



8.5.2025

Vero-osasto  
Reetta Varjonen-Ollus

## **Verontilityslain 5 §:ssä tarkoitettujen verovuodelta 2025 ennen verotuksen päättymistä maksettujen verojen tilityksissä sovellettavat jako-osuudet ja työnantajasuoritusten vähimmäismäärä**

Ennakonpidätysten, kannossa maksettavan ennakon sekä ennen verotuksen päättymistä suoritetun jäännösveron sekä työnantajasuoritusten vähimmäismäärän tilityksistä veronsaajille säädetään verontilityslaissa (532/1998). Verontilityslain 5 §:n mukaan valtiovarainministeriön asetuksella säädetään kutakin verovuotta varten ennakonpidätysten, kannossa maksettavan ennakon sekä ennen verotuksen päättymistä suoritetun jäännösveron jakamiseksi valtion-, kunnallis- ja kirkollisveroksi sekä vakuutetun sairausvakuutusmaksuksi sellaiset suhteelliset osuudet (*veronsaajaryhmien jako-osuudet*), joiden mukaisiksi veronsaajaryhmien vastaavien osuuksien arvioidaan muodostuvan verovuodelta toimitettavassa verotuksessa. Lisäksi valtiovarainministeriön asetuksella säädetään kuukausikohtaisesti oma-aloitteisten ennakonpidätysten ja työnantajan sairausvakuutusmaksun vähimmäismäärä (*työnantajasuoritusten vähimmäismäärä*) siten, että niiden yhteismäärä mahdollisimman hyvin vastaa todellista oma-aloitteisten ennakonpidätysten ja työnantajan sairausvakuutusmaksun verovuosisuhteista kokonaiskertymää. Valtiovarainministeriön asetuksella säädetään myös niiden osuuksien laskentaperusteet, joiden mukaan kunnallisveroksi ja kirkollisveroksi vahvistetun osuuden arvioidaan jakautuvan kuntien ja seurakuntien kesken (*kuntien ja seurakuntien jako-osuudet*).

Verontilitysasetuksen (804/1998) 1 §:n 1 momentin mukaan verontilityslain 5 §:n mukaisia veronsaajaryhmien jako-osuuksia ja työnantajasuoritusten vähimmäismäärää vahvistettaessa ja tarkistettaessa käytetään perusteena viimeksi päättynyttä verotusta. Lisäksi otetaan huomioon ansio- ja pääomatulojen sekä vastaavien vähennysten kehitys, veroperusteissa tapahtuneet ja muut asiaan vaikuttavat muutokset.

Edellä mainitun asetuksen 1 §:n 2 momentin mukaan yksittäisten kuntien ja seurakuntien jako-osuuksien perusteena käytetään viimeksi päättynyttä verotusta. Lisäksi laskentaperusteena käytetään kunnan asukasluvun ja evankelisluterilaisen seurakunnan jäsenmäärän muutosta sekä kunnan ja seurakunnan tuloveroprosenttia.

Verontilityslain 5 §:n 2 momentin mukaan jako-osuuksia ja työnantajasuoritusten vähimmäismääriä tarkistetaan, jos käytettäviksi saatujen verotustietojen tai muiden perusteiden muutosten arvioidaan johtavan jako-osuuksien muuttumiseen siten, että muutoksella on olennaisia vaikutuksia veronsaajille tilitettäviin tai tilitettyihin määriin. Jako-osuuksien muuttuessa oikaistaan verovuodelta siihen mennessä tilitetyt verot vastaamaan uusia jako-osuuksia.

Valtioneuvoston asetuksen Verohallinnon yksiköistä (713/2020) 4 §:n mukaan verontilityslaissa tarkoitettuja tilityksiä varten on Tuotehallintayksikkö.

## Jako-osuudet

### Veronsaajaryhmien jako-osuudet

Valtiovarainministeriö vahvisti 19.12.2024 veronsaajaryhmien jako-osuudet ja yksittäisten kuntien ja seurakuntien jako-osuuksien laskennassa käytettävät laskentaperusteet, joita sovelletaan verovuodelta 2025 ennen verotuksen päättymistä maksettujen verojen tilityksissä.

Vuoden 2023 verotus valmistui 31.10.2024. Uusien kokonaistaloudellisten ennustetietojen nojalla veronsaajaryhmien vuodelle 2025 arvioidut jako-osuudet olisivat seuraavat:

|   | Uudet<br>osuudet<br>% | Voimassa<br>olevat<br>osuudet<br>% | Muutos<br>%-yks. |
|---|-----------------------|------------------------------------|------------------|
| Valtionveron osuus                        | 64,96                 | 64,33                              | 0,63             |
| Kunnallisveron osuus                      | 25,98                 | 26,44                              | -0,46            |
| Kirkollisveron osuus                      | 2,85                  | 2,91                               | -0,06            |
| Vakuutetun<br>sairausvakuutusmaksun osuus |                       |                                    |                  |
| - sairaanhoitomaksun osuus                | 3,88                  | 3,95                               | -0,07            |
| - päivärahamaksun osuus                   | 2,33                  | 2,37                               | -0,04            |
| <b>Yhteensä</b>                           | <b>100,00</b>         | <b>100,00</b>                      | <b>0,00</b>      |

Prosenttiluvut ilmaisevat kunkin veronsaajaryhmän suhteellisen osuuden kertyvistä ennakonpidätyksistä, kannossa maksettavista ennakoista sekä ennen verotuksen päättymistä suoritetuista jäännösveroista. Osuudet on arvioitu vuoden 2023 verotustietoihin perustuvan henkilöverotuksen suunnittelumallin (HVS-malli) avulla ottamalla huomioon ansio- ja pääomatulojen sekä vastaavien vähennysten kehitys, vuoden 2025 veroperusteet sekä muut asiaan vaikuttavat muutokset vuodesta 2023 vuoteen 2025. Evankelisluterilaisen kirkon jäsenmäärän muutos on huomioitu laskelmissa erikseen.

Kun verontilityslain 5 §:n mukaisten verovuoden 2025 maksuunpanon määrän arvioidaan olevan noin 39,7 miljardia euroa, nyt ehdotettu muutos kasvattaisi verovuositasolla valtiolle tilitettävää osuutta noin 250 miljoonalla eurolla. Muutos

pienentäisi kuntien osuutta noin 183 miljoonalla eurolla, seurakuntien osuutta 24 miljoonalla eurolla ja Kansaneläkelaitoksen osuutta noin 43 miljoonalla eurolla.

Uusia jako-osuuksia sovellettaisiin toukokuussa 2025 tehtävistä tilityksistä lähtien, jolloin samalla oikaistaisiin aiemmin sovelletuista jako-osuuksista aiheutuneet tilityserot.

#### Yksittäisten kuntien ja seurakuntien jako-osuudet

Yksittäisten kuntien ja seurakuntien jako-osuuksia ei ehdoteta tarkistettavaksi tässä yhteydessä.

#### Työnantajasuoritusten vähimmäismäärä

Työnantajasuoritusten vähimmäismääriä ei ehdoteta tarkistettavaksi tässä yhteydessä.

#### Veronsaajien kuuleminen

Verontilityslain 5 §:n mukaan ennen jako-osuuksien ja työnantajasuoritusten vähimmäismäärän vahvistamista ja tarkistamista valtiovarainministeriön on kuultava kuntien keskusjärjestöä, Kirkkohallitusta, Ortodoksisen kirkkokunnan kirkollishallitusta ja Kansaneläkelaitosta. Tässä tarkoituksessa valtiovarainministeriö on 15.4.2025 järjestänyt neuvottelutilaisuuden, jossa olivat paikalla Suomen Kuntaliitto ry:n, Kirkkohallituksen, Suomen ortodoksisen kirkollishallituksen ja Kansaneläkelaitoksen edustajat, joilla ei ollut huomauttamista edellä esitetystä veronsaajaryhmien jako-osuuksien tarkistamisesta eikä yksittäisten kuntien ja seurakuntien välisistä jako-osuuksien laskentaperusteista.

#### Ehdotus

Edellä esitetyn perusteella ehdotetaan, että verontilityslain 5 §:n mukaiset veronsaajaryhmien jako-osuudet tarkistettaisiin edellä esitetyn mukaisesti.