

# Statsrådets förordning

## om separat insamling och materialåtervinning av returpapper

I enlighet med statsrådets beslut föreskrivs med stöd av avfallslagen (646/2011):

### 1 §

#### *Tillämpningsområde*

Denna förordning innehåller bestämmelser om skyldigheten för sådana producenter av pappersprodukter som avses i 48 § 1 mom. 5 punkten i avfallslagen (646/2011) att ordna separat insamling och materialåtervinning av kasserade pappersprodukter (*returpapper*).

Med *pappersprodukter* avses i denna förordning tidningar, tidskrifter, direktreklam, telefonkataloger, postorderkataloger, kuvert, kontorspapper och andra därmed jämförbara pappersprodukter, dock inte böcker.

### 2 §

#### *Separat insamling och materialåtervinning av returpapper*

Producenterna ska ordna separat insamling och materialåtervinning av returpapper så att åtminstone en sådan mängd pappersprodukter som motsvarar 85 viktprocent av alla pappersprodukter som släppts ut på marknaden materialåtervinns varje år.

### 3 §

#### *Ordnande av mottagning*

För att fullgöra sin skyldighet enligt 49 § 1 mom. i avfallslagen ska producenten i hela landet ordna kostnadsfri och för innehavaren av returpapper lättillgänglig, mottagning av returpapper för separat insamling av returpapper som uppkommer i fastigheter i småhus- eller glesbygdsområden. Producenten ska vid mottagningen se till att följande minimikrav på servicenivå och tillgänglighet uppfylls:

1) nätverket av mottagningsplatser ska täcka hela landet så att det också finns mottagningsplatser utanför de områden där insamlingen och avfallshanteringen är mest lönsamma,

2) mottagningsplatserna ska vara områdesvis jämnt fördelade med hänsyn till befolkningstätheten och den separata transport av returpapper från fastigheter i området som ordnats enligt 49 § 2 mom. i avfallslagen,

3) mottagningsplatserna ska placeras i anslutning till sedvanliga tjänster, vid kommunikationsleder som används allmänt eller på något annat sätt så att de så väl som möjligt betjänar fastigheterna i småhus- och glesbygdsområden.

Bestämmelser om allmänna krav på inrättande, underhåll och skötsel av mottagningsplatser för avfall finns i 10 § i statsrådets förordning om avfall (978/2021).

Bestämmelser om producentens skyldighet att ordna transport av returpapper från fastigheter som är belägna någon annanstans än i ett småhus- eller glesbygdsområde finns i 49 § 2 mom. i avfallslagen.

#### 4 §

##### *Producenternas betalningsandelar*

Bestämmelser om grunderna för och jämkning av producenternas betalningsandelar finns i 63 a § i avfallslagen.

Som grund vid bestämmandet av administrativa avgifter tillämpas inte jämkning av avgifter enligt 63 a § 2 mom. i avfallslagen. I fråga om administrativa avgifter får avvikelse göras från vad som i 63 a § 1 mom. i avfallslagen föreskrivs om bestämmande av avgifter i förhållande till mängden produkter som producenten släppt ut på marknaden. De administrativa avgifterna ska då bestämmas så att deras andel inte är orimligt stor jämfört med mängden pappersprodukter som producenten släppt ut på marknaden och jämfört med avgifterna för avfallshanteringen av produkterna och de avgifter som följer av andra producentansvarsskyldigheter.

#### 5 §

##### *Information om mottagning av returpapper*

I samband med den information som avses i 51 § 1 mom. i avfallslagen ska producenten genom offentliga informationskampanjer och annan informationsspridning se till att fastighetsinnehavarna och andra innehavare av pappersprodukter får behövlig information om de skyldigheter och anvisningar som gäller separat insamling av returpapper, om tillgängliga system för separat insamling och materialåtervinning, om möjligheterna att minska mängden avfall och om förebyggande av nedskräpning.

Bestämmelser om producentens skyldighet att offentliggöra uppgifter om fullgörandet av skyldigheterna i fråga om separat insamling och återvinning av avfall finns i 54 § i avfallslagen. Bestämmelser om producentsammanslutningars skyldighet att offentliggöra uppgifter om sina ägare och medlemmar, om avgifter som tas ut av producenterna samt om de allmänna principer och förfaranden som iakttas vid sammanslutningens tjänsteupphandlingar finns i 63 och 66 § i avfallslagen.

#### 6 §

##### *Behöriga ombuds skyldighet att informera*

Ett behörigt ombud, som har fått fullmakt av en sådan i en annan stat etablerad aktör som tillhandahåller pappersprodukter på marknaden i Finland på annat sätt än genom distansförsäljning direkt till slutanvändaren, ska utan dröjsmål informera den producent som utan den erhållna fullmakten skulle svara för producentansvarsskyldigheterna i fråga om dessa pappersprodukter om sin fullmakt och sitt godkännande för anteckning i producentregistret eller sin anslutning till en producentsammanslutning samt om ändring eller återkallande av fullmakten eller godkännandet. Om en sådan producent, i vars ställe det behöriga ombudet sköter producentansvarsskyldigheterna i fråga om de aktuella pappersprodukterna, är medlem i en producentsammanslutning ska det behöriga ombudet dessutom utan dröjsmål informera producentsammanslutningen om fullmakten och tidpunkten för utfärdandet av fullmakten.

Den information som lämnas enligt 1 mom. ska innehålla uppgifter om fullmaktsgivaren, om typen och mängden av samt egenskaperna hos de produkter som har tillhandahållits på marknaden samt uppgifter om hur fullgörandet av producentansvarsskyldigheterna har ordnats. Producentsammanslutningen ska dessutom underrättas om vem som skulle ha svarat för producentansvarsskyldigheterna i fråga om de aktuella produkterna, om fullmakt inte hade getts.

## 7 §

### *Redogörelse för ekonomiska arrangemang och verksamhetsplan för ordnandet av avfallshanteringen*

Producentsammanslutningar och sådana producenter som Närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland bestämmer med stöd av 64 § 2 mom. i avfallslagen ska varje år före utgången av juni månad lämna Närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland en i 1 mom. i den paragrafen avsedd redogörelse för sina tillräckliga ekonomiska arrangemang och en verksamhetsplan för ordnandet av avfallshantering.

Redogörelsen för tillräckliga ekonomiska arrangemang ska omfatta det fastställda bokslutet för den senast avslutade räkenskapsperioden, budgeten för den inledda räkenskapsperioden samt vid behov mellanbokslut eller bokslutsprognos. Om dessa handlingar inte kan lämnas, ska de tillräckliga ekonomiska arrangemangen visas på något annat tillförlitligt sätt.

## 8 §

### *En producents ansökan om godkännande för anteckning i producentregistret*

En producents ansökan om godkännande för anteckning i producentregistret ska innehålla

- 1) producentens namn, kontaktinformation samt företags- och organisationsnummer,
- 2) kontaktpersonens namn och kontaktinformation,
- 3) uppgifter om de pappersprodukter som producenten släppt ut på marknaden samt en uppskattning av mängden uttryckt i ton per år,
- 4) uppgifter om det av producenten ordnade nätverket av platser för separat insamling och mottagning av returpapper och om den transport, förbehandling, materialåtervinning och annan återvinning och det bortskaffande av returpappret som ordnas av producenten,
- 5) en uppskattning av den mängd returpapper som årligen omfattas av den avfallshantering som producenten ordnar, uttryckt i ton,
- 6) en redogörelse för den informationsspridning som gäller mottagningen av returpapper,
- 7) en redogörelse för de avtal som hänför sig till ordnandet av avfallshanteringen samt för avtalsparternas miljötillstånd och miljöledningssystem,
- 8) en plan för egenkontroll,
- 9) datum för ansökan,
- 10) försäkran om att den inlämnade informationen är korrekt.

Ett behörigt ombuds ansökan ska utöver de uppgifter som avses i 1 mom. innehålla uppgifter om fullmaktsgivaren och om de producenter som utan fullmakten skulle svara för producentansvarsskyldigheterna i fråga om de produkter som fullmakten gäller. Ansökan ska dessutom innehålla en försäkran om att det behöriga ombudet har utsetts genom en skriftlig fullmakt i enlighet med 66 b § 1 mom. i avfallslagen.

## 9 §

### *En producentsammanslutnings ansökan om godkännande för anteckning i producentregistret*

En producentsammanslutnings ansökan om godkännande för anteckning i producentregistret ska innehålla

- 1) de uppgifter om producentsammanslutningen som motsvarar uppgifterna i 8 § 1 mom. 1–2 och 4–10 punkten,
- 2) uppgifter om pappersprodukter som de producenter som hör till producentsammanslutningen släppt ut på marknaden samt en uppskattning av mängden uttryckt i ton per år,

3) namn, företags- och organisationsnummer samt bransch för varje grundande medlem i producentsammanslutningen,

4) namn, företags- och organisationsnummer samt anslutningsdatum för de producenter som hör till producentsammanslutningen,

5) namn, företags- och organisationsnummer och anslutningsdatum för de behöriga ombud som hör till producentsammanslutningen samt uppgifter om fullmaktsgivaren och om de producenter som annars skulle svara för producentansvarsskyldigheterna i fråga om de produkter som fullmakten gäller,

6) en redogörelse för hur skyldigheterna fördelas mellan producenterna och hur en ny producent kan avtala med producentsammanslutningen om skötsel av producentansvaret,

7) en redogörelse enligt 7 § om producentsammanslutningens tillräckliga ekonomiska arrangemang för att organisera verksamheten på behörigt sätt.

## 10 §

### *Anmälan om förändringar i verksamheten*

Den anmälan om väsentliga förändringar i verksamheten och om förändringar i producent-sammanslutningens medlemskår som avses i 106 § i avfallslagen ska göras inom en månad från förändringen.

Bestämmelser om tidpunkten för när redogörelsen och planen för visande av tillräckliga ekonomiska arrangemang och tryggnad av verksamheten ska lämnas om producentsammanslutningens verksamhet förändras väsentligt, finns i 64 § i avfallslagen.

## 11 §

### *Lämnande av uppföljningsuppgifter*

En producent eller en producentsammanslutning på de anslutna producenternas vägnar ska varje år före utgången av juni månad till Närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland lämna följande uppgifter om verksamheten under det föregående året:

1) mängden papper som tillverkats i Finland eller importerats och som använts för tillverkning av sådana pappersprodukter som släppts ut på den finska marknaden, uttryckt i ton,

2) mängden tryckta pappersprodukter som har importerats, uttryckt i ton,

3) mängden returpapper som har samlats in separat i Finland, uttryckt i ton

4) mängden materialåtervunnet, energiåtervunnet och på annat sätt behandlat returpapper, uttryckt i ton och specificerad enligt behandlingsanläggning, samt behandlingsanläggningens namn och placeringsort,

5) uppnådd materialåtervinningsgrad och en redogörelse för bedömnings- och beräkningsgrunderna för de uppgifter som lämnats samt en uppskattning av uppgifternas tillförlitlighet,

6) en redogörelse för den informationsspridning som gäller mottagningen av returpapper,

7) uppgifter om de åtgärder och granskningar som krävs enligt planen för egenkontroll,

8) uppgifter om ändringar i ordnandet av mottagning enligt 3 §.

## 12 §

### *Sammanställande av uppföljningsuppgifter*

För uppföljning och övervakning av att skyldigheterna enligt denna förordning följs ska Närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland årligen sammanställa och granska de uppföljningsuppgifter som avses i 11 § och bedöma mängden returpapper som uppkommer i Finland och den materialåtervinningsgrad som uppnåtts.

## 13 §

### *Egenkontroll*

Den i 53 a § i avfallslagen avsedda planen för egenkontroll ska innehålla

1) en redogörelse för sammanställandet av de i 11 § avsedda uppföljningsuppgifterna och en uppskattning av uppgifternas tillförlitlighet samt en plan för utveckling av uppgifternas tillförlitlighet,

2) en uppskattning av hur producentens kostnadsansvar enligt 46 § i avfallslagen har uppfyllts,

3) en redogörelse för producentens betalningsandelar, som avses i 63 a § i avfallslagen och 4 § i denna förordning, samt för jämningsgrunderna för och uppföljningen av dem,

4) uppgifter om förfarandena för regelbunden omvärdering och utveckling av de betalningsandelar som avses i 3 punkten samt av jämningsgrunderna för dem,

5) en plan för genomförande och organisering av egenkontrollen samt för de granskningar som ska genomföras till stöd för egenkontrollen.

Den som utför en granskning enligt 53 a § i avfallslagen ska ha de kunskaper, de färdigheter och den övriga kompetens som fullgörandet av uppgiften kräver. Granskningen kan genomföras i flera delar med beaktande av granskarens specialkompetens eller göras i anslutning till en annan motsvarande utomstående granskning av producentsammanslutningens verksamhet. Om producenten använder ett certifierat ledningssystem, kan granskningen kopplas till det systemet.

## 14 §

### *Ikraftträdande*

Denna förordning träder i kraft den 15 mars 2023.

Genom denna förordning upphävs statsrådets förordning om separat insamling och materialåtervinning av returpapper (528/2013).

Helsingfors den 2 mars 2023

Miljö- och klimatminister Maria Ohisalo

Konsultativ tjänsteman Tarja-Riitta Blauberg