

## **EHDOTUS VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI TYÖTTÖMYYSKASSALAIN TÄYTÄNTÖÖNPANOSTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA**

Työttömyyskassalain täytäntöönpanosta annettuun valtioneuvoston asetukseen (272/2001) tehtäisiin ansiopäivärahan perusosan rahoituksen muutoksista seuraavat välttämättömät muutokset.

### **1 Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet**

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023, järjestämislaki) tulee voimaan 1.1.2025. Kyseisellä lailla julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirretään 1.1.2025 valtion työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille ja kuntien muodostamille yhteistoiminta-alueille, työllisyysalueille. Lainsäädäntökokonaisuuteen kuuluva laki työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain muuttamisesta (387/2023) ja laki työttömyyskassalain muuttamisesta (388/2023) tulevat voimaan 1.1.2025. Muutosten johdosta ansiopäivärahan perusosa rahoitetaan valtionosuudella ja ansiopäivärahan saajan kotikunnan rahoitusosuudella.

Hallituksen esityksessä HE 150/2024 vp esitettyjen, 1.1.2025 voimaan tulevien muutosten (laki 752/2024) johdosta työttömyyskassalain 27 §:n 2 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella annetaan tarkemmat säännökset Työllisyysrahastolle suoritettavista valtionosuuden ennakoista. Mainitun pykälän 4 momentin mukaan selvityksestä, joka työttömyyskassan tulee antaa hakiessaan ennakkoa Työllisyysrahastolta, sekä selvityksestä, joka on annettava perusosan rahoitukseen tarvittavan osuuden, Työllisyysrahaston osuuden ja hallintokuluihin kohdistuvan osuuden määräämistä varten, säädetään valtioneuvoston asetuksella.

Työttömyyskassalain 61 §:n mukaan tarkemmat säännökset lain täytäntöönpanosta annetaan asetuksella.

### **2 Asian valmistelu**

Asetusehdotus on valmisteltu virkatyönä sosiaali- ja terveysministeriössä. Työllisyysrahastolla, Työttömyyskassojen Yhteisjärjestöllä ja Kansaneläkelaitoksella on ollut mahdollisuus kommentoida asetusta.

Asetusluonnos oli lausuntokierroksella 25.10.2024 – 24.11.2024.

Lausuntoa pyydettiin seuraavilta tahoilta: Akava, Elinkeinoelämän keskusliitto EK, Finanssivalvonta, Kansaneläkelaitos, Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT, STTK ry, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry, Suomen Yrittäjät ry, Työllisyysrahasto, Työttömyyskassojen yhteisjärjestö ja Valtiovarainministeriö.

Valtiovarainministeriö, Finanssivalvonta sekä Työttömyyskassojen yhteisjärjestö ry ilmoittivat, ettei niillä ole lausuttavaa.

Asetusehdotuksen valmisteluasiakirjat ovat julkisessa palvelussa [STM.fi/hanke](https://stm.fi/hanke).

Asetusehdotusta ei ole tarkastettu oikeusministeriön laintarkastusyksikössä asian kiireellisyyden vuoksi.

### 3 Keskeiset ehdotukset

Valtioneuvoston asetukseen tehtäisiin työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoon liittyvästä ansiopäivärahan perusosan rahoituksen muutoksista seuraavat tekniset ja välttämättömät muutokset.

### 4 Vaikutukset

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoa koskevan lainsäädäntökokonaisuuden vaikutukset on arvioitu sitä koskevassa hallituksen esityksessä (HE 207/2022 vp).

### 5 Säännöskohtaiset perustelut

**1 §.** Pykälässä säädetään työttömyyskassan Työllisyysrahastolle toimitettavasta arviosta työttömyyskassalle seuraavana vuonna maksettavista työttömyyskassalain ja julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002) 9 luvun 7 §:n mukaisista rahoitusosuuksista, työttömyyskassan seuraavaa vuotta koskevasta talousarviosta sekä muista Työllisyysrahaston määräämästä selvityksestä.

Laki julkisesta työvoimapalvelusta (1295/2002) on kumottu lailla julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta (916/2012) 1.1.2013 alkaen. Laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta on kumottu lailla työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023, järjestämislaki), joka tulee voimaan 1.1.2025. Järjestämislaissa ei säädetä opintososiaalisista etuuksista. Tämän johdosta pykälän 1 ja 2 momentista poistettaisiin viittaukset lakiin julkisesta työvoimapalvelusta.

Samalla pykälään tehtäisiin lakiin 522/2018 perustuvat rahaston nimeä koskevat muutokset.

**2 §.** Pykälässä säädetään siitä, miten Työllisyysrahaston työttömyyskassoille maksamat kuukausittaiset ennakot suoritetaan niille. Säännöksen mukaan Työllisyysrahaston tulee maksaa kuukausittaiset ennakot työttömyyskassalle siten, että valtionosuus ja kolmasosa Työllisyysrahaston osuudesta maksetaan viimeistään kunkin kuukauden ensimmäisenä pankkipäivänä ja kaksi kolmasosaa Työllisyysrahaston osuudesta maksetaan viimeistään kunkin kuukauden 15 päivänä.

Ansiopäivärahan perusosaa rahoittaa valtio ja ansiopäivärahan saajan kotikunta. Tämä huomioitaisiin pykälässä siten, että pykälässä säädettäisiin ansiopäivärahan perusosan rahoitukseen tarvittavasta osuudesta.

Samalla pykälään tehtäisiin lakiin 522/2018 perustuvat rahaston nimeä koskevat muutokset.

**6 §.** Pykälän 1 momentissa säädetään Työllisyysrahaston velvollisuudesta vuosittain toimittaa sosiaali- ja terveystieteille arvio työttömyyskassoille seuraavana vuonna maksettavista valtionosuuksista. Koska ansiopäivärahan saajan kotikunnan rahoitusosuus kohdentuu valtion rahoitusosuutta vähentävästi, momentissa säädettäisiin siitä, että ennusteen perusteena tässä arvioissa huomioitaisiin

Kansaneläkelaitoksen Työllisyysrahastolle toimittama tieto edellisenä vuonna toteutuneesta kunnilta laskutetusta ansiopäivärahan rahoitusosuudesta.

Kansaneläkelaitoksen velvollisuudesta toimittaa tieto Työllisyysrahastolle säädetään työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 26 c §:n 2 momentissa. Hallituksen esityksessä HE 207/2022 vp julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi mainitun lainkohdan säännöskohtaisten perusteluiden mukaan Työllisyysrahasto ja sosiaali- ja terveysministeriö käyttäisivät tietoja seuraavan vuoden ansioturvan menojen valtionosuuden arvioimiseen ja perusturvaan tilitettävän työttömyysvakuutusmaksukertymän arvioimiseen.

Pykälän 2 momentin mukaan sosiaali- ja terveysministeriö maksaa Työllisyysrahastolle ennakkoa kuukausittain tasasuuruisin erin, jollei Työllisyysrahaston esityksestä muuta johdu. Koska kuntien ansiopäivärahan perusosaan kohdistuva rahoitus peritään niiltä jälkikäteen, ansiopäivärahan perusosan rahoituksessa voi olla vajausta vuoden alkaessa, minkä Työllisyysrahasto voisi huomioida esityksessään sosiaali- ja terveysministeriölle. Työllisyysrahasto voisi toisin sanoen esittää valtionosuuksien maksamista etupainotteisesti kattamaan kuntien rahoitusosuuden jälkikäteisydestä johtuvaa vajetta ansiopäivärahan perusosan rahoituksessa. Lisäksi rahaston suhdannepuskuria käytettäisiin sanotun kuntien rahoitusosuuksien tilityksen jälkikäteisydestä johtuvaan vajauksen täyttämiseen.

Samalla pykälään tehtäisiin lakiin 522/2018 perustuvat rahaston nimeä koskevat muutokset.

## **7 Voimaantulo**

Asetus ehdotetaan tulemaan voimaan 1.1.2025.