

# Lag

## om en provisorisk EU-resehandling

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

### Allmänna bestämmelser

1 §

#### *Syfte*

Denna lag innehåller bestämmelser om en provisorisk EU-resehandling och om villkoren för utfärdande av resehandlingen.

En provisorisk EU-resehandling är resedokument som berättigar till en enkel resa.

Genom denna lag genomförs rådets direktiv (EU) 2019/997 om införande av en provisorisk EU-resehandling och om upphävande av beslut 96/409/Gusp, nedan direktivet om en provisorisk EU-resehandling.

2 §

#### *Lagens tillämpningsområde*

Denna lag tillämpas

1) när en i 3 § 4 punkten avsedd icke-företräd unionsmedborgare ansöker om en provisorisk EU-resehandling hos en finsk beskickning i ett land utanför Europeiska unionen (tredjeland),

2) när en finsk medborgare ansöker om en provisorisk EU-resehandling hos en annan EU-medlemsstats än Finlands behöriga myndighet i ett tredjeland, och

3) när en familjemedlem som inte är medborgare i en medlemsstat i Europeiska unionen och som medföljer en finsk medborgare eller en i 3 § 4 punkten avsedd icke-företräd unionsmedborgare ansöker om en provisorisk EU-resehandling hos en finsk beskickning eller hos en annan EU-medlemsstats behöriga myndighet i ett tredjeland.

3 §

#### *Definitioner*

I denna lag avses med

1) medborgarskapsmedlemsstat den EU-medlemsstat där personen uppger sig vara medborgare,

2) arbetsdag alla dagar utom veckoslut och allmänna helgdagar,

3) finsk beskickning i 9 § lagen om konsulära tjänster (489/1999) avsedda ambassader, legationer, generalkonsulat, konsulat, vicekonsulat och konsularagenturer,

RP 29/2023 rd

FvUB 6/2023 rd

RSv 36/2023 rd

4) icke-företrädd unionsmedborgare en sådan medborgare i en medlemsstat i Europeiska unionen vars medborgarskapsmedlemsstat saknar permanent ambassad eller permanent konsulat i ett tredjeland eller en sådan ambassad eller ett sådant konsulat eller honorärkonsulat i ett tredjeland som i en viss situation faktiskt kan utfärda en resehandling.

## 2 kap.

### **Provisorisk EU-resehandling**

#### 4 §

##### *Styrkande av rätt att resa*

Utöver vad som föreskrivs i 2 § 1 mom. i passlagen (671/2006) kan en finsk medborgare styrka sin rätt att resa genom en giltig provisorisk EU-resehandling.

#### 5 §

##### *Utfärdande av en provisorisk EU-resehandling*

Utrikesministeriet utfärdar efter ansökan en provisorisk EU-resehandling för en enkel resa till sökandens medborgarskapsmedlemsstat eller bosättningsmedlemsstat eller i undantagsfall till en annan bestämmelseort, om sökandens resedokument har förlorats, stulits eller förstörts eller annars inte kan erhållas inom skälig tid. En resehandling utfärdas

- 1) för en icke-företrädd unionsmedborgare,
- 2) för en familjemedlem som inte är unionsmedborgare och som medföljer en icke-företrädd unionsmedborgare, om familjemedlemmen är lagligen bosatt i en EU-medlemsstat,
- 3) för en familjemedlem som inte är unionsmedborgare och som medföljer en finsk medborgare, om familjemedlemmen lagligen är bosatt i en EU-medlemsstat.

Om sökanden är en familjemedlem som inte är unionsmedborgare och som medföljer en finsk medborgare eller en icke-företrädd unionsmedborgare krävs det för utfärdandet dessutom att familjemedlemmens identitet, nationalitet och lagliga bosättning i en EU-medlemsstat har bekräftats genom samråd med den behöriga myndigheten i den icke-företrädda unionsmedborgarens medborgarskapsmedlemsstat och vid behov med den behöriga myndigheten i den EU-medlemsstat som utfärdat det tillstånd som berättigar till laglig vistelse.

#### 6 §

##### *Provisorisk EU-resehandling för minderåriga*

En provisorisk EU-resehandling kan utfärdas för en minderårig person om den minderåriges samtliga vårdnadshavare samtycker till det.

Vad som föreskrivs i 1 mom. gäller dock inte utfärdande av en provisorisk EU-resehandling för en icke-företrädd minderårig unionsmedborgare.

Om en minderårig har omhändertagits i Finland av det organ som svarar för socialvården, ska samtycke från en tjänsteinnehavare som avses i 45 § 2 mom. i barnskyddslagen (417/2007) fogas till ansökan.

Om en minderårigs vårdnadshavare på grund av resa eller sjukdom eller annat motsvarande skäl inte kan ge ett sådant samtycke som avses i 1 eller 2 mom. och om dröjsmål med avgörandet

skulle medföra oskälig olägenhet för den minderårige, behövs inte vårdnadshavarens samtycke i ärendet.

Om en vårdnadshavare vägrat ge sitt samtycke kan en provisorisk EU-resehandling ändå utfärdas eller rätt att utfärda en provisorisk EU-resehandling ges, om det klart skulle strida mot den minderåriges bästa att inte utfärda en resehandling eller inte ge rätt att utfärda en sådan och om det kan anses uppenbart att den minderårige inte i strid med någon vårdnadshavarens samtycke annat än tillfälligt förs från sin bosättningsstat till en annan stat.

## 7 §

### *Ansökan om en provisorisk EU-resehandling*

Ansökan ska innehålla uppgift om sökandens efternamn, förnamn, nationalitet, födelsedatum och kön.

Till ansökan ska fogas

- 1) ett fotografi av sökanden där sökanden utan svårighet kan kännas igen,
- 2) en kopia av varje tillgänglig identitetshandling som finns till hands.

Sökanden ska personligen infinna sig hos den finska beskickningen för kontroll av identiteten.

## 8 §

### *Samråd*

Utrikesministeriet eller den finska beskickningen ska utan dröjsmål och senast två arbetsdagar från mottagandet av en ansökan om en provisorisk EU-resehandling samråda med den behöriga myndigheten i sökandens medborgarskapsmedlemsstat för att bekräfta sökandens identitet och medborgarskap. Utrikesministeriet eller den finska beskickningen får av grundad anledning överskrida den föreskrivna tidsfristen på två arbetsdagar.

Om sökanden är en familjemedlem som inte är unionsmedborgare och som medföljer en finsk medborgare eller en icke-företrädd unionsmedborgare, ska utrikesministeriet eller den finska beskickningen samråda med den behöriga myndigheten i medborgarskapsmedlemsstaten för den icke-företrädda unionsmedborgaren som den berörda familjemedlemmen medföljer, och vid behov samråda med den behöriga myndigheten i den EU-medlemsstat som utfärdat det tillstånd som berättigar till laglig vistelse.

Om myndigheten i den icke-företrädda unionsmedborgarens medborgarskapsmedlemsstat invänder mot utfärdandet av en provisorisk EU-resehandling, ska den inte utfärdas. Innan beslut om avslag meddelas ska utrikesministeriet eller den finska beskickningen underrätta sökanden om saken och samråda med den behöriga myndigheten i den icke-företrädda unionsmedborgarens medborgarskapsmedlemsstat.

Om samråd på grund av ärendets brådskande natur inte kan genomföras innan ett beslut enligt denna lag fattas, får beslut om utfärdande av en provisorisk EU-resehandling för en icke-företrädd unionsmedborgare fattas utan samråd med medborgarskapsmedlemsstatens behöriga myndighet. Den behöriga myndigheten i den medlemsstat för vars medborgare den provisoriska EU-resehandlingen har utfärdats ska utan dröjsmål informeras om beslutet.

## 9 §

### *Beslut om utfärdande av en provisorisk EU-resehandling*

Utrikesministeriet ska fatta beslutet om utfärdande av en provisorisk EU-resehandling och den finska beskickningen ska överlämna den provisoriska EU-resehandlingen till sökanden utan dröjsmål och senast två arbetsdagar efter det att den behöriga myndigheten i den icke-företrädda

unionsmedborgarens medborgarskapsmedlemsstat har bekräftat den icke-företrädde unionsmedborgarens identitet och medborgarskap eller, i fråga om en familjemedlem som medföljer en icke-företrädde unionsmedborgare, familjemedlemmens identitet, nationalitet och lagliga bosättning i en EU-medlemsstat. Av grundad anledning får tidsfristen överskridas.

Den finska beskickningen skriver ut det enhetliga klistermärket för den provisoriska EU-resehandlingen, nedan det enhetliga EU ETD-klistermärket, och fogar det till det enhetliga formuläret för den provisoriska EU-resehandlingen, nedan det enhetliga EU ETD-formuläret, i enlighet med bilaga I till direktivet om en provisorisk EU-resehandling. En provisorisk EU-resehandling får fyllas i manuellt endast i undantagsfall om det föreligger teknisk force majeure.

Om utrikesministeriet utfärdar en provisorisk EU-resehandling i enlighet med ansökan, får sökanden inte något separat förvaltningsbeslut. Om utrikesministeriet utfärdar en provisorisk EU-resehandling i de fall som avses i 6 § 2 eller 3 mom. utan samtliga vårdnadshavares samtycke eller med avvikelser från ansökan, ges sökanden utöver den provisoriska EU-resehandlingen ett separat förvaltningsbeslut.

Bestämmelser om vilka de finska beskickningar är som sköter de uppgifter som enligt denna lag ankommer på en beskickning finns i 9 § i lagen om konsulära tjänster och i en förordning som utfärdats med stöd av den.

#### 10 §

##### *Giltighetstiden för en provisorisk EU-resehandling*

En provisorisk EU-resehandling utfärdas för den tidsperiod som krävs för att slutföra den resa som den utfärdades för, med en tilläggsfrist på två dagar.

Endast i undantagsfall får giltighetstiden för en provisorisk EU-resehandling vara längre än 15 kalenderdagar.

#### 11 §

##### *Enhetlig utformning av provisoriska EU-resehandlingar*

Den provisoriska EU-resehandlingen består av det enhetliga EU ETD-formuläret och det enhetliga EU ETD-klistermärket.

Det enhetliga EU ETD-formuläret och det enhetliga EU ETD-klistermärket ska vara förenliga med de tekniska specifikationer som anges i bilagorna I och II till direktivet om en provisorisk EU-resehandling och med de ytterligare tekniska specifikationer som anges i Europeiska kommissionens genomförandeakter och delegerade akter.

Närmare bestämmelser om de tekniska specifikationerna för det enhetliga EU ETD-formuläret och enhetliga EU ETD-klistermärket till provisoriska EU-resehandlingar utfärdas genom förordning av utrikesministeriet.

#### 12 §

##### *Framställning och beställning av en provisorisk EU-resehandling*

Utrikesministeriet svarar för att den finska beskickningen överlämnar den provisoriska EU-resehandlingen till sökanden med användning av ett i 11 § avsett enhetligt EU ETD-formulär och enhetligt EU ETD-klistermärke.

Utrikesministeriet ska beställa de enhetliga EU ETD-formulären och enhetliga EU ETD-klistermärkena av en aktör som har den tekniska, ekonomiska och operativa kapacitet som krävs för att uppdraget ska kunna skötas på behörigt sätt. Utrikesministeriet ska med den aktören avtala om kraven på den provisoriska EU-resehandlingens kvalitet och om andra

omständigheter som är av betydelse för att uppdraget ska kunna skötas på behörigt sätt, med beaktande av de krav på en provisorisk EU-resehandling som ställs i Europeiska kommissionens tekniska specifikationer.

Utrikesministeriet ska meddela Europeiska kommissionen och de andra EU-medlemsstaterna namnet på den aktör som framställer dess enhetliga EU ETD-formulär och enhetliga EU ETD-klistermärken samt informera dem om aktören byts ut.

### 13 §

#### *Innehållet i det enhetliga EU ETD-klistermärket*

Det enhetliga EU ETD-klistermärket ska innehålla följande uppgifter:

- 1) efternamn, förnamn, nationalitet, födelsedatum och kön på resehandlingens innehavare,
- 2) den dag resehandlingen utfärdades och dess sista giltighetsdag,
- 3) den medlemsstat som utfärdat resehandlingen och den ort där den utfärdande myndigheten i den medlemsstaten är belägen,
- 4) bestämmelseland och eventuellt transitland för vilka resehandlingen utfärdas,
- 5) numret på det enhetliga EU ETD-formuläret.

Till den provisoriska EU-resehandlingen ska dessutom fogas ett fotografi av innehavaren av resehandlingen som sökanden har lämnat i samband med ansökan om den.

Inga ändringar får göras på ett enhetligt EU ETD-klistermärke efter det att klistermärket har fyllts i vid en finsk beskickning på det sätt som avses i 9 § 2 mom.

### 14 §

#### *Befogenheter som gäller den provisoriska EU-resehandlingens säkerhetsdetaljer*

Utrikesministeriet svarar för att den provisoriska EU-resehandlingen uppfyller de krav som ställs på resehandlingen i denna lag och i Europeiska kommissionens genomförandeakter.

För att säkerställa autenticiteten och integriteten för uppgifterna i en provisorisk EU-resehandling får resehandlingen förses med ett digitalt sigill. Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata skapar ett certifikat för säkerställande av autenticiteten och integriteten för de uppgifter som lagras i en provisorisk EU-resehandlings digitala sigill. Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata producerar dessutom den tjänst för underskrift som behövs vid användningen av certifikatet.

### 3 kap.

#### **Behandling av personuppgifter**

### 15 §

#### *Ändamålet med behandlingen av personuppgifter*

Utrikesministeriet och finska beskickningar får behandla personuppgifter för att i enlighet med förfarandet i denna lag verifiera identiteten för en person som ansöker om en provisorisk EU-resehandling, för att skriva ut det enhetliga EU ETD-klistermärket vid den finska beskickningen och för att underlätta sökandens resa.

### 16 §

### *Riktigheten av uppgifterna i en provisorisk EU-resehandling*

Utrikesministeriet svarar för att uppgifterna i en av ministeriet utfärdad provisorisk EU-resehandling stämmer överens med ansökan.

#### 17 §

### *Tillgodoseende av rätten för en innehavare av en provisorisk EU-resehandling att få tillgång till sina egna uppgifter*

En innehavare av en provisorisk EU-resehandling som vill utöva sin rätt att få tillgång till de uppgifter som finns i den provisoriska EU-resehandlingen ska framställa en skriftlig begäran om detta till den finska beskickningen samt styrka sin identitet med en tillförlitlig identitetshandling.

Innehavaren av en provisorisk EU-resehandling har rätt att få en ny provisorisk EU-resehandling, om den provisoriska EU-resehandlingens uppgifter i samband med en i 1 mom. avsedd kontroll har visat sig vara felaktiga.

#### 18 §

### *Utrikesministeriets och finska beskickningars rätt att få information*

Utrikesministeriet och finska beskickningar har rätt att trots sekretessbestämmelserna ur det ärendehanteringssystem för utlänningsärenden som avses i lagen om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen (615/2020) avgiftsfritt få för utfärdandet av en provisorisk EU-resehandling behövlig information om huruvida sökanden har ett i utlänningslagen (301/2004) avsett giltigt uppehållstillstånd eller uppehållskort samt information om eventuell sista giltighetsdag för uppehållstillståndet eller uppehållskortet.

Bestämmelser om rätten för utrikesministeriet och finska beskickningar att få information för behandling av ärenden som gäller provisoriska EU-resehandlingar finns i 22 § 1 mom. 8 punkten i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019).

#### 19 §

### *Utlämnande av uppgifter till en EU-medlemsstats behöriga myndighet*

Om en icke-företräd unionsmedborgare eller en familjemedlem som inte är unionsmedborgare och som medföljer en finsk medborgare eller en icke-företräd unionsmedborgare ansöker om en provisorisk EU-resehandling hos en finsk beskickning, ska utrikesministeriet eller den finska beskickningen trots sekretessbestämmelserna till den behöriga myndigheten i den icke-företräd unionsmedborgarens medborgarskapsmedlemsstat, och vid behov till den behöriga myndigheten i den medföljande familjemedlemmens bosättningsmedlemsstat, lämna all den information som är nödvändig för att utfärda en provisorisk EU-resehandling. Sådana uppgifter är åtminstone

- 1) sökandens efternamn och förnamn, nationalitet, födelsedatum och kön,
- 2) en kopia av varje tillgänglig identitetshandling som finns till hands.

Utrikesministeriet eller den finska beskickningen ska också lämna ett fotografi av sökanden till den behöriga myndigheten i den icke-företräd unionsmedborgarens medborgarskapsmedlemsstat och vid behov till den behöriga myndigheten i den medföljande familjemedlemmens bosättningsmedlemsstat.

Den finska beskickningen ska utan dröjsmål efter det att den provisoriska EU-resehandlingen har överlämnats till sökanden sända en kopia av resehandlingen till den behöriga myndigheten i den icke-företrädde unionsmedborgarens medborgarskapsmedlemsstat.

När en finsk medborgare ansöker om en provisorisk EU-resehandling hos en annan EU-medlemsstats behöriga myndighet får utrikesministeriet eller den finska beskickningen trots sekretessbestämmelserna till den berörda medlemsstatens behöriga myndighet på begäran lämna ut uppgifter om sökandens identitet och medborgarskap.

När en familjemedlem som inte är unionsmedborgare och som medföljer en finsk medborgare eller en icke-företräd unionsmedborgare ansöker om en provisorisk EU-resehandling hos en annan EU-medlemsstats behöriga myndighet, får utrikesministeriet eller den finska beskickningen trots sekretessbestämmelserna på begäran lämna ut uppgift om giltigheten för ett i utlänningslagen avsett uppehållstillstånd eller uppehållskort som utfärdats för familjemedlemmen till den behöriga myndighet i medlemsstaten som behandlar ansökan.

Om utrikesministeriet eller den finska beskickningen har beslutat att lämna ut de i 4 och 5 mom. avsedda uppgifterna, ska uppgifterna lämnas ut inom tre arbetsdagar från mottagandet av begäran från EU-medlemsstatens behöriga myndighet. Om uppgifterna inte lämnas ut, ska också uppgift om detta lämnas inom tre arbetsdagar från mottagandet av begäran från EU-medlemsstatens behöriga myndighet.

Av grundad anledning får den tidsfrist som anges i 6 mom. överskridas. Utrikesministeriet eller den finska beskickningen ska då informera EU-medlemsstatens behöriga myndighet om när uppgifterna kan lämnas.

## 20 §

### *Lagring av fotokopior av provisoriska EU-resehandlingar samt radering av uppgifter*

Den finska beskickningen ska i det ärendehanteringssystem som utrikesförvaltningen använder lagra en fotokopia av den provisoriska EU-resehandling som utrikesministeriet utfärdat för en icke-företräd unionsmedborgare och för dennes medföljande familjemedlemmar.

Utrikesministeriet ska inom 180 dagar från det att en provisorisk EU-resehandling utfärdades radera alla personuppgifter i den provisoriska EU-resehandlingen som gäller en icke-företräd unionsmedborgare eller en familjemedlem som medföljt en finsk medborgare eller en icke-företräd unionsmedborgare ur det ärendehanteringssystem som utrikesförvaltningen använder.

Utrikesministeriet ska inom två år från det att en provisorisk EU-resehandling utfärdades ur det ärendehanteringssystem som utrikesförvaltningen använder radera alla personuppgifter i den provisoriska EU-resehandlingen som gäller en finsk medborgare eller en familjemedlem som medföljt en finsk medborgare eller en icke-företräd unionsmedborgare.

## 21 §

### *Hänvisning till strafflagen*

Bestämmelser om straff för dataskyddsbrott finns i 38 kap. 9 § i strafflagen (39/1889).

4 kap.

### **Särskilda bestämmelser**

## 22 §

### *Återlämnande och förstöring av en provisorisk EU-resehandling*

Innehavaren av en provisorisk EU-resehandling ska omedelbart efter ankomsten till Finland återlämna den provisoriska EU-resehandlingen till Gränsbevakningsväsendet eller till någon annan myndighet som har rätt att utföra i gränsbevakningslagen (578/2005) avsedd in- eller utresekontroll.

Den myndighet som avses i 1 mom. ska underrätta utrikesministeriet om varje provisorisk EU-resehandling som återlämnats och utan dröjsmål efter återlämnandet förstöra varje återlämnad handling.

Utrikesministeriet ska förstöra kopian av varje återlämnad provisorisk EU-resehandling utan dröjsmål efter det att ministeriet underrättats om återlämnandet.

### 23 §

#### *Förvaring av tomma formulär och klistermärken*

Utrikesministeriet ska se till att tomma enhetliga EU ETD-formulär och enhetliga EU ETD-klistermärken förvaras på ett stödsäkert sätt.

### 24 §

#### *Fel i ett enhetligt EU ETD-klistermärke*

Om ett fel upptäcks på ett enhetligt EU ETD-klistermärke som ännu inte har fästs på det enhetliga EU ETD-formuläret, ska det enhetliga klistermärket makuleras och förstöras.

Om ett i 1 mom. avsett fel upptäcks efter det att det enhetliga EU ETD-klistermärket har fästs på det enhetliga EU ETD-formuläret, ska både klistermärket och formuläret makuleras och förstöras och en ny provisorisk EU-resehandling framställas.

### 25 §

#### *Avgift som tas ut för en provisorisk EU-resehandling*

För en provisorisk EU-resehandling tas det ut en avgift enligt en sådan förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer som utfärdats med stöd av 8 § i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

Avgiften kan vara högst lika stor som avgiften för nationella nödpass som utfärdas av finska beskickningar enligt den förordning som avses i 1 mom.

### 26 §

#### *Visering*

För en familjemedlem som inte är unionsmedborgare och som medföljer en finsk medborgare eller en icke-företrädd unionsmedborgare kan vid behov utöver en provisorisk EU-resehandling efter ansökan avgiftsfritt utfärdas inresevisering, om villkoren för utfärdande av visering uppfylls.

Bestämmelser om utfärdande av visering för längre vistelse finns i 17 c § 2 mom. i utlänningslagen.

Bestämmelser om villkoren för utfärdande av regionalt begränsad visering finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodexen), sådan den lyder ändrad genom

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1155 om ändring av förordning (EG) nr 810/2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex).

## 27 §

### *Ersättningsansvar*

På ersättningsansvaret för en finsk medborgare för vilken en EU-medlemsstat har utfärdat en provisorisk EU-resehandling tillämpas bestämmelserna i 39 a § i lagen om konsulära tjänster.

På ersättningsansvaret för en icke-företräd unionsmedborgare för vilken utrikesministeriet har utfärdat en provisorisk EU-resehandling tillämpas bestämmelserna i 39 b § i lagen om konsulära tjänster.

## 28 §

### *Uppföljning*

Utrikesministeriet ska årligen sammanställa uppgifter om antalet provisoriska EU-resehandlingar som utfärdats för i 5 § 1 mom. avsedda personer och om mottagarnas nationalitet samt uppgifter om det årliga antalet fall av bedrägerier med och förfalskningar av provisoriska EU-resehandlingar.

Utrikesministeriet ska årligen lämna Europeiska kommissionen de uppgifter som avses i 1 mom.

Utrikesministeriet ska för utvärderingen av direktivet om en provisorisk EU-resehandling på begäran förse Europeiska kommissionen med de uppgifter den behöver.

## 29 §

### *Ändringsökande*

Omprövning får begäras av ett i denna lag avsett beslut som gäller en provisorisk EU-resehandling.

Utomlands får begäran om omprövning lämnas till den finska beskickning som har tagit emot ansökan. Beskickningen ska utan dröjsmål lämna begäran om omprövning och de handlingar som ligger till grund för avgörandet av ärendet till utrikesministeriet. Bestämmelser i övrigt om omprövningsbegäran finns i förvaltningslagen (434/2003).

Bestämmelser om sökande av ändring i förvaltningsdomstol finns i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

## 30 §

### *Ikraftträdande*

Denna lag träder i kraft den 8 december 2025.

**Republikens President**

**Sauli Niinistö**

Utrikesminister Elina Valtonen