

Tasavallan presidentin asetus Suomen ulkomaanedustustojen sijaintipaikoista ja konsulipalveluiden järjestämisestä ulkoasiainhallinnossa annetun tasavallan presidentin asetuksen 4 §:n ja liitteen muuttamisesta

1. Tausta

Ulkoasiainhallintolain 11 §:n 1 momentin mukaan diplomaattisten edustustojen, lähetetyn virkamiehen johtamien konsulaattien ja näihin kuuluvien erillisten toimintayksikköjen, ulkoasiainhallintolain 6 §:n 2 momentissa tarkoitettut edustustot mukaan lukien, sijaintipaikoista säädetään tasavallan presidentin asetuksella.

Konsulipalvelulain 1 §:ssä säädetään konsulipalvelulain soveltamisalasta. Konsulipalveluita ovat sekä konsulipalvelulaissa että myös muussa lainsäädännössä Suomen edustustojen tehtäviksi säädetty viranomaispalvelut.

Konsulipalvelulain (970/2014) 9 §:n mukaan konsulipalvelulain ja muun lainsäädännön mukaisia konsulipalveluita antavat suurlähetystöt, lähetystöt, pääkonsulaatit, konsulaatit, varakonsulaatit ja konsulitoimipaikat. Tasavallan presidentin asetuksella voidaan säätää, että jonkin edustuston konsulipalvelut tai osan niistä antaa toinen edustusto kuin se, joka muutoin olisi toimivaltainen palvelun antamaan. Palvelut hädänalaisessa asemassa oleville sekä muut vastaavat konsulipalvelut antaa kuitenkin se edustusto, jota kulloinkin kyseessä olevan tilanteen vakavuus ja kiireellisyys edellyttää.

Konsulipalvelulain 9 §:n asetuksenantovaltuuden nojalla on annettu 1.9.2015 voimaantullut tasavallan presidentin asetus Suomen ulkomaanedustustojen sijaintipaikoista ja konsulipalveluiden järjestämisestä ulkoasiainhallinnossa (613/2015) (jäljempänä tasavallan presidentin asetus). Tasavallan presidentin asetuksella säädetään Suomen ulkomaanedustustojen sijaintipaikoista ja konsulipalvelujen antamisesta niissä.

1.1 Suomen pääkonsulaatin perustaminen Houstoniin

Yhdysvaltojen merkitys Suomelle on kasvanut voimakkaasti ja pysyväisluonteisesti. Pääministeri Orpon hallituksen ohjelmassa on tavoite kehittää Yhdysvallat-suhdetta laaja-alaisesti. Pääkonsuliviraston perustaminen Texasin Houstoniin tähtää tämän tavoitteen toimeenpanoon.

Amerikan yhdysvallat on yksi Suomen tärkeimmistä kauppakumppaneista. Sen taloudellinen painoarvo on Suomelle kaikkein suurimpia, kun huomioidaan viennin ja tuonnin lisäksi myös investoinnit, innovaatioyhteistyö sekä osaamisen ja osaajien liikkuvuus. Texasin osavaltion valintaa Suomen neljännen Yhdysvaltain-edustuston sijoituspaikaksi perustelevat osavaltion sijainti, joka sopii erinomaisesti Yhdysvaltojen etelä- ja keskiosien kattamiseen, sekä sen koko ja taloudellinen merkitys. Kasvava Texasin osavaltio on Amerikan yhdysvaltojen toiseksi suurin osavaltio pinta-alaltaan ja asukasluvultaan (yli 30 miljoonaa asukasta). Talouden osalta sen bruttokansantuote on maailman kymmenen suurimman joukossa.

Texasin osavaltio on yksi Suomen osavaltioikumppaneista ja sen tarjoamat mahdollisuudet sopivat hyvin Suomen tarjoamaan: esimerkiksi kriittiset teknologiat, ilmailu- ja avaruusteknologia, terveysteknologia, uusiutuva energia, logistiikka, lääke- ja biotieteet sekä korkeakoulu- ja tutkimuslaitosyhteistyö.

Houston on Yhdysvaltojen energiäpääkaupunki, keskeinen avaruusosaamisen keskus, terveysteknologian keskittymä ja tärkeä logistiikkakeskus. Kaupungilla on myös vahva asema lääke- ja biotieteissä. Houstonissa toimii tällä hetkellä noin 40 pääkonsulaattia mukaan lukien Tanskan, Ranskan ja Saksan pääkonsulaatit. Ruotsi on ilmoittanut perustavansa pääkonsulaatin Houstoniin vuoden 2025 aikana. Houstonin-pääkonsulaatti perustetaan ajamaan Suomen kaupallistaloudellisia etuja Yhdysvaltojen eteläisissä osavaltioissa. Texasin osavaltio ja sen lähiosavaltiot muodostavat Suomen kaupallisten intressien kannalta suuren potentiaalin, jonka hyödyntäminen edellyttää pitkäkestoista panostusta niin valtion kuin yritysten taholta. Edustuston keskeisiä tehtäviä ovat viennin sekä talous- ja tutkimusyhteistyön edistäminen, teknologiayhteistyö sekä konsuliasiat.

1.2 Konsulipalvelujen järjestäminen edustustoverkostossa

Suomen Ankaran suurlähetystö on antanut keskitetysti konsulipalveluja irakilaisille, libanonilaisille sekä syyrialaisille oman toimipiirinsä ohella vuodesta 2015 lukien.

Suomen Dohan suurlähetystö perustettiin 10.12.2021 voimaantulleella tasavallan presidentin asetuksen muutoksella (1064/2021). Suomen Dohan suurlähetystö aloitti muiden konsulipalvelujen kuin oleskelulupalvelujen antamisen 1.6.2024 voimaantulleella tasavallan presidentin asetuksen muutoksella (215//2024).

Suomen Islamabadin suurlähetystö perustettiin 1.9.2022 voimaantulleella tasavallan presidentin asetuksella (785/2022). Suomen Islamabadin edustusto ei ole antanut muita konsulipalveluita kuin palveluita hädänalaisessa asemassa oleville ja vastaavia konsulipalveluja. Islamabadin edustuston konsulipalvelut on annettu Suomen Abu Dhabin suurlähetystöstä käsin.

Ulkomaalaislain (301/2004) 213 a §:ssä säädetään konsulipalvelujen antamisesta Suomen edustustoissa. Kyseisen pykälän mukaan siitä, mitkä Suomen edustustoista hoitavat ulkomaalaislaissa edustustolle säädettyjä tehtäviä, säädetään konsulipalvelulain (498/1999) 9 §:ssä ja sen nojalla annetussa asetuksessa.

Ulkoministeriö on seurannut tasavallan presidentin asetuksen toimeenpanon vaikutusta palvelujen saantiin niiden edustustojen toimipiirissä, joissa konsulipalvelujen antaminen on siirretty toimivaltaiselta edustustolta toisen edustuston hoidettavaksi sekä niiden edustustojen toimintaa, joihin konsulipalveluja on keskitetty. Huomioon on otettu kyseisten edustustojen toimipiirissä vallitsevat olosuhteet sekä konsulipalvelujen saajien määrä ja tosiasialliset mahdollisuudet saada asiansa hoidetuksi siinä edustustossa, jonne konsulipalvelut on tasavallan presidentin asetuksella siirretty.

Arvioitaessa konsulipalveluiden antamista edustustoverkossa on otettu huomioon edustustoverkon riittävän palveluverkoston ja palvelutason säilyminen. Arvioinnissa on kiinnitetty huomiota muun muassa edustustojen konsulipalvelujen kokonaismäärään suhteessa konsulipalveluiden antamiseen tarvittavaan osaamisen ylläpitoon ja resursointiin sekä etäisyyksiin eri edustustojen välillä.

2. Asetuksenantovaltuutus

Ulkoasiainhallintolain (204/2000) 11 §:n 1 momentti sisältää valtuuttavan säännöksen siitä, että diplomaattisten edustustojen, lähetetyn virkamiehen johtamien konsulaattien ja näihin kuuluvien erillisten toimintayksikköjen, lain 6 §:n 2 momentissa tarkoitettujen edustustot mukaan lukien, sijaintipaikoista säädetään tasavallan presidentin asetuksella.

Konsulipalvelulain (970/2014) 9 §:n 1 momentti sisältää valtuuttavan säännöksen siitä, että tasavallan presidentin asetuksella voidaan säätää, että jonkin edustuston konsulipalvelut tai osan niistä antaa toinen edustusto kuin se, joka muutoin olisi toimivaltainen palvelun antamaan.

3. Ehdotuksen pääasiallinen sisältö

Asetuksella perustettaisiin Suomen pääkonsulaatti Texasin Houstoniin Amerikan yhdysvaltoihin. Asetusehdotuksessa esitetään, että asetuksen 4 §:n 1 momenttiin sekä liitteeseen lisättäisiin perustettava pääkonsulaatti Amerikan yhdysvaltioihin Houstoniin.

Pääkonsulaatti aloittaisi toimintansa 1.7.2025. Houstonin pääkonsulaatin toimipiiri käsittäisi seuraavat osavaltiot: Alabama, Arkansas, Kansas, Louisiana, Mississippi, Missouri, New Mexico, Oklahoma ja Texas.

Los Angelesin pääkonsulaatin toimipiiri pienenesi yhdellä osavaltioilla kolmestatoista osavaltiosta kahteentoista osavaltioon. New Yorkin pääkonsulaatin toimipiiri pienenesi kahdeksalla osavaltioilla 35 osavaltiosta. New Yorkin toimipiiri käsittäisi siten 27 osavaltiota. Lisäksi New Yorkin toimipiiriin kuuluisi edelleen myös kaksi erityishallintoaluetta.

Alkuvaiheessa edustuston käynnistäminen tapahtuisi väliaikaisista toimitiloista käsin, jolloin muut kuin konsulipalvelulain 9 §:n mukaiset konsulipalvelut annetaan edelleen New Yorkin pääkonsulaatissa. Houstonin pääkonsulaatti antaa perustamisestaan lähtien konsulipalvelulain 9 §:n mukaisesti palvelut hädänalaisessa asemassa oleville sekä muut vastaavat konsulipalvelut. Pääkonsulaatin pysyvien tilojen valmistuttua arvioidaan konsulipalvelujen täysimääräinen antaminen erikseen.

Lisäksi ehdotetaan, että tasavallan presidentin asetuksen liitettä muutetaan seuraavasti:

- Suomen Beirutin suurlähetystö antaisi konsulipalvelut toimipiirissään 1.5.2025 lukien. Libanonilaisten, syyrialaisien ja jordanialaisten osalta konsulipalveluiden antaminen siirrettäisiin siten Suomen Ankaran suurlähetystöstä Suomen Beirutin suurlähetystössä annettavaksi;
- Dohan oleskelulupalveluiden antaminen siirrettäisiin Suomen Abu Dhabin suurlähetystöstä Suomen Dohan suurlähetystössä annettavaksi 1.10.2025 lukien;
- Suomen Islamabadin suurlähetystön konsulipalvelut siirrettäisiin annettavaksi Suomen Abu Dhabin suurlähetystöstä Suomen Dohan suurlähetystössä annettavaksi 1.10.2025 lukien;

Lisäksi esitetään, että oleskelulupalveluita voitaisiin antaa irakilaisille Suomen Ankaran suurlähetystön ohella myös Suomen Dohan suurlähetystössä 1.10.2025 lukien.

Lisäksi asetuksen liitteen edustustoja koskeva järjestysnumerointi muuttuisi, koska Houstonin pääkonsulaatti lisättäisiin tasavallan presidentin asetuksen liitteeseen.

4. Asian valmistelu

Tasavallan presidentin asetus on valmisteltu virkatyönä ulkoministeriössä. Tasavallan presidentin asetus on tarkistettu oikeusministeriön laintarkastusyksikössä.

Asetusehdotus ja siihen liittyvä muistio ovat olleet lausunnolla 29.1.- 25.2.2025 välisen ajan verkkopalvelussa www.lausuntopalvelu.fi. Lausuntoaika on ollut neljä viikkoa, koska tavoitteena oli saada pääkonsulaatin toiminta aloitettua Houstonissa jo 1.4.2025 lukien. Lisäksi tavoitteena on ollut saada aloitettua Suomen Beirutin suurlähetystön konsulipalvelut mahdollisimman pian. Esityksellä parannetaan konsulipalvelunsaajien mahdollisuuksia konsulipalvelun saamiseksi, minkä vuoksi valmistelussa on arvioitu neljän viikon lausuntoaika riittäväksi.

Esityksestä pyydettiin lausuntoa seuraavilta tahoilta: Tasavallan presidentin kanslia, valtiovarainministeriö, oikeusministeriö, yhdenvertaisuusvaltuutettu, sisäministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, Maahanmuuttovirasto, Digi- ja väestötietovirasto, Elinkeinoelämän keskusliitto, Julkisanalan koulutettujen neuvottelujärjestö, Suomen Punainen Risti, Suomi-Seura ry, Ulkoasiainhallinnon virkailijayhdistys.

Lausuntoja saatiin yhteensä kahdeksan kappaletta. Lisäksi oikeusministeriö on ilmoittanut, ettei se lausu asiassa.

Lausunnoista on laadittu erillinen lausuntoyhteenveto. Lausuntoyhteenveto on julkisessa osoitteessa <https://valtioneuvosto.fi/hanke/tunnus=UM018:00/2024>.

Lausunnoissa suhtauduttiin yleisesti myönteisesti siihen, että ulkoministeriö seuraa ja arvioi konsulipalveluiden tarjontaa edustustoverkossa ja että arvioinnissa kiinnitetään huomiota riittävän palveluverkoston ja palvelutason säilymiseen. Esityksessä ehdotettuja muutoksia koskien konsulipalvelujen antamista pidettiin tarpeellisena ja sen perusteluja asianmukaisina.

Valtiovarainministeriön lausunnossaan esittämään huomioon edustustoverkoston laajuudesta, ulkoministeriö toteaa, että edustustoverkon laajuutta ja resursointia tarkastellaan jatkuvasti hallitusohjelman linjausten ja toiminnallisten tarpeiden pohjalta. Verkon suunnittelussa otetaan huomioon sekä ulko- ja turvallisuuspoliittinen tilanne että Suomen viennin ja kansainvälisen kaupan edistämisen tarpeet, mukaan lukien työperäinen maahanmuutto, sekä Suomen kansalaisten tarvitsemat konsulipalvelut. Suunnittelussa otetaan huomioon myös taloudellinen tilanne ja muutokset verkkoon pyritään tekemään kustannusneutraalisti.

Maahanmuuttoviraston lausunnossaan esittämään huomioon riittävien resurssien varmistamisesta ministeriö toteaa, että oleskelulupahakemusten volyymia ja resurssien riittävyttä tullaan seuraamaan tarkasti. Vaikea ennakoitavuus tulevien hakemuserien osalta korostaa esityksen jälkiarvioinnin tärkeyttä.

Suomen Islamabadin-suurlähetystön lausunnon johdosta ulkoministeriö toteaa, että tasavallan presidentin asetuksella on mahdollista säätää, että konsulipalvelut annetaan muussa kuin toimivaltaisessa edustustossa. Tasavallan presidentin asetuksella voidaan säätää kaikkien konsulipalveluiden antamisesta toisessa edustustossa tai siten, että vain osa konsulipalveluita annetaan toisessa edustustossa. Esimerkiksi tasavallan presidentin asetuksella voidaan säätää, että edustuston oleskelupa-asiat hoidetaan toisessa edustustossa. On kuitenkin huomattava, ettei yksittäisistä konsulitehtävistä kuten esimerkiksi laillistamisista (joka on osa notaaripalveluita) säädetä tasavallan presidentin asetuksella erikseen. Konsulitapaukset voivat kuitenkin olla erilaisia luonteeltaan ja saattavat hätätapauksessa edellyttää tapauksen välitöntä hoitamista paikan päällä. Islamabadin edustusto tulee siis jatkossakin antamaan palveluja hädänalaisesessa asemassa oleville sekä muita vastaavia konsulipalveluja, jos kyseessä olevan tilanteen vakavuus ja kiireellisyys sitä edellyttää konsulipalvelulain 9 §:n nojalla. Viisumipalveluiden osalta viisumihakemusten käsittelyyn ja päätöksentekoon osallistuvista viranomaisista säädetään viisumisäännösten 4 artiklan 1–4 kohdissa. Alueellisesti toimivaltainen edustusto määräytyy puolestaan viisumisäännösten 6 artiklan säännösten mukaisesti.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on lausunnossaan esittänyt, että perustelumuistioon lisättäisiin pääkonsulaatin prioriteeteiksi suurteholaskenta ja datanhallinta. Perustelumuistion osuus koskien edustuston toiminnan prioriteetteja on kuitenkin pidetty yleisellä tasolla, koska säädösvalmisteluvaiheessa ei vielä ole haluttu ennakoida yksityiskohtaisesti tulevan toiminnan prioriteetteja, jotka tullaan arvioimaan pääkonsulaatin perustamisen jälkeen relevanttien ministeriöiden kuten opetus- ja kulttuuriministeriön ja muiden toimijoiden kanssa.

Perustelumuistion taustakappaletta on täydennetty selvityksellä siitä, mitä viranomaispalveluja konsulipalvelut käsittävät.

5. Pääkonsulaatin perustaminen Houstoniin Amerikan yhdysvaltoihin

Suomen pääkonsulaatti Houstonissa aloittaisi toimintansa 1.7.2025. Alkuvaiheessa edustuston käynnistäminen tapahtuu väliaikaisista toimitiloista käsin, jolloin muut kuin konsulipalvelulain 9 §:n konsulipalvelut annetaan edelleen New Yorkin pääkonsulaatissa. Texasin osavaltio kuuluu tällä hetkellä New Yorkin pääkonsulaatin toimialueeseen. New Yorkin pääkonsulaatin toimialueella asuu yli 20 000 suomalaista sekä noin puoli miljoonaa Amerikan suomalaista, minkä lisäksi toimialueella

vierailee yli satatuhatta suomalaista turistia vuosittain. New York on ollut suomalaisten suosituin kaupunkilomakohde jo usean vuoden ajan.

Yhdysvaltojen avustustapausten määrät ovat maltilliset ottaen huomioon maan koon ja siellä matkailevien suomalaisten määrät. Vuosien 2022-2024 aikana kaikkien Yhdysvaltojen toimipisteiden hoitamien avustustapausten kokonaismäärä oli vain 59. Los Angelesin pääkonsulaatissa avustustapauksia on ollut vuosina 2022-2024 yhteensä 23, New Yorkin pääkonsulaatissa yhteensä 38 ja Washingtonin suurlähetystössä 2. Texasin ja lähialueen osavaltioissa on ollut hyvin vähän tapauksia.

6. Konsulipalvelujen palauttaminen Beirutin

Suomen Beirutin suurlähetystö aloittaisi toimipiiriinsä kuuluvien konsulipalvelujen antamisen 1.5.2025 lukien. Vuoden 2024 tietojen mukaan Libanonissa asuu vakituisesti noin 50 suomalaista henkilöä. Suomen Beirutin suurlähetystön toimipiiriin kuuluvat maat ovat Libanon, Syyria ja Jordania. Konsulipalveluiden antamisen siirto Ankaran suurlähetystöstä Beirutin suurlähetystöön lisäisi Beirutin suurlähetystön työmäärää ja vastaavasti vähentäisi Ankaran suurlähetystön työmäärää. Tasavallan presidentin asetuksen muutoksen jälkeen arvioidaan syyrialaisia, jordanialaisia, ja libanonilaisia oleskeluluvan hakijoita tulevan Suomen Beirutin suurlähetystöön asioimaan henkilökohtaisesti arviolta noin 150 – 200 henkilöä vuodessa. Arvio perustuu libanonilaisten, syyrialaisen ja jordanialaisten toteutuneiden konsulipalveluiden hakijoiden tilastolliseen lukumäärään vuonna 2023. Lisäksi muiden konsulipalveluiden kuten passipalveluiden ja notaaripalveluiden antamisen aloittaminen edustustossa aiheuttaisi lisätyötä. Yksistään notaaripalveluja arvioidaan annettavan edustustossa jatkossa noin 300 vuosittain. Vuosittaiseen kysynnän määrään vaikuttaa kuitenkin monet tekijät ja vuosittainen toteuma voi vaihdella.

Hamasin terrori-iskusta Israeliin 7.10.2023 alkanut Gazan sota sekä siitä jatkunut alueellinen eskalaatio Lähi-idässä on vaikuttanut myös Libanoniin. Libanonin vakauden jatkokehityksestä ei ole mahdollista tehdä arvioita. Laajemminkin Lähi-idän kehityksen epävarmuus jatkuu.

Tarvittaessa edustusto voidaan turvallisuustilanteen niin vaatiessa väliaikaisesti myös sulkea ottaen huomioon myös sen, ettei rakennuksessa, jossa edustusto sijaitsee ole erillistä pommisuoja-asiakkaiden käytössä.

7. Konsulipalvelujen antaminen Suomen Dohan suurlähetystössä

Suomen Dohan suurlähetystön oleskelulupa-asiat hoidettaisiin jatkossa Dohassa. Lisäksi Dohan edustusto tulisi antamaan konsulipalveluja pakistanilaisille sekä lisäksi oleskelulupapalveluja irakilaisille. Dohan edustusto aloittaisi edellä mainittujen konsulipalvelujen antamisen 1.10.2025 lukien. Pakistanilaisten oleskeluluvanhakijoiden määrä Suomen Abu Dhabin suurlähetystössä on viime vuosina ollut kasvussa, ollen vuonna 2024 noin 2400 hakijaa. Pakistanilaisten oleskeluluvanhakijoiden määrä vaikuttaisi siten Suomen Dohan suurlähetystön työmäärän lisääntymiseen. Samalla Abu Dhabin suurlähetystön työmäärä vastaavasti vähenee, pakistanilaisten ollessa edustuston tämän hetken suurin oleskeluluvan hakijoiden ryhmä. Palveluiden saavutettavuus paranee pakistanilaisten hakijoiden osalta johtuen viisumivapaasta asiointista, ja tämä kasvattanee omalta osaltaan jatkossa asiakasmääriä. Tässä vaiheessa on vaikea ennakoida kuinka suuri osa irakilaisista oleskeluluvanhakijoista kääntyisi Suomen Dohan suurlähetystön puoleen Ankaran sijasta. Tämän vuoksi jälkiarvioinnin merkitys korostuu, koska tulevia asiakasvolyymeja on vaikea tässä vaiheessa ennakoida.

8. Oleskelulupapalvelut irakilaisille

Suomen Bagdadin suurlähetystön oleskelulupapalvelut on siirretty 1.9.2015 voimaantulleella tasavallan presidentin asetuksella (613/2015) annettavaksi Suomen Ankaran suurlähetystössä. Oleskeluluvan hakeminen edellyttää hakijan tunnistautumista edustustossa. Tämän vuoksi asian käsittely edellyttää oleskelulupahakijan henkilökohtaista käyntiasiointia edustustossa. Osalle irakilaisista pääsy Ankaaraan on osoittautunut vaikeaksi tai mahdottomaksi.

Hallituksen esityksessä eduskunnalle laiksi konsulipalvelulain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 102/2014) on todettu, että konsulipalvelujen antamisesta muussa kuin toimivaltaisessa edustustossa otettaisiin huomioon niin viranomaisyhteistyössä esiintuodut näkökohdat edustustoista konsulipalvelujen antajina kuin konsulipalvelujen saajien tosiasialliset mahdollisuudet saada asiansa hoidetuksi. Hallituksen esityksen mukaan konsulitapausten erilaisuus huomioon ottaen sääntely on tarkoitettu olemaan joustava.

Irakilaisten oleskelulupalveluiden osalta esitetään, että oleskelulupalveluita voitaisiin antaa irakilaisille Suomen Ankaran edustuston ohella myös Suomen Dohan edustustossa. Oleskelulupalveluita annettaessa Suomen Dohan edustustossa otettaisiin huomioon ulkomaalaislain 60 §:ssä säädetty laillisen oleskelun edellytysten täyttyminen.

9. Esityksen pääasialliset vaikutukset

9.1 Taloudelliset vaikutukset

Esityksen pääasialliset taloudelliset vaikutukset ovat seurausta Houstoniin perustettavasta pääkonsulaatista, konsulipalvelujen palauttamisesta Suomen Beirutin suurlähetystöön ja konsulipalvelujen keskittämisestä Suomen Dohan suurlähetystöön. Taloudellinen vaikutus kohdistuu ulkoasiainhallinnon pääluokkaan ja se katetaan hallinnonalan nykyisestä menokehyksestä.

Pääkonsulaatin perustaminen

Edustuston pysyvien vuotuisten kustannusten arvioidaan olevan 1,5 miljoonaa euroa ja kertaluonteisten perustamiskustannusten, mukaan lukien investoinnit kanslioihin ja virka-asuntoihin, yhteensä 2,1 miljoonaa euroa. Vuotuiset pysyvät kustannukset on sisällytetty ulkoasiainhallinnon toimintamenoihin momentille 24.01.01. Kertaluonteiset menot edustuston perustamisesta on sisällytetty momenteille 24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot ja 24.01.74 Talonrakennukset.

Konsulipalvelujen järjestäminen

Konsulipalvelujen palauttamisella Beirutin ei arvioida olevan merkittäviä taloudellisia vaikutuksia. Tarvittavat resurssit siirretään muualta ulkoasiainhallinnon edustustoverkosta (Ankara).

Samoin konsulipalvelujen keskittämisellä Dohaan ei arvioida olevan merkittäviä taloudellisia vaikutuksia. Tarvittavat resurssit siirretään muualta ulkoasiainhallinnon edustustoverkosta (Abu Dhabi).

9.2 Vaikutukset konsulipalvelunsaajien asemaan

Esityksellä parannettaisiin konsulipalvelunsaajien mahdollisuuksia asioida Suomen edustustoissa ja saada konsulipalveluja.

9.3 Yhteiskunnalliset vaikutukset

Kokonaisuutena arvioiden esityksen yhteiskunnalliset vaikutukset eivät ole laajamittaisia.

9.4 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Konsulipalveluiden antamisen siirto Ankaran suurlähetystöstä Beirutin suurlähetystöön lisäisi Beirutin suurlähetystön työmäärää ja vastaavasti se vähentäisi Ankaran suurlähetystön työmäärää

syyrialaista, libanonilaista ja jordanialaista siirtyessä asioimaan Beirutin suurlähetystössä. Suomen Ankaran suurlähetystöstä siirretään yksi henkilötyövuosi Suomen Beirutin suurlähetystöön.

Konsulipalvelujen antamisen määrän lisääntyessä Suomen Dohan suurlähetystössä lisäksi se edustuston työmäärää ja tämä edellyttää lisäresursointia Dohan edustustoon. Tarvittavat lisäresurssit siirretään muualta ulkoasiainhallinnon edustustoverkosta. Hakemusmäärien volyyymiä Suomen Dohan suurlähetystössä on kuitenkin vaikea ennakkollisesti arvioida ja tällöin jälkiarvioinnin merkitys korostuu. Ulkoministeriö tulee seuramaan muutoksen toimivuutta ja hakemusmäärien volyyymiä Suomen Dohan suurlähetystössä tiiviisti.

10. Voimaantulo

Asetusmuutos ehdotetaan tulevan voimaan 1 päivänä toukokuuta 2025. Asetuksen 4 § Houstonin edustuston osalta ehdotetaan tulemaan kuitenkin voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2025 ja asetuksen liitteen 23 kohta Qatarin edustuston osalta sekä 56 ja 61 kohta tulisivat kuitenkin voimaan vasta 1 päivänä lokakuuta 2025, jolloin Suomen Dohan suurlähetystöllä on valmius edustustolle siirrettyjen konsulipalveluiden antamiseen.