkorajaliikenteen rajoittamiseen rajavartiolain 16 §:n mukaisesti.

## Muut toimenpiteet Suomessa

Suomessa 18 vuotta täyttäneestä väestöstä oli 25.5.2022 mennessä saanut ensimmäisen rokoteannoksen 89,7 %, toisen rokoteannoksen 87,5 %, kolmannen rokoteannoksen 64,7 % ja neljännen rokoteannoksen 5,5 %. Koronarokotusta tarjotaan Suomessa 5 vuotta täyttäneille. Tutkimuksissa on todettu, että rokotteiden suojateho infektiota vastaan heikkenee ajan myötä. Suojateho vakavaa koronavirustautia vastaan näyttää tutkimusten perusteella säilyvän paremmin ja pidempään. Joissakin tutkimuksissa on kuitenkin havaittu, että myös suojateho sairaalahoitoa vaativaa koronavirustartuntaa vastaan heikkenee merkittävästi. Kolmannet rokoteannokset vähentävät koronavirusinfektioiden määrää ja estävät tartuntoja leviämästä. Alustavien tutkimustulosten mukaan kaksi rokoteannosta ei anna kuitenkaan riittävää suojaa omikronmuunnosta vastaan erityisesti yli 60-vuotiailla ja riskiryhmään kuuluvilla. Kolmas rokoteannos taas nostaa suojaa ja antaa sitä todennäköisesti myös oireista tartuntaa vastaan.

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos suosittelee kolmatta rokoteannosta kaikille 18 vuotta täyttäneille, 12–17-vuotiaille riskiryhmiin kuuluville sekä voimakkaasti immuunipuutteisille 12 vuotta täyttäneille. Terveyden ja hyvinvoinnin laitos suosittelee neljänsiä rokoteannoksia 80 vuotta täyttäneille, iäkkäiden hoivalaitoksissa asuville, iäkkäille, joiden toimintakyky on heikentynyt eivätkä pärjää yksin kotona apua sekä 12 vuotta täyttäneille, joiden immuunipuolustus on voimakkaasti heikentynyt.

## Päätöksen voimassaolon jatkaminen

Julkisen vallan on turvattava hengen ja terveyden suojaaminen kaikin käytettävissä olevin riittävin keinoin, joiden arvioitavissa olevat haitat eivät ole suurempia kuin saavutettavat hyödyt, ja perustettava päätöksenteko parhaaseen saatavilla olevaan tietoon.

Useassa maassa ilmaantuvuus on Suomen ilmaantuvuutta suurempi. Oleskelu näissä maissa sisältää siten Suomen tilanteeseen verrattuna suuremman covid-19-tartunnan riskin. Matkustajien myötä syntyvää riskiä taudin leviämiselle Suomessa ei voida täysin poissulkea. Vaikka osassa tartunnoista alkuperää ei pystytä määrittämään, ulkorajaliikenteen rajoituksilla arvioidaan olevan merkitystä viruksen leviämisen estämisessä myös muiden kuin Suomen kansalaisten ja Suomessa pysyvästi asuvien henkilöiden osalta, joita rajoitukset eivät koske. Myös eduskunnan sosiaali- ja terveysva-

liokunta on todennut mietinnössään StVM 6/2021 vp, että covid-19-epidemia on käytännössä osoittanut, että rajat ylittävällä matkustuksella on keskeinen merkitys tartuntatautien leviämisessä.

Covid-19-pandemia kuormittaa edelleen Suomen terveydenhuoltoa. Omikronvirusmuunnoksen herkän tarttuvuuden vuoksi jokainen Suomeen ulkomailta tuotu tartunta lisää tautitaakkaa Suomessa. Maahantulorajoitusten poistaminen lisäisi todennäköisesti sellaisten henkilöiden maahantuloa, joilla ei ole tartuntatautilaissa tarkoitettua hyväksyttyä rokotussarjaa. Tämä edellyttäisi tartuntatautilain 16 a–16 g §:n mukaisesti nykyistä laajempaa neuvontaa ja testausta rajanylityspaikoilla, mikä puolestaan veisi kuntien resursseja muusta terveydenhuollosta. Ukrainaan kohdistunut aseellinen hyökkäys voi aiheuttaa Suomen rajaliikenteeseen äkillisiä ja vaikeasti ennakoitavia muutoksia. Konflikti voi vaikuttaa myös rajat ylittävään tartuntatautitilanteeseen. Terveydenhuollon kantokyvyn turvaamiseksi on välttämätöntä jatkaa ulkorajaliikenteen rajoituksia 30.6.2022 asti eli niin pitkään kuin tartuntatautilain väliaikaiset säännökset ovat voimassa. Rajoitusten voimassaoloa ja sisältöä arvioitaisiin jatkossakin säännöllisesti.

Jäljempänä kuvataan päätöksen taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia. Ulkorajaliikenteen rajoitusten katsotaan vallitsevassa poikkeuksellisessa tilanteessa olevan niiden haittavaikutuksista huolimatta välttämättömiä ja oikeasuhtaisia, kun otetaan huomioon jäljempänä kuvatut perustuslaissa ja Suomea sitovissa ihmisoikeussopimuksissa turvatut perus- ja ihmisoikeudet.

## Päätöksen sisältö

### Schengen-alueeseen kuulumattomat EU-maat ja eräät muut maat

Komission ja neuvoston suositusten mukaan Schengen-alueeseen kuulumattomia EU-maita (Bulgaria, Irlanti, Kroatia, Kypros ja Romania) sekä Andorraa, Monacoa, San Marinoa ja Vatikaania on kohdeltava rajaliikenteen rajoitusten osalta samoin kriteerein kuin Schengen-alueeseen kuuluvia EU-maita. Käsitteellisesti Suomen ja edellä mainittujen maiden välinen liikenne on ulkorajaliikennettä. Koska sisärajavalvonta on päättynyt 31.1.2022, Andorrasta, Bulgariasta, Irlannista, Kroatiasta, Kyprokselta, Monacosta, Romaniasta, San Marinosta ja Vatikaanista saapuva liikenne on oltava rajoituksitta sallittua. Asia on huomioitu päätöksen liitteenä olevassa maaluettelossa.

Yhdistynyt kuningaskunta on eronnut EU:sta 1.2.2020. Siirtymäkausi päättyi 31.12.2020. Siirtymäkauden jälkeen 1.1.2021 lukien Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisiin on sovellettu kolmansien maiden kansalaisia koskevia säännöksiä rajatarkastuksissa (ks. kohta *Muut maat*). Rajatarkastuksissa on tällöin varmistettava, että Yhdistyneen kuningaskunnan kansalainen täyttää kaikki Schengenin rajasäännöstössä säädetyt kolmansien maiden kansalaisten maahantulon edellytykset.

### Muut maat

Neuvoston 17.1.2022 päivitetyn suosituksen (EU) 2020/912 mukaan jäsenvaltioiden olisi purettava EU:hun suuntautuvaa muuta kuin välttämätöntä matkustamista koskeva väliaikainen rajoitus koordinoidusti vaiheittain seuraavien kolmansien maiden asukkaiden osalta (ns. vihreä lista):

- Bahrain
- Chile
- Kolumbia
- Indonesia
- Kuwait
- Uusi-Seelanti
- Peru
- Qatar
- Ruanda
- Saudi-Arabia
- Etelä-Korea
- Yhdistyneet arabiemiirikunnat
- Uruguay
- Kiina (edellyttäen, että vastavuoroisuus vahvistetaan)

Vastaava koskee seuraavien alueiden asukkaita:

- Hongkongin erityishallintoalue
- Macaon erityishallintoalue
- Taiwan

Neuvoston suositus mahdollistaa kuitenkin nimenomaisesti myös sen, että jäsenvaltiot poistavat luettelossa mainittujen maiden ja alueiden asukkaisiin kohdistuvia rajoituksia vaiheittain.

Päätökseen ei ole tarpeen tehdä muutoksia tältä osin.

Myös muiden kuin neuvoston suosituksessa mainittujen kolmansien maiden osalta maahantulorajoitukset olisivat aiemman päätöksen mukaiset.

Edellä kuvatulla tavalla Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisen ja hänen perheenjäsentensä maassa oleskelu 1.1.2021 alkaen ei perustu vapaaseen liikkuvuuteen. Yhdistynyttä kuningaskuntaa ei myöskään ole lisätty neuvoston suosituksessa olevaan maaluetteloon.

Eri maiden tilannetta ja ulkorajaliikenteen rajoitusten laajuutta tarkasteltaisiin säännöllisesti. Tavoitteena on, että EU:n päivittyvät suositukset voidaan ottaa huomioon päätöksenteossa.

Neuvoston suositukseen sisältyy mahdollisuus poistaa maa vihreältä listalta kahden viikon tarkastelua nopeammalla aikataululla, jos maan tilanne heikkenee nopeasti. Tällaisessa tilanteessa voitaisiin soveltaa rajavartiolain 16 §:n 1 momentin säännöstä, jonka mukaan sisäministeriö päättää tarvittavista välittömistä toimenpiteistä, kunnes valtioneuvosto ratkaisee asian. Sisäministeriön päätös saatettaisiin valtioneuvoston käsiteltäväksi sovitun tarkasteluvälin mukaisessa seuraavassa valtioneuvoston yleisistunnossa.

**Rajanylityspaikkojen aukiolon rajoittaminen**

Voimassa olevan päätöksen mukaan Niiralan, Nuijamaan, Vaalimaan ja Vartiuksen rajanylityspaikkojen aukioloa voidaan rajoittaa Rajavartiolaitoksen hallintoyksikön päällikön päätöksellä hänen kuultuaan asiassa alueellisia ja paikallisia terveysviranomaisia sekä muita viranomaisia. Aukioloajan rajoitukset eivät koske kansainvälisestä tieliikenteestä Suomen Tasavallan hallituksen ja Venäjän Federaation hallituksen välillä tehdyn sopimuksen (SopS 56/2001) mukaisia tavarankuljetuksia eivätkä henkilöitä, joilla on välttämätön ja kiireellinen tarve rajan ylittämiseen rajoitetun aukioloajan ulkopuolella. Päätökseen ei tehtäisi tältä osin muutoksia.

**Todistuksia koskevat vaatimukset**

Hyväksyttävällä covid-19-rokotussarjalla tarkoitetaan tilannetta, jossa henkilö on saanut täyden perusrokotussarjan ja viimeisestä rokotuskerrasta on kulunut vähintään 7 vuorokautta. Täydellä perusrokotussarjalla tarkoitetaan rokotevalmisteesta riippuen joko yhtä tai kahta rokoteannosta. Täyden perusrokotussarjan perusteella saatu todistus on voimassa 9 kuukautta (270 vuorokautta). Sen jälkeen 18 vuotta täyttäneiltä edellytetään tehosterokotusta. Tehosterokotteen jälkeen todistus on voimassa välittömästi ja hyväksyttävissä toistaiseksi ilman voimassaolon määräaikaa. Hyväksyttäviä rokotteita ovat Euroopan lääkeviraston (EMA) ja Maailman terveysjärjestön (WHO) hyväksyttyjen rokotteiden listoilla olevat rokotteet. Näiden rokotteiden voidaan olettaa käyneen läpi tehon ja turvallisuuden kannalta riittävän tieteellisen arvioinnin. Terveyden ja hyvinvoinnin laitos ylläpitää luetteloa hyväksyttävistä rokotussarjoista.[1]

Alle kuusi kuukautta sitten sairastetun covid-19-taudin voisi todistaa ainoastaan EU:n digitaalisella koronatodistuksella, joka on käytössä myös useissa EU:n ulkopuolisissa maissa. Kolmansissa maissa annettuihin lääkärintodistuksiin sairastetusta covid-19-taudista liittyy vielä epävarmuuksia todistusten luotettavuuden näkökulmasta. Tällaisille todistuksille ei ole esimerkiksi olemassa yhtenäistä mallia. Tällaisten todistusten hyväksyminen maahantulon perusteena voisi lisätä maahan saapuvien määrää huomattavasti. Todistusten tarkistaminen ja arvioiminen rajanylityspaikoilla edellyttäisi siten merkittävää lisätyöpanosta, mikä puolestaan voisi muodostaa uhan viranomaisten suorituskyvylle ja sitä kautta vaarantaa Suomen kansanterveyttä.

Todistusten sisällöstä säädetään tarkemmin tartuntatautilain 16 g §:ssä sekä EU-asetuksessa 953/2021.

**Risteilyalusten matkustajien maissakäynti**

Päätöksen mukaan EU- tai Schengen-alueen ulkopuolelta saapuvan risteilyaluksen matkustajat voivat käydä maissa, jos heillä on todistus hyväksytystä covid-19-rokotussarjasta tai EU:n digitaalinen koronatodistus alle kuusi kuukautta sitten sairastetusta covid-19-taudista. Edellytys koskee vuonna 2006 tai sitä aikaisemmin syntyneitä. Todistusta ei edellytetä Suomen kansalaisilta eikä Suomessa pysyvästi asuvilta ulkomaalaisilta. EU- tai Schengen-valtiosta saapuvan risteilyaluksen matkusta-

[1] https://thl.fi/fi/web/infektiotaudit-ja-rokotukset/ajankohtaista/ajankohtaista-koronaviruksesta-covid-19/matkustaminen-ja-koronaviruspandemia/hyvaksyttavat-koronarokotussarjat-suomessa

jien maissakäynti on sallittu rajoituksitta. Maissakäynti edellyttää sitä, että risteilyaluksella on asianomaisen kunnan hyväksymä terveysturvallisuussuunnitelma ja että alus on toimittanut alusliikennepalvelulain (623/2005) 22 a §:ssä tarkoitetun meriterveysilmoituksen. Kunnan terveysviranomaisella on oikeus kieltää matkustajien maissakäynti meriterveysilmoituksen perusteella esimerkiksi tilanteessa, jossa laivalla on covid-19-sairaustapauksia.

Schengenin rajasäännöstön 2 artiklan 17 kohdan mukaan risteilyalus on alus, joka kulkee tiettyä reittiä etukäteen laaditun ohjelman mukaisesti eri satamissa tehtävine turistikäynteineen ja joka ei tavallisesti ota matkustajia matkan varrelta eikä salli matkustajien jäädä matkan varrelle. Risteilyaluksen matkustajan maissakäynnillä tarkoitetaan aluksen risteilyohjelman mukaiseen satamaan pysähdykseen liittyvää maissakäyntiä, joka kestää enintään pysähdyksen ajan. Matkustajien maissakäynti kestää tyypillisesti noin 6–8 tuntia.

## Käytännön toimenpiteet

Rajavartiolaitoksen ohjeistuksella täsmennetään päätöksessä tarkoitetun henkilöliikenteen ja erityisesti siihen kuuluvien välttämättömien syiden sisältöä. Rajanylityksen välttämättömyys arvioidaan tapauskohtaisesti saadun selvityksen perusteella. Ohjeistusta tarkennetaan tarpeen mukaan. Päätöstä sovellettaessa huomioidaan Ukrainan sodasta johtuvat yllättävät pakottavat ja humanitaariset matkustustarpeet.

Todistuksia koskeva vaatimus ei koske henkilöitä, joiden maahantuloperuste on jokin seuraava *välttämätön syy*:

- yhteiskunnan toimivuuden tai huoltovarmuuden kannalta merkittävä työ, jonka toteuttaminen edellyttää toisesta maasta saapuvan henkilön tai henkilöiden työsuoritusta eikä työ siedä viivästystä

- terveydenhuollon ja pelastustoimen henkilöstö (mukaan lukien ensihoito) sekä vanhustenhuollon ammattihenkilöstö työtehtävissään, viranomaisten välttämättömät virkatehtävät

- liikenteen kuljetus- ja logistiikkahenkilöstö työtehtävissään

- diplomaatit, kansainvälisten organisaatioiden henkilöstö, sotilashenkilöstö ja avustusjärjestöjen henkilöstö työtehtävissään

- kansainvälisiin neuvotteluihin osallistuvat valtioiden edustajat ja kansainvälisten järjestöjen työhön osallistuvat henkilöt

- kansainvälistä suojelua tarvitsevat tai muutoin humanitaarisista syistä matkustavat henkilöt

- pakottavat perheasiat tai muut pakottavat henkilökohtaiset syyt

- muu välttämätön ja perusteltu syy (esimerkiksi ulkomaisten tiedotusvälineiden edustajat, säännöllisen reittiliikenteen kauttakulku lentoasemalla, kiinteistö, asunto tai vapaa-ajan asunto Suomessa, ulkomailla asuvan Suomen kansalaisen perheenjäsenen maahan saapuminen)

Muiden erityisryhmien maahanpääsyn tarpeellisuus ja edellytykset käsitellään Rajavartiolaitoksen johdolla. Erityisryhmät kattavat muun muassa kulttuurin, urheilun ja elinkeinoelämän toimijat. Vastuuministeriöt ja terveysviranomaiset osallistuvat päätöksentekoon laatimalla lausunnot Rajavartiolaitokselle liikenteen välttämättömyydestä ja terveysturvallisuuden ylläpitämisestä. Lausunnot saatuaan Rajavartiolaitos tekee päätöksen välttämättömästä liikenteestä ja maahanpääsyn edellytysten täyttymisestä.

## Vaikutukset

*Vaikutukset perus- ja ihmisoikeuksiin*

Euroopan ihmisoikeussopimuksen (SopS 19/1990) 2 artiklan 1 kohdan mukaan jokaisen oikeus elämään on suojattava laissa. Vastaavasti Euroopan unionin perusoikeuskirjan 2 artiklan 1 kohdan mukaan jokaisella on oikeus elämään. Perusoikeuskirjan 35 artiklan mukaan jokaisella on oikeus saada ehkäisevää terveydenhoitoa ja sairaanhoitoa kansallisten lainsäädäntöjen ja käytäntöjen mukaisin edellytyksin. Ihmisten terveyden korkeatasoinen suojelu varmistetaan kaikkien unionin politiikkojen ja toimintojen määrittelyssä ja toteuttamisessa.

Taloudellisista, sosiaalisista ja sivistyksellisistä oikeuksista tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen (SopS 6/1976) 12 artiklan mukaan sopimusvaltiot ryhtyvät toimiin väestön terveyden suojaamiseksi tartuntataudeilta sekä terveydenhuollon kapasiteetin saatavuuden turvaamiseksi.

Perustuslain 7 §:ssä on turvattu jokaisen oikeus elämään. Perustuslain 19 §:n 3 momentissa säädetään julkisen vallan velvollisuudesta turvata riittävät terveyspalvelut ja edistää väestön terveyttä, millä on läheinen yhteys oikeutta elämään turvaavaan perustuslain säännökseen (HE 309/1993 vp, s. 71). Perustuslain 22 §:n mukaan julkisen vallan on turvattava perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen.

Eduskunnan perustuslakivaliokunnan mukaan väestön terveyden suojeleminen on perusoikeusjärjestelmän kannalta erittäin painava peruste (esim. PeVL 7/2021 vp). Perustuslakivaliokunnan mukaan myös terveydenhuoltojärjestelmän toimintakyvyn säilyttäminen pandemian aikana on perusoikeusjärjestelmän näkökulmasta erittäin painava peruste, jolla on yhteys perustuslain 7 §:n 1 momentin julkisen vallan velvollisuuteen turvata jokaisen oikeus elämään sekä turvata myös pandemian oloissa jokaiselle riittävät terveyspalvelut sekä edistää väestön terveyttä (perustuslain 19 §:n 3 momentti) ja joka oikeuttaa poikkeuksellisen pitkälle meneviä, myös ihmisten perusoikeuksiin puuttuvia viranomaistoimia (PeVM 2/2020 vp, s. 4–5, PeVM 3/2020 vp, s. 3, PeVM 7/2020 vp, s. 4, PeVM 9/2020 vp, s. 4). Ulkorajaliikenteen rajoitukset liittyvät edellä mainittuihin oikeuksiin sekä julkisen vallan velvollisuuksiin.

Perustuslaki turvaa myös muita perusoikeuksia, kuten henkilökohtaisen vapauden ja liikkumisvapauden. Eri perusoikeudet voivat olla keskenään ristiriidassa, jolloin niiden toteutumista on kussakin tilanteessa punnittava keskenään ja arvioitava, milloin joidenkin oikeuksien rajoittaminen voi olla välttämätöntä ja oikeutettua toisten perusoikeuksien suojaamiseksi. Ulkorajaliikenteen rajoittaminen perustuu siihen, että hengen ja terveyden suojelemista pidetään pandemiatilanteessa niin keskeisenä ja

primäärinä perusoikeutena, että liikkumisoikeutta on välttämätöntä ja oikeutettua rajoittaa.

Päätöksessä pyritään vähentämään perusoikeusrajoitusten aiheuttamia haittavaikutuksia esimerkiksi sallimalla maahantulo Suomeen välttämättömästä syystä. Välttämättömissä syissä on otettu huomioon useita eri maahantuloperusteita, kuten perheasiat ja muut välttämättömät ja perustellut syyt.

*Taloudelliset ja yhteiskunnalliset vaikutukset*

Ulkorajaliikenteen rajoittamisen tavoitteena on kansanterveyteen liittyvän vakavan uhan torjumiseksi varmistua, että Suomeen saapuvat täyttävät säädetyt maahantulon tai maassaoleskelun edellytykset. Rajoitusten arvioidaan vähentävän koronaviruksen leviämistä ja pienentävän siten Suomen kansanterveydelle viruksesta aiheutuvaa uhkaa.

Päätöksellä ei ole välittömiä vaikutuksia Rajavartiolaitoksen menoihin ja määrärahatarpeeseen.

Rajanylitysliikenteen sujuvuudella on keskeinen merkitys Suomen taloudelle ja hyvinvoinnille. Päätöksestä arvioidaan seuraavan merkittäviä taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia erityisesti vapaa-ajan liikenteen rajoitusten osalta. Rajoitustoimien merkittävimmät, välittömät vaikutukset kohdentuvat todennäköisesti elinkeinotoimintaan, erityisesti matkailuyrityksiin ja niitä lähellä oleviin toimialoihin.

*Rajanylityspaikkojen aukioloaikojen rajoittaminen*

Niiralan, Nuijamaan, Vaalimaan ja Vartiuksen rajanylityspaikkojen aukioloaikojen rajoittaminen keskittää rajanylitysliikenteen pääsääntöisesti päiväaikaan, jolloin terveysviranomaisilla on mahdollisuus olla läsnä rajanylityspaikoilla. Rajoitusten myötä viranomaisilla on mahdollisuus tavoittaa kaikki rajanylittäjät, joihin on tarpeen kohdistaa terveysviranomaisten toimenpiteitä. Koska aukioloaikojen rajoitukset eivät koske tavaraliikennettä eivätkä välttämätöntä ja kiireellistä liikennettä, niillä ei arvioida olevan merkittävää negatiivista vaikutusta yhteiskunnan toimintaan.

*Liikenne*

Ulkorajaliikenteen rajoituksilla on jossakin määrin vaikutusta henkilömatkustukseen lentäen. Rajoitukset vaikuttavat edelleen myös raideliikenteen matkustajamääriin sekä henkilöliikenteeseen maantieliikenteessä. Merenkulkuun rajoituksilla ei ole merkittävää vaikutusta. Rajoituksilla ei ole myöskään vaikutuksia tavaraliikenteeseen. Yleisellä koronatilanteella on sen sijaan edelleen merkittävä vaikutus lentoliikenteen kysyntään henkilömatkustuksen osalta ja toimialan taloudelliseen tilanteeseen. Samoin koronatilanteella on merkittävä vaikutus merenkulun matkustajaliikenteeseen.

*Kulttuurin, taiteen, liikunnan ja urheilun toimialat*

Ulkorajaliikenteen rajoitukset rajoittavat myös kulttuurialan (musiikki, esittävät taiteet, kuvataide sekä elokuva- ja tapahtuma-ala) toimijoiden sekä liikuntaan ja urheiluun osallistuvien ulkomaalaisten urheilijoiden ja toimihenkilöiden vapaata maahan-

tuloa. Tarvittaessa näiden henkilöiden maahantulo käsitellään erityisryhmämenettelyssä.

*Ulkomainen matkailukysyntä*

Vuonna 2019 ulkomaisen matkailukysynnän osuus oli yli 30 % matkailun kokonaiskysynnästä (16,1 miljardia euroa). Työ- ja elinkeinoministeriön arvion mukaan ulkomainen matkailukysyntä (5 miljardia euroa) supistui vuonna 2020 pandemian vaikutusten vuoksi tehtyjen rajoitusten, erityisesti rajapäätösten myötä lähes 70 %, eli 3,5 miljardia euroa. Vuonna 2021 ulkomaisten matkailijoiden kulutuksen arvioidaan supistuvan vähintään saman verran. Tämä on merkittävä osuus Suomen palveluviennistä, josta matkailu muodosti 16 % aiempina vuosina ja oli näin kolmanneksi merkittävin palveluviennin ala.

Arvion mukaan yksi matkailuun käytetty euro tuottaa 0,61 euroa muille toimialoille. Jos oletetaan, että kerrannaisvaikutukset supistuvat samassa suhteessa kuin ulkomainen matkailukysyntä, supistuminen merkitsee kerrannaisvaikutuksineen ulkomaisen matkailukysynnän supistumista vuositasolla 5,6 miljardilla eurolla. Toimialoista tuotannon laskua syntyy matkailualojen (mm. henkilöpalveluliikenne, ravitsemisala, majoitusala, ohjelmapalvelut) lisäksi kauppaan, rakentamiseen sekä elintarviketeollisuuteen.

Matkailun merkitys korostuu alueellisesti. Vuonna 2019 matkailun osuus bruttokansantuotteesta oli koko maan keskiarvoa (2,7 %) suurempi Ahvenanmaalla (20 %), Lapissa (7,5 %), Kainuussa (4,2 %), Etelä-Savossa (3,9 %), Etelä-Karjalassa (3,4 %) ja Uudellamaalla (3,1 %). Vuosina 2017–2019 ulkomaalaisten Suomeen suuntautuva matkailu kasvoi noin kahdeksan prosenttia vuodessa. Ulkomaisen kysynnän kasvu kohdistui lähes yksinomaan Uudellemaalle ja Lappiin.

Matkailukysyntään arvioidaan vaikuttavan rajaliikenteen rajoitusten lisäksi myös koronapandemia yleisesti. Lisäksi on huomioitava, että matkustajat ovat nykytilanteessa varautuneet nopeisiin tautitilanteen muutoksiin ja siihen, että maat saattavat hyvin nopeasti muuttaa maahantulon edellytyksiä tai matkustamiseen liittyviä vaatimuksia ja ohjeita.

*Verotulot*

Taloudellisen toiminnan vähentyminen ja muutokset heijastuvat alentavasti valtion ja kuntien verotuloihin ja sitä kautta muun muassa valtion talousarvion tasapainoon.

Koronapandemia on supistanut ulkomaista matkailukysyntää merkittävästi. Maarajoitukset vaikuttavat ulkomaisen matkailukysynnän kautta Suomen verokertymiin. Erityisesti matkailu- ja ravintola-alan arvonlisäverokertymien voidaan olettaa vähenevän matkailurajoituksista johtuen. Vaikutuksen voidaan kuitenkin arvioida olevan normaalioloja pienempi, sillä koronapandemian vuoksi turismiin ja muuhun matkailuun vaikuttavat muutkin seikat kuin rajavalvonta. Vaikutukset muihin veroihin, kuten yhteisöveron ja arvonlisäveron kertymään, arvioidaan vähäisiksi. Verolaskelmiin liittyy erityistä epävarmuutta tietoaineistojen puutteellisuuden vuoksi.

*Vaikutukset viranomaisten toimintaan*

Päätöksellä ei ole merkittäviä vaikutuksia viranomaisten toimintaan. Päätös edellyttää kuitenkin rajatarkastusviranomaisten ja terveysviranomaisten yhteistyötä.

Maahantulorajoitukset ulkorajaliikenteessä ovat päällekkäisiä tartuntatautilain väliaikaisten säännösten kanssa. Rajavartiolaitos, poliisi ja Tulli voivat siten olla rajanylityspaikalla tilanteesta riippuen joko rajatarkastusta suorittavia viranomaisia tai virka-apuviranomaisia. Viranomaisten tulee huomioida tarkasti, kumpaa tehtävää ne ovat suorittamassa, koska tehtävissä käytössä olevat toimivaltuudet ovat erilaiset. On myös huomattava, että maahantulorajoitukset ja tartuntatautilaissa säädetyt edellytykset todistuksista ja covid-19-testiin osallistumisesta eivät ole toisistaan riippuvaisia tai toisiaan poissulkevia, vaan molempia sovelletaan samanaikaisesti.

*Vaikutukset rajanylittäjiin*

Schengen-alueen ulkorajan ylittäminen on mahdollista ainoastaan avoinna olevien rajanylityspaikkojen kautta. Muualta rajan ylittäminen ei ole sallittua ilman rajanylityslupaa.

Päätöksellä ei ole vaikutusta muihin ulkorajan ylittämistä koskeviin säännöksiin. Ulkomaalaisen maahantulon edellytyksistä säädetään Schengenin rajasäännöstön 6 artiklassa ja ulkomaalaislain 11, 155, 155 a, 156, 156 a ja 157 §:ssä. Mainittujen säännösten mukaan maahantulon yhtenä edellytyksenä on, että henkilö ei vaaranna kansanterveyttä. Jos rajanylityspaikalle saapuu henkilö, joka ei täytä säädettyjä maahantulon edellytyksiä, hänen maahanpääsynsä voidaan estää voimassa olevan lainsäädännön mukaisin perustein.

Suomesta poistuvan on otettava huomioon myös kohdemaan mahdolliset rajoitukset Suomesta saapuville henkilöille.

Tämän päätöksen lisäksi kaikkia Suomeen saapuvia koskevat tartuntatautilain mukaiset terveysturvallisuustoimet maahan saapumisen jälkeen. Vaatimukset koskevat myös Suomen kansalaisia, Suomessa pysyvästi asuvia ja välttämättömillä syillä matkustavia. Vaatimuksiin voivat kuulua esimerkiksi terveystarkastukset tai koronatestaukset.

## Asian valmistelu

Päätösesitys on valmisteltu virkatyönä sisäministeriössä. Valmistelun aikana on ollut käytettävissä sosiaali- ja terveysministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön, valtiovarainministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön, ulkoministeriön, Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen, Liikenne- ja viestintävirasto Traficomin, Poliisihallituksen ja Tullin näkemykset.

Päätöksen sisältöä ja laajuutta arvioidaan säännöllisesti epidemiologisen tilanteen perusteella.

**Tiedottaminen**

Ulkoministeriö on valmistautunut ilmoittamaan päätöksestä maarajan rajanylityspaikkojen osalta viipymättä diplomaattiteitse Venäjän federaatiolle sen mukaan kuin rajanylityspaikkasopimuksessa määrätään.

LIITE

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen epidemiologinen arvio 27.5.2022