



25.8.2023

Sisäministeriö  
Neuvotteleva virkamies  
Jukka Tukia

# Valtioneuvoston asetus Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

## 1. Yleistä

Arpajaislain (1047/2001) 11 §:n mukaan Veikkaus Oy:llä on yksinoikeus rahapelien toimeenpanemiseen. Lain 13 c §:n 1 momentin mukaan rahapelit on toimeenpantava siten, että rahapelitoimintaan osallistuvien oikeusturva taataan, väärinkäytökset ja rikokset pyritään estämään sekä pelaamisesta aiheutuvia taloudellisia, sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja ehkäistään ja vähennetään. Pykälän 2 momentin 1 kohdan mukaan valtioneuvoston asetuksella säädetään siitä, kuinka suuri osuus rahapelejä toimeenpantaessa kertyvistä pelimaksuista on maksettava pelaajille voittoina, miten voitot on pyöristettävä sekä miten perimättä jääneet voitot on jaettava. Momentin 2 kohdan mukaan valtioneuvoston asetuksella säädetään pelipisteissä, erityisissä pelisaleissa ja pelikasinoissa olevien raha-automaattien ja kasinopelien lajeista ja enimmäismääristä, erityisten pelisalien enimmäismääristä sekä pelikasinoiden lukumäärästä, sijaintipaikoista ja aukioloajoista.

Arpajaislain 48 §:n 1 momentin mukaan pelaaja voi pyytää Poliisihallituksesta kirjallisesti ratkaisusuositusta rahapelejä toimeenpanevan rahapeliyhteisön ja pelaajan välisestä voitonmaksua koskevasta erimielisyydestä. Pykälän 3 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää tarkemmin ratkaisusuositushakemuksesta ja siihen liitettävistä selvityksistä, ratkaisusuosituksen hakemisen määräajasta sekä ratkaisusuosituksen sisällöstä. Valtioneuvoston asetuksella säädetään arpajaislain 67 §:n 3 kohdan mukaan arpajaisten toimeenpanoon liittyvistä menettelyistä ja määräajoista.

Fintoto Oy:n, Raha-automaattiyhdistyksen ja Veikkaus Oy:n rahapelitoimintojen yhdistämisen yhteydessä edellä selostettuihin valtuutussäännöksiin perustuvat säännökset annettiin 1.1.2017 voimaan tulleella valtioneuvoston asetuksella Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanosta (1414/2016). Asetusta on sen voimassaoloaikana muutettu vuonna 2017 asetusmuutoksella 280/2017, vuonna 2018 kaksi kertaa asetusmuutoksilla 452/2018 ja 1179/2018 sekä vuonna 2019 asetusmuutoksella 355/2019. Viimeksi asetusta on muutettu vuonna 2021 asetusmuutoksella 1299/2021.

## 2. Esitettävät muutokset

Valtioneuvoston asetukseen esitetään tehtäväksi eräitä tekniluonteisia muutoksia, jotka johtuvat arpajaislakiin tehdyistä muutoksista sekä muutoksia, jotka johtuvat asetuksen soveltamisessa havaituista rahapelien toimeenpanoon ja sen valvontaan liittyvistä käytännön tarpeista. Lisäksi asetukseen esitettävillä arvontamenettelyä koskevilla muutoksilla mahdollistettaisiin osaltaan Veikkaus Oy:lle uusi tapa toimeenpanna sähköisesti toimeenpantavia rahapika-arpoja, joista jäljempänä käytetään myös niiden kaupallista nimitystä nettiarvat. Uusi toimeenpanotapa liittyy Veikkaus Oy:n yhteistyöhön vuonna 2018 perustetussa yrityksessä Lotteries Entertainment Innovation Alliance AS

Postiosoite  
Postadress  
Postal Address  
SisäministeriöKäyntiosoite  
Besöksadress  
OfficePuhelin  
Telefon  
TelephoneFaksi  
Fax  
Faxs-posti, internet  
e-post, internet  
e-mail, internetPL 26  
00023 ValtioneuvostoKirkkokatu 12  
Helsinki0295 480 171  
+358 295 480 17109 160 44635  
+358 9 160 44635kirjaamo.sm@gov.fi  
www.intermin.fi

(LEIA AS), *jäljempänä LEIA*. Yrityksen omistaa Veikkaus Oy:n lisäksi neljä kansallista rahapeliyhdistystä, Ruotsin Svenska Spel, Tanskan Danske Lotteri Spil, Norjan Norsk Tipping ja Ranskan Française des Jeux (FDJ). LEIA:n pääasiallisena tarkoituksena on kehittää ja tarjota omistajiensa käyttöön sähköisesti toimeenpantavia rahapelejä. LEIA:n teknisen pelijärjestelmän toimittaa FDJ. Veikkaus Oy ei ole toistaiseksi toimeenpannut LEIA:n tarjoamia pelejä, sillä FDJ:n pelijärjestelmä sijaitsee Ranskassa. Aiemmin Veikkaus Oy:n pelijärjestelmän sijainti Suomen ulkopuolella ei ole ollut mahdollista. Arpajaislain vuoden 2022 alussa voimaan tullut uudistus on sittemmin mahdollistanut Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanossa käyttämien pelijärjestelmien sijainnin myös Suomen ulkopuolella EU- tai ETA-jäsenvaltiossa. Arpajaislain 42 §:n 5 momentin mukaan sisäministeriö hyväksyy Poliisihallituksen valvontajärjestelyjen käyttöönoton sellaisten rahapelien toimeenpanon osalta, joiden pelijärjestelmät sijaitsevat Euroopan unionin tai Euroopan talousalueen jäsenvaltiossa. Valtioneuvoston asetukseen esitettävien muutosten ja valvontajärjestelyiden käyttöönottoa koskevan hyväksymispäätöksen lisäksi nettiarpojen uusi toimeenpanotapa edellyttää myös Veikkaus Oy:n rahapelien pelisäännöistä annetun sisäministeriön asetuksen muuttamista.

### 3. Yksityiskohtaiset perustelut

#### 3.1. Asetuksen 1 § rahapeleihin osallistuminen

Pykälässä säädetään pelaamisen vastikkeellisuudesta, pelaamispaikoista ja pelaamiseen käytettävistä kanavista. Myös porukkapelaaminen on vaihtoehtoinen tapa osallistua rahapeleihin ja tämän vuoksi pykälää ehdotetaan täsmennettäväksi lisäämällä porukkapelaamista koskeva viittaussäännös pykälän uudeksi 3 momentiksi. Porukkapelillä tarkoitetaan peliä, joka on jaettu useaan, keskenään samanarvoiseen osaan, joita pelaajan on mahdollista ostaa yksitellen. Porukkapeli voidaan muodostaa sellaisista Veikkaus Oy:n toimeenpanemista peleistä, joissa pelin jakaminen porukkaosuuksiin on mahdollista. Pelatessaan porukkapeliä pelaaja ostaa yhden tai useamman porukkaosuuden. Porukkapelaaminen on mahdollista Lotossa, Vikinglotossa, Vakioveikkauksessa, Eurojackpotissa, joke-ripeleissä, Lomatonnissa, Kenossa, Kaikki tai ei mitään -pelissä, vedonlyöntipeleissä sekä totopeleissä. Mahdollisuudesta osallistua kyseisiin rahapeleihin myös porukkapelinä säädetään sisäministeriön asetukseen sisällytetyissä pelikohtaisissa säännöissä. Jäljempänä asetuksen 6, 8 ja 8 a §:iin esitetään lisättäväksi säännös osittain myytyjen porukkapelien myymättömien osuuksien laskennallisten voittojen osuuksien sisällyttämisestä rahapelin perimättä jääneisiin voittoihin kohdassa 3.5. selostetulla tavalla.

#### 3.2. Asetuksen 2 § raha-automaattien, kasinopelien, veikkauspelien, vedonlyöntipelien ja raha-arpajaisten pelimaksuista pelaajille voittoina maksettavat osuudet

Pykälässä säädetään rahapelien eri toimeenpanomuotojen niin sanotuista palautusprosentteista. Asetuksella täsmennettäisiin 2 §:ää muuttamalla sen johtolausetta. Voimassa olevan pykälän mukaan pelaajille on pelistä kertyvistä pelimaksuista *kalenterivuositain* maksettava voittoina keskimäärin pykälän eri kohdissa määritelty prosenttivaihteluväli kokonaisvaihdosta. Voimassa oleva muotoilu ei ole osoittautunut asetuksen soveltamisessa riittävän selkeäksi, sillä säännöksen sanamuotoa on mahdollista tulkita joko siten, että kysymyksessä on useamman kalenterivuoden aikana keskimäärin maksettavasta määrästä tai yhtenä kalenterivuotena keskimäärin maksettavasta määrästä. Pykälän johtolausetta muutettaisiin siten, että siinä käytettäisiin ilmaisua *kalenterivuodessa* ilmaisun kalenterivuositain sijaan. Muutetussa muodossaan säännös selkiytyisi siten, että kyseessä on yhden kalenterivuoden vaihteluväli pelien palautusprosentteissa eikä useamman kalenterivuoden vaihteluväli. Samalla sana keskimäärin poistettaisiin pykälästä kaikista muista pelimuodoista paitsi kohdan 6 monikansallisten yhteisten voittoluokkien veikkauspelistä, jolla käytännössä tarkoitetaan Veikkaus Oy:n yhdessä useamman muun kansallisen lottoyhtiön toimeenpanemaa Eurojackpot-peliä ja jonka osalta asetuksessa ei ole määritelty palautusprosentin vaihteluväliä.

Samalla pykälän otsikosta ja pykälän 1 kohdasta poistettaisiin sana erityisautomaatti. Erityisautomaatit on poistettu rahapelien toimeenpanomuotona arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 677/2019.

### 3.3. Asetuksen 3 § totopelien pelimaksuista pelaajille voittona maksettavat osuudet

Asetuksella täsmennettäisiin 3 §:n johtolausetta tekemällä siihen vastaavanlainen muutos kuin 2 §:ään. Pykälän johtolausetta muutettaisiin siten, että siinä käytettäisiin ilmaisua kalenterivuodessa ilmaisun kalenterivuositain sijaan. Ehdotettu muutos on sisällöllisesti kuvattu edellä jaksossa 3.2.

### 3.4. Asetuksen 4 § voitto-osuuksien tasaus

Pykälää muutettaisiin asetuksen 2 ja 3 §:iin tehtävien muutosten johdosta poistamalla sana keskimäärin 1 ja 2 momentista.

### 3.5. Asetuksen 6 § perimättä jääneet voitot ja muut maksamattomat pelitoiminnan varat

Pykälässä säädetään perimättä jääneistä voitoista ja niiden siirtymisestä maksamattomiin pelitoiminnan varoihin. Pykälän viittausta arpajaislakiin muutettaisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 47 §:n 1-4 momenttiin. Lain 47 §:ää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021. Lakimuutoksessa voittojen perimistä koskevat säännökset sijoitettiin aiemmasta laista poiketen 4 erilliseen momenttiin.

Pykälään lisättäisiin uusi 2 momentti. Uudessa momentissa säädettäisiin, että rahapelin perimättä jääneet voitot sisältäisivät osittain myytyjen porukkapelien myymättömien osuuksien laskennallisen voitto-osuuden. Tällöin porukkapelien myymättömille osuuksille kohdistuvat laskennalliset voittojen osuudet käsiteltäisiin osana perimättä jääneitä voittoja. Rinnastus perimättä jääneisiin voittoihin olisi perusteltua, koska kyseisiä osuuksia ei ole lainkaan myyty eikä Veikkaus Oy:n rekisteröityneillä pelaajilla siten ole käytännössä mahdollisuutta periä myymättömiä osuuksia vastaavia laskennallisia osuuksia pelien voitoista. Ehdotetut lisäykset olisivat yhdenmukaisia porukkapelaamisen mahdollistavan sisäministeriön Veikkaus Oy:n rahapelien pelisäännöistä antaman asetuksen sisältämien porukkapelaamista koskevien sääntökohtien kanssa. Kyseisten sääntökohtien mukaan osittain myydyt porukkapelit rinnastetaan kokonaan myytyihin porukkapeleihin voitonjakoa laskettaessa.

### 3.6. Asetuksen 8 § monikansallinen yhteisten voittoluokkien veikkauspeli

Monikansallisella yhteisten voittoluokkien veikkauspelillä tarkoitetaan käytännössä Eurojackpot-peliä, jota Veikkaus Oy toimeenpanee yhteistyössä 17 muun eurooppalaisen maan lottoyhtiön kanssa. Pykälän 3 momentin sanamuoto muutettaisiin vastaamaan tässä yhteistyössä sovittua menettelyä perimättä jääneiden osuuksien osalta. Menettelyä on Eurojackpot-yhteistyössä tarkennettu siten, että jos yksittäiseen peliriviin osuneen voiton perimättä jääneiden osuuksien summa ylittää kymmenen miljoonaa euroa, perimättä jääneet osuudet siirretään pelin monikansalliseen voittorahastoon. Voimassa olevassa pykälässä säädetään ainoastaan yksittäisistä perimättä jääneistä voitoista, ei yksittäisen voiton perimättä jääneistä osuuksista. Käytännössä todennäköisyys esitetyn muutoksen soveltamistilanteille olisi pieni, koska soveltamistilanne edellyttäisi, että pelissä tulisi voitto porukkapeliin, josta yksi tai useampi yhden porukkapelin osuuden voitoista jäisi lunastamatta ja lisäksi lunastamatta jääneiden osuuksien summa olisi yli kymmenen miljoonaa euroa.

Lisäksi momentin viittausta arpajaislakiin muutettaisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 47 §:n 2 momenttiin, jossa säädetään veikkauspelien voittojen perimisen määräajasta. Lain 47 §:ää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021.

Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi 4 momentti, jossa määriteltäisiin, että rahapelin perimättä jääneet voitot sisältäisivät osittain myytyjen porukkapelien myymättömien osuuksien laskennallisen osuuden voitoista. Muutoksen perustelut on esitetty edellä jaksossa 3.5. Ehdotetun uuden 4 momentin vuoksi nykyinen 4 momentti siirtyisi 5 momentiksi.

### 3.7. Asetuksen 8 a § monikansallinen osittain yhteisten voittoluokkien veikkauspeli

Monikansallisella osittain yhteisten voittoluokkien veikkauspeleillä tarkoitetaan käytännössä Vikinglottoa, jota Veikkaus Oy toimeenpanee yhteistyössä 9 muun eurooppalaisen maan lottoyhtiön kanssa. Pykälän 3 momentin viittausta arpajaislakiin muutettaisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 47 §:n 2 momenttiin, jossa säädetään veikkauspeleiden voittojen perimisen määräajasta. Lain 47 §:ää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021.

Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi 4 momentti, jossa määriteltäisiin, että rahapelin perimättä jääneet voitot sisältäisivät osittain myytyjen porukkapelien myymättömien osuuksien laskennallisen osuuden voitoista. Muutoksen perustelut on esitetty jaksossa 3.5. Ehdotetun uuden 4 momentin vuoksi nykyinen 4 momentti siirtyisi 5 momentiksi.

### **3.8. Asetuksen 9 § pelipisteissä, erityisissä pelisaleissa ja pelikasinoissa olevien raha-automaattien ja kasinopelien lajit ja enimmäismäärät**

Pykälän otsikosta ja 1, 2 ja 4 momentista poistettaisiin sana erityisautomaatti. Erityisautomaatit on poistettu rahapelien toimeenpanomuotona arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 677/2019. Käytännössä Veikkaus Oy ei tuonut pelattaviksi erityisautomaatteja, vaan pelipisteisiin sijoitetut raha-automaatit ovat olleet lain 3 §:n 2 momentin 4 kohdassa määriteltyjä raha-automaatteja.

### **3.9. Asetuksen 13 § raha-arpajaisten arpoihin merkittävät tiedot**

Pykälään lisättäisiin uusi 3 momentti, jonka mukaan 1 momentin 7 kohtaa ei sovelleta toimeenpantavissa rahapika-arpajaisia sähköisesti. Voiton perimistä koskeva tieto ei olisi tarpeen sähköisesti toimeenpantavissa rahapika-arpajaisissa, koska käytännössä Veikkaus Oy:n nettiarpojen myynti, osto ja pelaaminen toteutetaan yhtiön omassa pelijärjestelmässä. Koska voitto maksetaan pelaajalle pelin ratkettua ilman erillistä pelaajan toimesta tapahtuvaa voiton perimistä, voiton perimisen ajan ja paikan ilmoittamista koskeva erillinen säännös on sähköisesti toimeenpantavissa rahapika-arpajaisissa tarpeeton.

### **3.10. Asetuksen 14 § raha-arpajaisten arvonta ja arpojen sekoittaminen**

Arpajaislain 43 §:n 1 momentin mukaan Poliisihallitus valvoo raha-arpajaisten arvontaa ja arpojen sekoittamista sekä vahvistaa arvonnän tuloksen, jollei julkinen notaari Poliisihallituksen suostumuksella suorita näitä tehtäviä. Pykälän 2 momentin mukaan Poliisihallitus voi määrätä rahapelitoiminnan valvontaa varten virallisia valvojia. Pykälää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021 lisäämällä siihen Poliisihallituksen valvontatehtävä.

Asetuksen 14 §:n 2 momenttia esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisättäisiin raha-arpojen sekoittamispyötkirjan vahvistajaksi Poliisihallitus. Lisäksi pykälän 2 momentin viittausta arpajaislakiin muutettaisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 43 §:n 1 momenttiin, jossa säädetään rahapelien valvonnasta ja virallisista valvojista.

Pykälä koskisi ehdotetun sähköisesti toimeenpantavia rahapika-arpajaisia koskevan uuden 14 a §:n johdosta jatkossa ainoastaan fyysisiä raaputusarpoja.

### **3.11. Asetuksen 14 a § sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten arvonta, arpojen sekoittaminen ja satunnaisuuden varmistaminen**

Asetukseen lisättäisiin uusi 14 a §, joka koskisi sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten arvontaa, arpojen sekoittamista ja satunnaisuuden varmistamista. Pykälän 1 momentin mukaan arvonta voitaisiin suorittaa ennen arpojen myynnin aloittamista tai arvan ostohetkellä.

Arpajaislaissa ei ole säädetty rahapika-arpajaisten arvonnän ajankohdasta. Arpajaislain 3 §:n 2 momentin 1 kohdassa määritellyt raha-arpajaiset on käytännössä jaettu varsinaisiin raha-arpajaisiin, joissa arvonta tapahtuu arpojen myyntiajan jälkeen ja rahapika-arpajaisiin, joissa arvonta on tapahtunut ennen arpojen myyntiä. Rahapika-arpajaisia on toimeenpantu sekä fyysisinä raaputusarpoina että sähköisesti Veikkaus Oy:n pelipalvelussa (veikkaus.fi/mobiilisovellus). Arpajaislaissa ei ole säädetty raha-arpajaisten ja rahapika-arpajaisten eroista, mutta lain säätämiseen johtaneessa hallituk-

sen esityksessä (HE 197/1999 vp) on raha-arpajaisten määritelmäpykälän yksityiskohtaisissa perusteluissa todettu, että ”Nykyisin rahapika-arpajaiset toimeenpannaan erilaisilla raaputusarvoilla. Arvonta on tapahtunut ennen arpojen myynnin aloittamista.” Toteamus kuvaa tuolloin myynnissä olleiden raaputusarpojen toteutustapaa. Myös Veikkaus Oy:n sähköisten rahapika-arpajaisten tekninen toteutus on perustunut siihen, että arvonta on tapahtunut ennen arpojen myynnin aloittamista. Myös arpajaislain muuttamiseen johtaneessa hallituksen esityksessä (HE 135/2021 vp) on rahapika-arpojen sekoittamista ja arvontaa kuvattu esityksen antamisen ajankohtana vallinneen tilanteen mukaisesti. Hallituksen esityksessä on voiton perimisaikaa koskevan 47 §:n perusteluissa todettu, että rahapika-arpojen sekoittaminen ja arvonta toteutetaan ennen arpojen myyntiä, jolloin myytävän arpaerän arpojen myyntiaika ja lukumäärä sekä voittojen määrä ja arvo ovat tarkkarajaisesti määriteltävissä.

Edellä mainituissa arpajaislain esitöissä esitetty kuvaus rahapika-arpajaisten arvonnasta on vastannut esityksen ajankohtana käytössä ollutta teknistä toteutusta. Fyysisten raaputusarpojen osalta arpojen sekoittaminen ja arvonta ennen myynnin aloittamista on edelleen käytännössä ainoa vaihtoehto, mutta teknisen kehityksen johdosta sähköisesti toimeenpantavissa rahapika-arpajaisissa arvonnassa ajankohta voi kuitenkin olla myös arvan ostohetki. Tämän vuoksi pykälää ehdotetaan täsmennettäväksi arvonnassa ajankohtaa koskevalla säännöksellä.

Ehdotetun 2 momentin mukaan, jos arvonta suoritettaisiin ennen arpojen myynnin aloittamista, arvat tulee ennen myynnin aloittamista sekoittaa satunnaisuuden varmistamiseksi. Arvat tulisi sekoittaa siten, että voittoarvat jakautuvat muiden arpojen joukkoon. Säännös vastaisi pääosin 14 §:ssä säädettyä fyysisiä raaputusarpoja koskevaa sekoittamisen menettelyä.

Jos arvonta suoritettaisiin arvan ostohetkellä, pykälän 3 momentin mukaan arpojen satunnaisuus tulisi varmistaa tällöin ennalta määrätystä arpaerästä yksi arpa kerrallaan. Pykälän 4 momentin mukaan arvonnassa ja arpojen satunnaisuuden varmistavien toimenpiteiden luotettavuus tulisi varmistaa Poliisihallituksen hyväksymällä tietoteknisellä menetelmällä. Käytännössä sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpojen arvonta ja arpojen sekoittaminen on tähän mennessä suoritettu arpojen digitaalisen painamisen yhteydessä Poliisihallituksen valvonnan tietojärjestelmällä. Vaihtoehtoisesti arvonta ja arpojen sekoittaminen on suoritettu Veikkaus Oy:n arpajärjestelmässä luodun poimintajärjestyksen sekoitusavaimen sekä Poliisihallituksen valvonnan tietojärjestelmällä luodun voittotietojen poimintajärjestyksen sekoitusavaimen yhdistelmänä. Järjestelmät ovat Veikkaus Oy:n ja Poliisihallituksen valvonnan hallussa. Arpojen sekoittamisen menettely on Poliisihallituksen hyväksymä. Veikkaus Oy:n esityksen mukaan ostohetkellä suoritettavassa arvonnassa satunnaisuus varmistettaisiin erilaisella tekniikalla kuin ennen arpojen myynnin aloittamista tehdyssä arvonnassa.

Ostohetkellä suoritettavassa arvonnassa arvottaisiin oston yhteydessä poimittava arpa ennalta määrätystä arpaerästä. Näin toimittaessa arpaerän sekoittaminen tapahtuisi käytännössä yksi arpa kerrallaan arpaerän myynnin edetessä. Tällöin ei olisi etukäteen olemassa tietoa arpaerän sekoitetusta järjestyksestä tai arpojen poimintajärjestyksestä. Kyseinen menettely olisi vaihtoehtoinen menetelmä nykyiselle arpaerän sekoittamiselle tai poimintajärjestyksen salaamiselle. Veikkaus Oy:n omiin järjestelmiinsä integroitaviksi valittavien arpatoimittajien järjestelmät olisivat sertifioituja ja Poliisihallitus hyväksyisi arpajärjestelmän arvontamenetelmän ennen sen käyttöönottoa. Arvonnassa luotettavuus ja turvallisuus olisi siten varmistettu.

### 3.12. Asetuksen 15 § raha-arpajaisten arvontapöytäkirja

Asetuksen 15 §:n 1 momenttia esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisättäisiin raha-arpajaisten arvontapöytäkirjan vahvistajaksi Poliisihallitus. Arpajaislain 43 §:n 1 momentin mukaan Poliisihallitus valvoo raha-arpajaisten arvontaa ja arpojen sekoittamista sekä vahvistaa arvonnassa tuloksen, jollei julkinen notaari Poliisihallituksen suostumuksella suorita näitä tehtäviä. Pykälän 2 momentin mukaan Poliisihallitus voi määrätä rahapelitoiminnan valvontaa varten virallisia valvojia. Pykälää on muutettu arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021 lisäämällä siihen Poliisihallituksen valvontatehtävä.

Lisäksi pykälän 1 momentin viittausta arpajaislakiin muutettaisiin siten, että pykälässä viitattaisiin arpajaislain 43 §:n 1 momenttiin, jossa säädetään rahapeliin valvonnasta ja virallisista valvojista.

### 3.13. Asetuksen 15 a § sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten hyväksymispöytäkirja

Asetukseen ehdotetaan lisättäväksi uusi 15 a §. Pykälässä säädettäisiin hyväksymispöytäkirjaan perustuvasta menettelystä. Hyväksymispöytäkirja olisi nimenomaisesti sähköisesti toimeenpantavia rahapika-arpoja (nettiarpoja) koskeva asiakirja ja käytännössä Poliisihallituksen antama hyväksyntä pöytäkirjalle olisi edellytyksenä nettiarpojen toimeenpanolle. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten hyväksymispöytäkirjasta, jolla Poliisihallitus hyväksyisi uuden arpatuotteen arpaerän.

Nykyinen 15 § ja siinä säännelty arvontapöytäkirja eivät sellaisenaan sovellu sähköisesti toimeenpantaviin rahapika-arpajaisiin, koska niiden arvonnasta tekeminen eroaa fyysisten rahapika-arpojen (ns. raaputusarvat) arvonnasta. Tämän vuoksi asetuksessa ehdotetaan säädettäväksi nettiarpoihin sovellettavasta hyväksymispöytäkirjasta, jossa olisi huomioitu nettiarpoihin liittyvät erityispiirteet. Hyväksymispöytäkirja olisi arpaeräkohtainen, kuten sekoittamis- ja arvontapöytäkirja nykyisin.

Ehdotetussa 1 momentissa arpatuotteella tarkoitettaisiin arpakokonaisuutta, joka erottuu muista arpakokonaisuuksista kaupalliselta nimeltään. Arpatuote koostuu yhdestä tai useammasta hintapistestä. Hintapiste koostuu yhdestä tai useammasta arpaerästä. Arpatuotteen arpaerien arvonta voisi olla toteutettu joko ennen myynnin aloittamista tai ostohetkellä. Arpatuotteen yhdessä hintapisteesä voi olla samanaikaisesti myynnissä arpoja useasta samanlaisesta arpaerästä. Nettiarpoja toimeenpannaan luomalla arpaeriä. Arpaerällä tarkoitetaan lukumääräisesti täsmällistä joukkoa arpoja, jotka kuuluvat samaan arpatuotteeseen. Yhden arpatuotteen hintapisteiden arpaerät eroavat tyypillisesti toisistaan hinnan tai voitonjaon tai näiden molempien suhteen. Arpaerä koostuu voittavista ja ei-voittavista arvoista, ja sen voitonjako määräytyy arpojen voittojen, niiden lukumäärien sekä arpaerän koon perusteella. Arpaerän määritelmä ja merkityssisältö ovat samat kaikissa arvontamenetelmissä ja menettelyissä.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin, mitä viranomaisvalvonnan kannalta tarpeellisia tietoja hyväksymispöytäkirjan tulee sisältää. Pykälän 3 momentin mukaan hyväksymispöytäkirjassa tulisi mainita, suoritetaanko nettiarvan arpaerän arvonta ennen arpojen myynnin aloittamista vai arvan ostohetkellä. Mikäli arvonta suoritettaisiin ennen myynnin aloittamista, hyväksymispöytäkirjassa tulisi tämän lisäksi mainita yhteneväisesti fyysisten rahapika-arpojen kanssa arvonnasta suorittamisaika, arvonnasta paikka ja arvonnasta suorittaja. Hyväksymispöytäkirja sisältäisi lähtökohtaisesti kaikki arvontapöytäkirjassa nykyisin mainittavat tiedot, minkä lisäksi se sisältäisi erityisesti vain nettiarpoihin liittyviä tietoja.

### 3.14. Asetuksen 16 § veikkaus-, vedonlyönti- ja totopelien valvontapöytäkirja

Pykälä muutettaisiin vastaamaan arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021 muutettua 43 §:n 1 momenttia. Muutetun lain mukaisesti ainoastaan veikkauspelien tulokset vahvistetaan. Lain 43 §:n 1 momentin mukaan Poliisihallitus valvoo, että pelien toimeenpanossa noudatetaan pelisääntöasetusta ja että Veikkaus Oy:n pelijärjestelmän ja valvontajärjestelmän tiedot vastaavat toisiaan.

Pykälän 1 momentin mukaan veikkaus- vedonlyönti- ja totopelien valvonnasta tulisi laatia pöytäkirja. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin, mitkä tiedot veikkauspelien valvonnasta laadittavaan valvontapöytäkirjaan tulee sisällyttää. Pöytäkirjaan sisällytettävät tiedot vastaisivat pitkälti voimassa olevassa pykälässä säädettyjä tietoja.

Pykälään lisättäisiin uusi 3 momentti. Uudessa momentissa säädettäisiin vedonlyönti- ja totopelien valvontapöytäkirjaan sisällytettävästä peliaineistojen vastaavuuden vertailusta. Vedonlyönti- ja totopelien muodostettaisiin tietoteknisin menetelmin Poliisihallituksen erikseen sisällöltään määrittelemät valvontapöytäkirjat, joista tulisi käydä ilmi Veikkaus Oy:n pelijärjestelmän ja valvontajärjestelmän sisältämien tietojen vastaavuuden vertailu. Vertailulla todennettaisiin arpajaislain 43 § 1 momentin mukaisesti, että Veikkaus Oy:n pelijärjestelmän sekä valvonnan tietojärjestelmän tiedot vastaisivat toisiaan.

### 3.15. Asetuksen 17 § ratkaisusuosituksen hakeminen

Pykälässä säädetään arpajaislain 48 §:ssä tarkoitetun ratkaisusuosituksen hakemista koskevista määräajoista ja hakemuksen sisällöstä. Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin uusi 2 kohta. Kohdassa säädettäisiin, että sähköisesti välitettävissä rahapika-arpajaisissa ratkaisusuosituksen hakemista koskevan määräajan alkamishetki on arvan ostohetki. Kohta 1 koskisi jatkossa vain varsinaisia raha-arpajaisia ja fyysisiä rahapika-arpajaisia. Muiden kohtien numerointi muutettaisiin vastaamaan muutosta. Sähköisesti välitettävissä rahapika-arvoissa arpa on sen ostohetken jälkeen pelaajan pelattavissa ja pelaajalla on välittömästi arvan ostamisen jälkeen mahdollisuus saada lopputulos tietoonsa. Pykälässä säädettäväksi ehdotettu määräaika 30 päivää arvan ostohetkestä voitaisiin siten katsoa riittäväksi ajaksi ratkaisusuositushakemuksen tekemiseen.

Pykälän 1 momentin 3 kohta ja 2 momentti muutettaisiin vastaamaan arpajaislain muuttamisesta annetulla lailla 1284/2021 muutettua 47 §:ää, jossa säädetään voittojen perimistä koskevien määräaikojen alkamisajankohdista. Lain 47 §:n 7 momentin mukaan sisäministeriön asetuksella säädetään 47 §:n 1 ja 2 momentissa tarkoitettujen pelien voittojen perimisen määräajan alkamisesta. Lisäksi hakemuksessa esitettäviä tietoja koskevaa pykälän 2 momentin 4 kohtaa täsmennettäisiin. Muutetun kohdan mukaisesti perustelujen lisäksi hakemuksessa tulisi mainita myös voitonmaksuerimielisyyttä koskeva vaatimus.

### 3.16. Asetuksen 18 § ratkaisusuositus

Pykälässä säädetään Poliisihallituksen antaman ratkaisusuosituksen sisällöstä. Pykälän 1 momentin 1 kohdan viittausta muutettaisiin koskemaan asetuksen 17 §:n 3 momentin 1-4 kohtia. Ratkaisusuosituksessa tulisi mainita hakijan nimi ja osoitetiedot, rahapeli, jonka voitonmaksua erimielisyys koskee, rahapelin tulos, jota erimielisyys koskee sekä 4) voitonmaksuerimielisyyttä koskeva vaatimus ja hakemuksen perustelut. Säännös vastaisi pääosin alkuperäisen arpajaisista annetun valtioneuvoston asetuksen (1345/2001) 8 §:ää. Asetusta muutettiin vuonna 2016 siinä yhteydessä, kun rahapelilyhteisöt yhdistettiin ja rahapelisäännökset siirrettiin arpajaisasetuksesta uuteen Veikkaus Oy:n rahapeliin toimeenpanosta annettuun valtioneuvoston asetukseen.

## 4. Asetusmuutoksen vaikutukset rahapelaamisen vastuullisuuteen ja yhdenmukaisuus rahapelaamista koskevan yksinoikeusjärjestelmän kannalta

Esitetyt asetusmuutokset parantaisivat Poliisihallituksen kykyä valvoa Veikkaus Oy:n rahapeliin toimeenpanoa ja vahvistaisivat yksinoikeusjärjestelmän kykyä ohjata kysyntää arpajaislailla säänneltyyn rahapelitarjontaan osana Veikkaus Oy:n rahapelitarjonnan kehittämistä.

Esitetyt nettiarpoja koskevat asetusmuutokset eivät vaikuttaisi nettiarpojen keskeisiin pelillisiin ominaisuuksiin, vaan kyse olisi nettiarpojen uuden toimeenpanotavan mahdollistamisesta. Nettiarvat kuuluvat nopearytmisinä rahapeleinä sisäministeriön Veikkaus Oy:n rahapeliin pelisäännöistä antamalla asetuksella säädettyjen tappiorajojen piiriin. Jos pelaaja haluaa pelata nettiarpoja, tulee hänen asettaa itselleen sekä vuorokausittainen että kuukausittainen enimmäistappioraja. Enimmäistappioraja ei asetuksen mukaan kuitenkaan voi olla enemmän kuin 500 euroa vuorokaudessa ja 2 000 euroa kuukaudessa. Nettiarvat kuuluvat lisäksi Veikkaus Oy:n omaehtoisesti pelaajille asettaman 15 000 euron enimmäisvuositappiorajan piiriin. Nettiarpapelaajan on sisäministeriön asetuksen mukaisesti asetettava itselleen myös vuorokausittaiset ja kuukausittaiset rahansiirtorajat. Asetuksen mukaisesti pelaaja ei voi siirtää rahaa pelitililleen öiseen aikaan. Pelaaja voi myös rajoittaa ja hallita nettiarpojen pelaamistaan asetuksella säädettyillä peliastoilla sekä aikamuistuttajalla. Peliesto voi olla joko määräaikainen tai toistaiseksi voimassa oleva. Pelaaja voi myös estää kaikkien pelien pelaamisensa seuraavan vuorokauden loppuun Estä pelaaminen -pikapainikkeella. Pelitilin pelikohtaisesta yhteenvedosta pelaaja voi seurata kulutuksen kuukausittaisia ja vuosittaisia (ml. kuluva kuukausi ja vuosi) tunnuslukuja niin peliastojen, tappioiden kuin toteutuneen palautusprosentinkin osalta.

## 5. Taloudelliset vaikutukset

Jaksoissa 3.12. ja 3.14. esitetyt asetusmuutokset mahdollistavat osaltaan Veikkaus Oy:lle jaksossa 2 kuvatun LEIA-yhteistyön tuloksena kehitettyjen nettiarpojen toimeenpanon aloittamisen. Veikkaus

Oy on arvioinut, että esitetyt muutokset toisivat Veikkaus Oy:lle kustannussäästöjä. Jatkossa Veikkaus Oy:n olisi mahdollista saada toimeenpantaviksi uusia nettiarpoja ilman, että niitä tulisi erikseen kehittää Veikkaus Oy:ssä sen omana tuotantona ja joiden osalta yhtiö vastaa kokonaisuudessaan niiden kehityskustannuksista.

## 6. Asian valmistelu ja lausunnot

Asetusmuutosesitys on valmisteltu virkатыönä sisäministeriössä. Asetusluonnoksesta on pyydetty lausunto valtioneuvoston kanslialta, maa- ja metsätalousministeriöltä, opetus- ja kulttuuriministeriöltä, sosiaali- ja terveysministeriöltä sekä sen yhteydessä toimivalta rahapelien toimeenpanosta aiheutuvien haittariskien ja haittojen arviointiryhmältä, jäljempänä *arviointiryhmä*, valtiovarainministeriöltä, Poliisihallitukselta, Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksesta, jäljempänä *THL*, Ehkäisevä päihdetyö EHYT ry:ltä, jäljempänä *EHYT*, Peluurilta sekä Veikkaus Oy:ltä. Sisäministeriö sai lausunnot arviointiryhmältä, Poliisihallitukselta, THL:ltä, EHYT:ltä, Peluurilta ja Veikkaus Oy:ltä. Lausuntopyyntö ja ehdotus valtioneuvoston asetukseksi ovat olleet saatavilla sisäministeriön hankesivulta tunnuksella SM045:00/2022.

Muutoksia, joita ehdotettiin asetuksen soveltamisessa havaittujen valvontaan liittyvien käytännön tarpeiden vuoksi, sekä ehdotettuja teknisluonteisia muutoksia pidettiin lausunnoissa perusteltuina ja tarkoituksenmukaisina. Lausunnoissa kiinnitettiin huomiota ehdotukseen uudesta tavasta toimeenpanna sähköisesti toimeenpantavia rahapika-arpvoja. Tältä osin lausunnoissa tuotiin erityisesti esille huoli toimeenpanon teknisen toteutuksen vaikutuksesta sähköisesti toimeenpantavien raha-automaattien ja rahapika-arpvojen riittävään erotettavuuteen ja toteutuksen ja ehdotettujen uusien säännösten yhdenmukaisuuteen arpajaislain rahapelien määritelmiä koskevien säännösten kanssa. Lisäksi lausunnoissa esitettiin joitakin pykäläkohtaisia huomioita sekä täsmennysehdotuksia ehdotetuihin säännöksiin.

Arviointiryhmä ei nähnyt lausunnossaan estettä nettiarpoihin liittyvien esitettyjen muutosten toteuttamiselle, mutta korosti tuotekehityksen ja nettiarvojen pelaamisen seurannan merkitystä jatkossa ja totesi, että myyntihetkellä suoritettavan arvonnän käyttöönotto voi tuoda nettiarvat tuotepiirteiltään entistä lähemmäs raha-automaattipelejä. Erityisesti korkean volyymin peleihin tehtävillä pienilläkin muutoksilla, joihin nettiarvat kuuluvat, voi olla väestötason merkittävyttä pelihaittojen näkökulmasta. Tämän vuoksi on tärkeää seurata tarkasti tuotekehitystä ja sitä, miten nettiarvojen monipuolisemman kehittämisen mahdollistavat muutokset pannaan käytännön tuotekehityksessä käytäntöön. Välikäisesti ja pidemmällä aikavälillä muutoksella voi siis olla haittariskien kannalta merkitystä, koska muutos luo edellytyksiä entistä monipuolisempaan tuotekehitykseen. THL totesi lausunnossaan, että uusien nettiarvojen lisääminen nykyiseen myyntiin ei ole riskitöntä, vaikka Veikkaus Oy:n asiakas rekisteröityykin ja asettaa itselleen tappiorajat pelataksaan yhtiön rahapelisivustolla. Erityisen tärkeää on kertoa rahapelaajille, mistä vähenevässä ja ei-vähenevässä arvonnassa on kyse, ja mitä se tarkoittaa kuluttajan näkökulmasta.

EHYT kannatti lausunnossaan ehdotettuja muutosesityksiä ja arvioi, että muutokset parantavat rahapelaajien kuluttajansuojaa sekä Poliisihallituksen kykyä valvoa Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanoa. EHYT huomautti, että Veikkaus Oy:n tulee ottaa huomioon rahapelihaittojen ehkäiseminen ja vähentäminen yhteistyössään LEIA:n kanssa nettiarvojen tuottamisessa. Peluuri kantoi lausunnossaan huolta nettiarvojen muuttumisesta entistä enemmän raha-automaattipelejä muistuttaviksi. Esi-merkiksi ostohetkellä suoritettava arvonta on muutos tähän suuntaan. Toinen huolestuttava piirre Peluurin mukaan on, että nettiarvat muistuttavat nykyään ulkoasultaan huomattavan paljon mobiilipelejä ja osan kuvituksen perusteella voisi olettaa niiden olevan suunnattu lapsille. Nettiarvoissa on merkittävää riskipotentiaalia, joka ei kuitenkaan syystä tai toisesta juurikaan näy Peluurin palveluihin hakeutuneilla asiakkailla. Kehitys, jossa nettiarvat muistuttavat ominaisuuksiltaan, ulkomuodoltaan ja pelikokemukseltaan yhä enemmän erityisen haitallisia automaattipelejä, voi muuttaa tilanteen haitallisempaan suuntaan ja lisätä nettiarvojen aiheuttamia ongelmia. Nettiarvojen muutosten vaikutuksia rahapelihaittoihin on Peluurin mukaan syytä seurata.

Poliisihallituksen lausunnossaan esittämän näkemyksen mukaan Veikkaus Oy:n esittämä toteutus, jossa sähköisesti toimeenpantavat rahapika-arpajaiset voitaisiin arpoa arvan ostohetkellä ei vastaisi arpajaislain 3 §:n mukaista määritelmää rahapika-arpajaisista eikä myöskään Poliisihallituksen tulkintaa rahapika-arpajaisista. Ei-vähenevä arpaerä, ostohetkellä tapahtuva arvonta ja arvonnän henkilökohtaisuus olisivat ominaisuuksia, jotka poikkeavat vahvasti nykyään toimeenpantavien raha-

pika-arpajaisten toteutuksesta siten, että rahapika-arpoja ei voida riittävästi erottaa muista rahapelien toimeenpano-muodoista, kuten sähköisesti välitettävistä raha-automaattipeleistä. Rahapika-arpajaiset tulee pystyä erottamaan riittävän selkeästi muusta rahapelien toimeenpanosta. Poliisihallituksen näkemyksenä on, että LEIA-arpatuotteiden osalta kyseessä voisi olla arpajaislain 3 §:n 2 momentin 8 kohdassa tarkoitettu yhdistelmäpelistä, jossa on rahapika-arpajaisille ja sähköisesti välitettävälle raha-automaattipeleille tyypillisiä ominaisuuksia. LEIA-arpatuotteiden toimeenpano edellyttäisi joko arpajaislain muuttamista rahapika-arvan määritelmän osalta tai yhdistelmäpelikohtaista sääntelyä. Poliisihallituksen mukaan asetuksessa tulisi kuvata sekoittamista vastaava muu arpojen satunnaisuuden mahdollistava tekninen toimenpide, jos arvonta ostohetkellä katsottaisiin mahdolliseksi. Veikkaus Oy totesi lausunnossaan, että ehdotetuilla muutoksilla on merkittävä myönteinen vaikutus yhtiön nettiarpojen toimeenpanon kehittämisen näkökulmasta.

Lausuntokierroksella olleeseen asetusluonnokseen sisältyi myös ehdotus pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien enimmäismäärän laskemisesta voimassa olevan asetuksen mukaisesta 18 600 raha-automaatista 10 000 raha-automaattiin. Veikkaus Oy on vähentänyt omaehtoisin toimenpitein pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien määrää ja käytännössä uusi enimmäismäärä olisi vastannut raha-automaattien tämänhetkistä likimääräistä lukumäärää. Ehdotusta raha-automaattien enimmäismäärän laskemisesta pidettiin kannatettavana mutta rahapelihaittojen torjunnan kannalta osin riittämättömänä. Arviointiryhmä kannatti lausunnossaan ehdotusta väliaikaisena ratkaisuna mutta arviointiryhmän mukaan pidemmällä aikavälillä, kun tarpeellinen tilannekuva raha-automaattipelien haittatilanteesta on saatu muodostettua, tulisi arvioida kokonaisvaltaisesti tarkoituksenmukaisia keinoja fyysisten raha-automaattien haittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi. THL totesi lausunnossaan, että vaikka hajasijoitettujen rahapeliautomaattien määrä on laskenut viime vuosina merkittävästi, ja Peluurin palveluissa asioivilla fyysiset rahapeliautomaatit ovat enää pääasiallinen ongelma 9 prosentilla, edelleen 11 prosenttia Peluurin asiakkaista pelasi Veikkaus Oy:n pelipisteillä. THL toteaa, että vakavan haittariskin rahapeliautomaattien lukumäärä on edelleen korkea. EHYT kannatti ehdotusta mutta painotti, että raha-automaattien aiheuttamia rahapelihaittoja on jatkuvasti tarkasteltava ja tutkittava. Tutkimustiedon niin osoittaessa raha-automaattien enimmäismäärää on EHYT:n mukaan voitava arvioida uudelleen alaspäin tai hajasijoitetut raha-automaatit on poistettava kokonaan. Peluuri piti lausunnossaan ehdotusta hyvänä, mutta katsoi, että raha-automaattien enimmäismäärää tulisi vielä entisestään laskea ja korkean riskin rahapelien saatavuutta ja näkyvyyttä arkisissa ympäristöissä merkittävästi vähentää. Peluuri katsoi, että paras ratkaisu pelihaittojen kannalta olisi luopua rahapeliautomaattien hajasijoittelumallista. Poliisihallitus kannatti lausunnossaan ehdotusta. Veikkaus Oy totesi lausunnossaan, että ehdotettu muutos ei sisällä merkittäviä vaikutuksia yhtiön toimintaan. Veikkaus Oy on omaehtoisesti vähentänyt pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien määrää siten, että niiden lukumäärä on tällä hetkellä hieman yli 9 000 eikä automaattien määrän lisääminen ole yhtiön suunnitelmassa.

Asetusehdotukseen on tehty lausuntopalautteen johdosta pääosin teknisluonteisia muutoksia. Sisällöllisenä muutoksena asetusehdotuksesta on sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten ja sähköisesti toimeenpantavien raha-automaattien erotettavuuteen liittyvänä ominaisuutena poistettu lausuttavana ollut mahdollisuus toteuttaa sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpojen arvonta ei-vähenevällä menettelyllä. Ei-vähenevässä arvonnassa kyse olisi ollut menettelystä, jossa pelaajalle myytyä arpaa ei poistettaisi arpaerästä eli arpaerän arpojen lukumäärä ja voittamisen todennäköisyydet olisivat pysyneet samana jokaisen arvan ostohetkellä. Vähenevässä menettelyssä, joka jatkossakin säilyisi osana arvontamenettelyä, kukin myyty arpa poistetaan arpaerästä. Ehdotusta ei sen sijaan ole muutettu arvontamenettelyä koskevan sääntelyn osalta niiltä osin, kuin siinä on viitattu mahdollisuuteen suorittaa sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpojen arvonta arpojen ostohetkellä. Asetusehdotuksen valmistelussa on katsottu, että arvontaan liittyvistä menettelyistä, mukaan lukien arvonnin ajankohdasta ja ostohetkellä suoritettua arvonnasta voidaan säätää valtioneuvoston asetuksella arpajaislain 67 §:n 3 kohdan mukaisesti, eikä raha-arpajaisten arvonnin ajankohdan määrittely edellytä laintasosta sääntelyä ja siten arpajaislain raha-arpajaisia koskevan määritelmäsäännöksen muuttamista. Asetusehdotuksen valmistelussa on katsottu, että määritelmäsäännös ja sen aiemmat, kulloistakin arvonnin teknistä toteutustapaa kuvaavat esityöt eivät muodosta estettä uusien arvontamenettelmien teknisille toteuttamisratkaisuille. Esitetty arvontaan liittyvä uusi toimintatapa ei itsessään muuttaisi nettiarpojen pelillisistä ominaisuuksia tavalla, joka heikentäisi oleellisella tavalla sähköisesti toimeenpantavien raha-automaattien ja rahapika-arpajaisten erotettavuutta. Erotuksena sähköisesti toimeenpantaviin raha-automaatteihin sähköisesti toimeenpantavissa rahapika-arpajaisissa niiden pelillisinä ominaisuuksina säilyisivät edelleen arpaan perustuva osallistuminen, arvonnin suorittaminen tietyn määrän arpoja sisältävien arpaerien avulla, voit-

tojen ilmoittaminen suhteessa myytävien arpojen määrään sekä pelaajan omien valintojen vaikutussettomuus mahdollisen voiton saamiseen. Lisäksi säännöstä arvonnin ja arpojen sekoittamisen luotettavuuden varmistamisesta sähköisesti toimeenpantavien rahapika-arpajaisten osalta on täsmennetty ehdotuksen 15 a §:ssä siten, että luotettavuus tulee varmistaa Poliisihallituksen hyväksymällä tietoteknisellä menetelmällä.

Lisäksi sisällöllisenä muutoksena asetusehdotuksesta on poistettu muutosehdotus pelipisteisiin sijoitettujen raha-automaattien enimmäismäärän laskemisesta 10 000 raha-automaattiin. Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelmaan sisältyy kirjaus, jonka mukaan pelikoneiden siirtämistä erillisiin valvottuihin tiloihin selvitetään. Selvityksen valmistumisen jälkeen arvioidaan tarve raha-automaattien sijoittamista ja niiden enimmäismäärä koskeville lainsäädäntömuutoksille.

Eesityksen molemmat kieliversiot on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa.

Asetusmuutos ehdotetaan tulevaksi voimaan 14.9.2023.

## 7. Toimivaltasäännös

VNOS 3 § 3 kohta

Arpajaislaki 13 c § 2 momentti, 48 § 3 momentti ja 67 § 3 kohta.