



1.9.2025

Hyvinvointialueiden ohjausosasto

## Kanta-Hämeen hyvinvointialueen vuoden 2025 lainanottovaltuuden muuttamista koskevan päätöksen valmisteluryhmä

### Tausta ja valmisteluryhmän asettaminen

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021), jäljempänä *hyvinvointialuelaki*, 15 §:n 1 momentin mukaan valtioneuvosto päättää vuosittain valtiovarainministeriön esityksestä hyvinvointialueen tilikausittaisen valtuuden määrästä pitkäaikaisen lainan ottamiseksi. Hyvinvointialue saa ottaa lainaa päätöksen mukaisen määrän hyvinvointialuelain 16 §:ssä tarkoitetun investointisuunnitelman mukaisten investointien rahoittamiseksi.

Valtioneuvosto on tehnyt 6.6.2024 päätöksen hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän lainanottovaltuuksista vuodelle 2025. Päätöksen mukaan Kanta-Hämeen hyvinvointialueella ei ole lainanottovaltuutta vuodelle 2025.

Hyvinvointialuelain 15 §:n 3 momentin mukaan valtioneuvosto muuttaa hyvinvointialueen lainanottovaltuutta, jos investointi on välttämätön hyvinvointialueen järjestämistä varten kuuluvien palvelujen tuottamisen jatkuvuuden kannalta tai lainsäädännössä edellytettyjen palvelujen turvaamiseksi eikä investointitarvetta voida kattaa muulla tavoin. Lainanottovaltuuden muuttamisesta voidaan päättää hyvinvointialueen hakemuksesta tai valtiovarainministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön tai sisäministeriön aloitteesta.

Valtioneuvosto on 6.2.2025 päättänyt Kanta-Hämeen hyvinvointialueen lainanottovaltuuden muuttamisesta. Muutettu valtuus on 37 431 000 euroa.

Kanta-Hämeen hyvinvointialue on 10.6.2025 jättänyt valtiovarainministeriölle toistamiseen hakemuksen lainanottovaltuuden muuttamisesta. Kanta-Hämeen hyvinvointialueen lainanottovaltuuden muuttamista koskevan hakemuksen mukaan Kanta-Hämeen aluevaltuusto on 27.5.2025 ehdollisesti hyväksynyt Hämeenlinnan ja Riihimäen kaupungin kanssa neuvotellut kiinteistökaupat, jotka eivät sisälly vuosien 2025–2028 investointisuunnitelmaan.

Hyvinvointialuelain mukaan valtiovarainministeriö asettaa lainanottovaltuuden muuttamista koskevan päätöksen valmistelua varten valmisteluryhmän, johon valtiovarainministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja sisäministeriö sekä asianomainen hyvinvointialue nimeävät edustajansa. Valmisteluryhmän

tehtävänä on arvioida lainanottovaltuuden muuttamisen edellytyksiä, tarvittavan lainanottovaltuuden suuruutta sekä hyvinvointialueelle asetettavia ehtoja. Arviointi perustuu hyvinvointialueen taloutta ja toimintaa koskevan tiedon perusteella tehtyyn kokonaisarvioon.

Valtiovarainministeriö asetti 27.6.2025 Kanta-Hämeen hyvinvointialueen lainanottovaltuuden muuttamista koskevan päätöksen valmisteluryhmän. Valmisteluryhmän puheenjohtajana toimi lainsäädäntöneuvos Merja Salmi valtiovarainministeriöstä ja jäseninä olivat neuvotteleva virkamies Antti Kuopila sosiaali- ja terveysministeriöstä, erityisasiantuntija Laura Honkonen sisäministeriöstä sekä rahoitus- ja investointijohtaja Petrus Kukkonen Kanta-Hämeen hyvinvointialueelta. Pysyvänä asiantuntijana valmisteluryhmässä oli neuvotteleva virkamies Teija Mikkola valtiovarainministeriöstä.

Valmisteluryhmän toimikausi oli 13.8.2025–10.10.2025. Toimikauden aikana valmisteluryhmä kokoontui kolme kertaa ja päätti työskentelynsä 1.9.2025.

### **Lainanottovaltuuden muuttamisen edellytykset**

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusta koskevan lainsäädännön eduskuntakäsittelyssä tarkennettiin hyvinvointialueen lainanottovaltuuden muuttamisen edellytyksiä hallituksen esitykseen (HE 241/2020 vp) verrattuna. Perustuslakivaliokunta painotti perusoikeuksien toteuttamisvelvoitteeseen kuuluvaa valtion vastuuta huolehtia siitä, että hyvinvointialueilla on käytännön edellytykset suoriutua tehtävistään, ja totesi, että sosiaali- ja terveysvaliokunnan oli syytä täydentää sääntelyä palvelutarpeiden edellyttämien investointien — laajasti ymmärrettynä — turvaamiseksi hyvinvointialueilla (PeVL 17/2021 vp). Sosiaali- ja terveysvaliokunta ehdotti lausunnon johdosta kiireellisyydedellytyksen poistamista. Valiokunta totesi mietinnössään (StVM 16/2021 vp), että tämän poiston myötä valtioneuvoston tulee muuttaa hyvinvointialueen lainanottovaltuutta aina, jos investointi on välttämätön hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvien palvelujen tuottamisen jatkuvuuden kannalta tai lainsäädännössä edellytettyjen palvelujen turvaamiseksi eikä investointitarvetta voida kattaa muulla tavoin.

Kanta-Hämeen hyvinvointialueen lainanottovaltuuden muuttamista koskevan hakemuksen mukaan alueella on uusia, tarkentuneita ja välttämättömiä investointitarpeita, jotka liittyvät aluevaltuuston 9.5.2023 hyväksymään talouden tasapainottamisohjelmaan. Aluevaltuusto on 27.5.2025 alustavasti hyväksynyt Hämeenlinnan ja Riihimäen kaupungin kanssa neuvotellut kiinteistökaupat. Kiinteistöjärjestelyjä on valmisteltu yhteistyössä Hämeenlinnan ja Riihimäen kaupunkien kanssa. Järjestelyistä on laadittu taloudellisten vaikutusten arviointi sekä kaupunkien että hyvinvointialueen näkökulmasta.

Kanta-Hämeen hyvinvointialue tarvitsee uutta laskennallista lainanottovaltuutta 8 432 000 euroa kiinteistöjärjestelyjen toteuttamiseksi. Osana järjestelyä

hyvinvointialue myy Riihimäen sairaalan tontin Riihimäen kaupungille ja kattaa kauppahinnalla osan investointikustannuksista, yhteensä 2 926 296 euroa.

Kiinteistöjärjestelyjen tavoitteena on turvata palveluverkon kannalta keskeisten toimipisteiden pysyvyys ja mahdollistetaan pitkäjänteinen toiminnan kehittäminen ja vähentää omistusriskejä.

Kiinteistöjärjestelyjen kohteet ovat seuraavat:

<b>Kohde</b>	<b>Myyjä</b>	<b>Ostaja</b>
Hauhon paloasema	Hämeenlinnan kaupunki	Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Kalvolan paloasema	Hämeenlinnan kaupunki	Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Lammin paloasema	Hämeenlinnan kaupunki	Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Rengon paloasema	Hämeenlinnan kaupunki	Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Riihimäen paloasema	Riihimäen kaupunki	Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Riihikoti	Riihimäen kaupunki	Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Riihimäen sairaalatontti	Kanta-Hämeen hyvinvointialue	Riihimäen kaupunki
Tuuloksen paloasema	Hämeenlinnan kaupunki	Kanta-Hämeen hyvinvointialue

Pelastustoiminnan toimintavalmiuden suunnittelussa on mielekästä kohdistaa palvelutuotanto sinne, missä on useita korkean riskiluokan ruutuja.

Kiinteistöjärjestelyihin liittyvät paloasemat sijaitsevat riskiruudun kannalta optimaalisissa paikoissa ja täyttävät toimintavalmiusvaatimukset.

Paloasemien toiminta ei ole siirrettävissä muiden yksiköiden vastuulle.

Asumispalveluyksikkö Riihikoti on ikäihmisten palvelurakenteen kannalta keskeinen yksikkö Riihimäen alueella. Yksikössä on 117 ympärivuorokautisen hoivan paikkaa. Riihikodissa tuotetaan peruspalveluita, joiden järjestämiseen muuttoliikkeellä tai väestöennusteella ei ole merkittävää vaikutusta. Kanta-Hämeessä ikäihmisten väestöryhmä on kasvava. Pitkäaikaishoivan palvelut ovat joko lähipalveluja tai alueellisia palveluja, eikä niitä ole mahdollista keskittää tai siirtää.

Kanta-Hämeen hyvinvointialueen vuoden 2025 tilikauden investointisuunnitelman mukaisten investointihankkeiden kokonaiskustannus on 47 208 000 euroa, missä lisäystä on edelliseen muutospäätökseen 8 432 000 euroa.

Investointikustannuksista 2 926 296 euroa katetaan myyntituloilla.

Riihimäen paloasema on keskinäinen kiinteistöyhtiö, jonka osakekanta siirtyy kaupan yhteydessä Kanta-Hämeen hyvinvointialueelle. Kiinteistöyhtiön taseessa on kuntarahoituksen myöntämä laina 3 005 140 euroa (31.3.2025). Lainamäärä on huomioitu osana lainanottovaltuuden muutosesitystä.

Uusi lainanottovaltuuden tarve vuodelle 2025:

1000 euroa	Pysyvät vastaavat	Investointeja vastaavat sopimukset
<b>Rakennukset</b>		
Sosiaali- ja terveystoimi	3421	
Pelastustoimi	979	
<b>Laite- ja kalustohankinnat</b>		
Sosiaali- ja terveystoimi		
Pelastustoimi		
<b>ICT ja muut aineettomat hyödykkeet</b>		
Sosiaali- ja terveystoimi		
Pelastustoimi		
<b>Muut aineelliset hyödykkeet / sijoitukset (tytäryhtiöosakkeet)</b>		
Sosiaali- ja terveystoimi		
Pelastustoimi	4031	
<b>Yhteensä</b>	<b>8432</b>	
<b>Investoinnit ja investointeja vastaavat sopimukset yhteensä</b>		<b>8 432</b>

Välttämättömien investointien ennakoitu rahallinen arvo perustuu hyvinvointialueen esittämään arvioon.

### Tarvittavan lainanottovaltuuden suuruus

Valmisteluryhmä esittää, että Kanta-Hämeen hyvinvointialueen lainanottovaltuus vuodelle 2025 olisi 47 208 000 euroa, missä lisäystä edelliseen muutospäätökseen on 8 432 000 euroa. Valtuuden suuruudessa on huomioitu Kanta-Hämeen hyvinvointialueen Riihimäen sairaalatontin kaupasta saama 2 926 296 euron myyntituotto. Kiinteistöjärjestelyt pienentävät hyvinvointialueen vuokravastuita ja parantavat hyvinvointialueen taloudellista asemaa lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

## Hyvinvointialueelle asetettavat ehdot

Valmisteluryhmä esittää, että lainanottovaltuuden muuttamiselle asetetaan seuraavat ehdot:

- Lainanottovaltuutta on mahdollista käyttää ainoastaan investointeihin ja investointeja vastaaviin sopimuksiin, jotka ovat hyvinvointialueissa tarkoitettulla tavalla välttämättömiä hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvien palvelujen tuottamisen jatkuvuuden kannalta tai lainsäädännössä edellytettyjen palvelujen turvaamiseksi. Hyvinvointialueen tulee varmistaa ennen investointien ja investointeja vastaavien sopimusten toteuttamista niiden laissa edellytetty välttämättömyys sekä se, että investointitarvetta ei voida kattaa muulla tavoin kuten pitkäaikaisen lainan sijaan rahavaroilla, avustuksilla, hankerahoituksella tai muulla rahoituksella.

## Muita näkökulmia

Nyt tehtävä päätös lainanottovaltuuden muuttamisesta on muutospäätös suhteessa 6.2.2025 tehtyyn aiempaan päätökseen. Aiemman päätöksen mukaiset ehdot lainanottovaltuuden muuttamiselle säilyvät voimassa myös tämän uuden päätöksen jälkeen.

Hyvinvointialueen tulee toimittaa päivitetty investointisuunnitelma sosiaali- ja terveysministeriölle, sisäministeriölle ja valtiovarainministeriölle hyvinvointialuelain 16 §:n mukaisesti hyväksyttäväksi.

Hyvinvointialuelain 115 § mukaan hyvinvointialueen taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään kahden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Hyvinvointialuelain 123 §:n mukaan valtiovarainministeriö voi käynnistää hyvinvointialueen arviointimenettelyn, jos hyvinvointialueen lainanottovaltuutta muutetaan.

Helsingissä 1.9.2025

Merja Salmi

Antti Kuopila

Laura Honkonen

Petrus Kukkonen