



# Valtioneuvoston asetus liikenne- ja viestintäministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen 3 ja 7 §:n muuttamisesta

## Pääasiallinen sisältö

Liikenne- ja viestintäministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen (405/2003) muuttamisen pääasiallisena tarkoituksena olisi lisätä liikenne- ja viestintäministeriön valtion kyberturvallisuusjohtajan toimisto asetukseen. Lisäksi tarkoituksena olisi tehdä muita teknisluonteisia muutoksia.

Asetus annettaisiin valtioneuvostosta annetun lain (175/2003) 7 §:n 2 momentin nojalla.

Asetuksen olisi tarkoitus tulla voimaan 1.1.2024.

## Perustelut

### 1. Esityksen nykytilan arviointi, tausta ja tavoitteet

Suomen kyberturvallisuusstrategiassa vuonna 2019 tunnistettiin tarve kansallisen kyberturvallisuuden kokonaistilan parantamiselle. Strategian mukaisesti liikenne- ja viestintäministeriöön perustettiin kyberturvallisuusjohtajan määräaikainen tehtävä koordinoimaan kyberturvallisuuden kansallista kehittämistä. Vuoden 2023 alusta liikenne- ja viestintäministeriöön perustettiin pysyvä valtion kyberturvallisuusjohtajan virka. Pysyvän viran perustamisen taustalla oli turvallisuusympäristön nykyinen kehitys. Valtion kyberturvallisuusjohtajan tehtävä on laaja-alainen ja tukee kyberturvallisuuteen liittyvää valtioneuvostotason ennakointia, varautumista ja päätöksentekoa. Valtion kyberturvallisuusjohtaja koordinoi ja sovittaa yhteen kansallista kyberturvallisuuden kehittämistä, suunnittelua ja varautumista, sekä toimii valtionjohdon neuvonantajana kyberturvallisuuteen liittyvissä asioissa. Sittenmin valtion kyberturvallisuusjohtajan tehtävät ovat laajentuneet toiminnoksi, joka kattaa edellä mainittujen tehtävien lisäksi kriittisen tieto- ja viestintäteknisen infrastruktuurin varautumisen koordinaation ja yhteensovittamisen. Toiminnolle on osoitettu myös lisäresursseja edellä mainitussa lisätalousarvioissa 2023 (HE 325/2022 vp).

Valtioneuvostosta annetun lain (175/2003) 7 §:n mukaan ministeriö jakautuu osastoihin ja tarpeen mukaan muihin toimintayksiköihin ministeriön tehtävien tarkoituksenmukaiseksi hoitamiseksi. Lain esitöissä todetaan, että ministeriöissä on nykyisin myös osastojen ulkopuolisia toimintayksiköitä (HE 270/2002, s. 32). Ministeriön työjärjestyksessä toimintayksiköillä tarkoitetaan osastoihin kuulumattomia yksiköitä ja toimintoja, jotka ovat suoraan kansliapäällikön alaisuudessa.



Nykyisin liikenne- ja viestintäministeriön kansliapäällikön alaisuudessa toimii valtion kyberturvallisuusjohtajan toiminto, jota johtaa kansliapäällikkö ja siitä säädetään tällä hetkellä liikenne- ja viestintäministeriön asetuksessa liikenne- ja viestintäministeriön työjärjestyksestä. Tavoitteena on muuttaa liikenne- ja viestintäministeriön toimintayksikkö valtion kyberturvallisuusjohtajan toiminto valtion kyberturvallisuusjohtajan toimistoksi ja ehdotetun asetusmuutoksen tavoitteena on lisätä toimisto asetukseen. Toimintayksikkö sijoittuisi kansliapäällikön alaisuuteen. Valmistelun taustalla on valtion kyberturvallisuusjohtajan toimintoon useamman henkilön rekrytointi 2023 lisätalousarviossa myönnetyllä määrärahalta kriittisen tieto- ja viestintäteknisen infrastruktuurin varautumisen koordinaatiotehtäviin, minkä seurauksena kansliapäällikön alaisuudessa olevien virkamiesten määrä kasvaa. Esihenkilötyöskentelyn tarkoituksenmukaiseksi järjestämiseksi toiminto muutettaisiin toimistoksi ja sen päällikkönä toimisi valtion kyberturvallisuusjohtaja.

Lisäksi asetukseen lisättäisiin selvyiden vuoksi ministeriössä jo nykyisin toimiva kansliapäällikön esikunnan strategiatoiminto, jota ei ole aiemmin sen toiminnan luonteen vuoksi mainittu valtioneuvoston asetuksessa. Toimintoa johtaa kansliapäällikkö.

Lisäksi asetusta yhdenmukaistettaisiin työjärjestyksen muotoilujen ja valtioneuvostosta annetun lain muotoilujen kanssa teknisluonteisilla muutoksilla.

## 2. Esityksen valmistelu

Ehdotus on valmisteltu virkatyönä liikenne- ja viestintäministeriössä. Ehdotus on ollut ministeriön kaikilla osastoilla ja toimintayksiköillä sisäisesti lausuntokierroksella. Ehdotus on käsitelty ministeriön yhteistoimintaneuvottelussa.

Asetusluonnos lähetettiin lausuntokierrokselle valtioneuvoston kanslialle, sisäministeriölle, ulkoministeriölle ja puolustusministeriölle. Sisäministeriöllä, ulkoministeriöllä ja puolustusministeriöllä ei ollut lausuttavaa muutosehdotuksesta.

Valtioneuvoston kanslia (VNK) kiinnitti huomiota lausunnossaan kyberturvallisuusalan toimijoiden ja viranomaisten tehtäviin ja toimivaltajaan selventämiseen. Lisäksi VNK kiinnitti huomiota valtion kyberturvallisuusjohtajan toiminnon hallinnolliseen sijoittumiseen liikenne- ja viestintäministeriössä ja tehtävämäärittelyn kehittämiseen. Lausuntopalautteen perusteella on laajennettu vaikutusten arviointia.

Ehdotus on ollut tarkastettavana oikeusministeriön laintarkastuksessa.

## 3. Esityksen vaikutukset

Asetukseen lisättäisiin valtion kyberturvallisuusjohtajan toimisto. Ministeriön organisaatorakennetta muutettaisiin siten, että liikenne- ja viestintäministeriön nykyinen valtion kyberturvallisuusjohtajan toiminto muutetaan valtion kyberturvallisuusjohtajan toimistoksi ja sen päällikkönä toimisi valtion kyberturvallisuusjohtaja. Toimintoa johtaa tällä hetkellä kansliapäällikkö ja organisaatiomuutoksen myötä ministeriöön tulisi uusi esihenkilö. Asetusmuutos ei laajentaisi ministeriön toimialaa tai tehtäviä. Esityksellä



ei olisi vaikutuksia kyberturvallisuusalan toimivaltasäännöksiin eikä toimijoiden tehtäviin tai vastuujakoihin. Ehdotetulla asetuksella ei olisi suoria vaikutuksia valtiontalouteen eikä se lisäisi ministeriön henkilöstötarvetta.

Asetukseen lisättäisiin selvyuden vuoksi myös kansliapäällikön esikunnan strategiatoiminto, jota johtaa kansliapäällikkö. Strategiatoiminnon lisäämisellä ei muutettaisi nykytilaa.

Ehdotettavat muutokset edellyttävät myös liikenne- ja viestintäministeriön työjärjestyksen muuttamista.

## Säännöskohtaiset perustelut

### Valtioneuvoston asetus liikenne- ja viestintäministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen 3 ja 7 §:n muuttamisesta

**3 §. Ministeriön organisaatio.** Pykälän 2 momenttiin lisättäisiin valtion kyberturvallisuusjohtajan toimisto. Toimisto lisättäisiin momenttiin, koska sen lähiesihenkilönä ei toimisi enää kansliapäällikkö vaan sen päällikkönä toimisi uusi esihenkilö. Toimisto olisi toimintayksikkö, jolla tarkoitetaan valtioneuvostosta annetun lain (175/2003) 7 §:n mukaisesti osastoihin kuulumattomia yksiköitä ja toimintoja. Valtion kyberturvallisuusjohtajan toimisto olisi järjestäytymismuodoltaan yksikkö ja sijoitettuna kansliapäällikön alaisuuteen. Toimiston päällikkönä toimisi valtion kyberturvallisuusjohtaja. Valtion kyberturvallisuusjohtajan toimistoon kuuluisi lisäksi apulaiskyberturvallisuusjohtaja ja lisätalousarviossa 2023 (HE 325/2022 vp) liikenne- ja viestintäministeriölle myönnetyllä määrärahalla kriittisen tieto- ja viestintäteknisen infrastruktuurin varautumisen koordinaatiotehtäviin rekrytoidut henkilöt.

Lisäksi 2 momentin sanamuotoja yhdenmukaistettaisiin työjärjestyksen ja valtioneuvostosta annetun lain muotoilujen kanssa. Momentin mukaan kansliapäällikön alaisuudessa on osastoihin kuulumattomia toimintayksiköitä, joita ovat ministeriön viestintä, kansainvälisten asioiden yksikkö, kansliapäällikön esikunnan strategiatoiminto ja valtion kyberturvallisuusjohtajan toimisto. Strategiatoimintoa johtaa kansliapäällikkö. Strategiatoiminnon lisäämisellä momenttiin ei muutettaisi nykytilaa.

**7 §. Ratkaisuvallan käyttö.** Pykälän 2 momentin sanamuotoja yhdenmukaistettaisiin työjärjestyksen muotoilujen ja valtioneuvostosta annetun lain muotoilujen kanssa. Momentin ensimmäiseen virkkeeseen lisättäisiin viittaus valtioneuvostosta annettuun lakiin (175/2003), koska lain 16 §:ssä on säädetty ministerin ratkaisuvallan pidättämisestä. Sama oikeus olisi yksittäistapauksissa kansliapäälliköllä ja osastopäälliköllä sekä toimintayksiköiden ja yksiköiden päälliköillä asiassa, jonka ratkaiseminen kuuluu heidän alaiselleen virkamiehelle. Muutos ei vaikuttaisi nykytilaan.

## Voimaantulo

Esitetään, että asetus tulisi voimaan 1.1.2024.