



VN/338/2025
VN/338/2025-UM-7

20.10.2025

Muistio on valmisteltu yhteistyössä puolustusministeriön kanssa

Suomen osallistumisen vahvistaminen Naton Ukrainalle annettavaan turvallisuus- ja koulutustuki NSATU:un

Tasavallan presidentti ja valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittinen ministerivaliokunta linjasivat perjantaina 23. toukokuuta 2025, että Suomi osallistuu Naton Ukrainalle annettavaan turvallisuus- ja koulutustuki NSATU:n (NATO Security Assistance and Training for Ukraine) esikuntatehtäviin ja tarvittaviin hallinto- ja tukitehtäviin NSATU:n esikunnassa Saksassa sekä tarvittaessa NSATU:n muissa toiminnoissa Naton jäsenvaltioiden alueella enintään 15 sotilaalla.

Valtioneuvosto on sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain 3 §:n 1 momentin mukaisesti kuullut eduskuntaa antamalla sille asiasta selonteon X-5.2025 ([VNS 4/2025 vp](#))

Ulkoasiainvaliokunta antoi 2.10.2025 mietinnön ([UaVM 6/2025 vp](#)) valtioneuvoston selonteon johdosta. Mietinnössä todetaan, että valiokunta puoltaa Suomen osallistumisen kasvattamista NSATU:un esityksen mukaisesti.

Eduskunta hyväksyi 16.10.2025 ulkoasiainvaliokunnan mietinnön mukaisen kannanoton (VNS 4/2025 vp; EK 35/2025 vp), jonka mukaan eduskunnalla ei ole huomautettavaa selonteon johdosta.

Päätöksen Suomen osallistumisen vahvistamisesta Naton Ukrainalle annettavaan turvallisuus- ja koulutustuki NSATU:un enintään viidellätoista sotilaalla tekee tasavallan presidentti valtioneuvoston ratkaisuehdotuksesta sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain 2 §:n 1 momentin mukaisesti.

Naton Ukrainalle annettavan turvallisuus- ja koulutustuki NSATU:n keskeinen sisältö ja tavoitteet

Naton vuoden 2024 huippukokouksessa Washingtonissa Naton jäsenvaltiot sopivat Naton Ukrainalle annettavan turvallisuus- ja koulutustuen NSATU (NATO Security Assistance and Training for Ukraine) käynnistämisestä. NSATU on osa Washingtonin huippukokouksessa hyväksyttyä tukikokonaisuutta, joka sisälsi lisäksi poliittisen tuenilmaisun Ukrainan Nato-jäsenyyden peruuttamattomuudelle sekä sitoutumisen Ukrainalle annettavaan pitkäjänteiseen puolustusmateriaalia ja –koulutusta koskevaan rahoitustukeen.

Naton Ukrainalle annettavan turvallisuus- ja koulutustuki NSATU:n tavoitteena on varmistaa Ukrainalle annettavan turvallisuustuen kestävyys ja vahvistaa tuen ennustettavuutta sekä johdonmukaisuutta. NSATU koordinoi Naton jäsenmaiden ja kumppanimaiden materiaalityöitä Ukrainaan, ml. huolto ja logistiikka, sekä Ukrainalle annettavaa sotilaallista koulutusta. NSATU:lla on lisäksi Ukrainan asevoimien kehittämiseen ja Nato-yhteensopivuuteen liittyviä tehtäviä.

Merkittävää osaa NSATU:n tehtävistä hoidettiin aiemmin kansainvälisten koalitioiden (Ukraine Defence Contact Group, UDCG; Security Assistance Group – Ukraine, SAG-U) toimesta. Tammikuun 2025 alussa Nato otti vastuulleen Yhdysvalloilta myös NSATU:n logistisia keskuksia turvaavan Puolan ilmapuolustuksen komennon ja valvonnan. Koulutuksen osalta toimintaa koordinoidaan muiden Ukrainalle ja sen asevoimille sotilaallista ja koulutuksellista tukea antavien kansainvälisten kumppaneiden, erityisesti EU:n sotilaallisen EUMAM Ukraine (EU Military Assistance Mission in support of Ukraine) -avustusoperaation kanssa. Suomi osallistuu EUMAM Ukraine -avustusoperaatioon nykyisen voimassa olevan kansallisen osallistumispäätöksen pohjalta enintään 60 sotilaalla 15.11.2026 saakka EU-jäsenvaltioiden alueella, pois lukien Suomi. Suomi on pitänyt esillä koordinaatiotarvetta eri tahojen välillä

NSATU:n johtoesikunta toimii Saksan Wiesbadenissa. Operaatiolla on lisäksi kolme logistista keskusta Naton itäisen laidan jäsenvaltioissa. NSATU:un osallistuu noin 700 henkilöä Naton jäsenvaltioista ja kumppanimaista. NSATU:a johtaa kolmen tähden kenraali, joka raportoi Naton Euroopan-joukkojen komentajalle (SACEUR).

NSATU:n toiminta käynnistyi joulukuussa 2024, ja Naton jäsenmaita on pyydetty vahvistamaan osallistumistaan NSATU:ssa. NSATU:n ajallista kestoja ei ole määritelty. NSATU:sta raportoidaan puolivuositin ja sen tavoitteiden saavuttamista seurataan. NSATU:n ensimmäinen kausiarvio alkuvuodesta 2025 keskittyi operaation ylösajoiheeseen.

Suomen osallistuminen Ukrainalle annettavaan turvallisuus- ja koulutustuki NSATU:un

Tuki Ukrainalle ja maan suvereniteetille, itsenäisyydelle ja alueelliselle koskemattomuudelle on Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan keskeinen prioriteetti. Kestävä ja oikeudenmukainen rauha edellyttää Ukrainan neuvotteluaseman vahvistamista yhtäältä Ukrainalle toimitettavan aseavun ja muun tuen sekä toisaalta Venäjän taloudelliseen kykyyn vaikuttavien pakotteiden kautta. Suomi tukee Ukrainan tavoitetta kestävästä ja oikeudenmukaisesta, YK:n peruskirjan sekä kansainvälisen sääntöpohjaisen järjestelmän mukaisesta rauhasta. Suomi jatkaa vahvaa tukeaan Ukrainalle sen puolustustaistelussa ja maan edetessä kohti EU:n ja Naton jäsenyyttä. Suomelle on tärkeää, että liittokunnan tuki Ukrainalle jatkuu vahvana. Suomi edistää Ukrainan Nato-jäsenyyden tulevaisuutta peruuttamattomana, väistämättömänä liittokunnan sitoumuksena, jossa edetään jatkuvasti. Suomi pitää tärkeänä, että jäsenmaat jatkavat pitkäjänteistä materiaalityön ja rahallisen tuen antamista sekä tukea Ukrainan asevoimien ja niiden Nato-yhteistoimintakyvyn kehittämiseksi niin kahdenvälisesti kuin Naton kautta.

Haagin huippukokouksen valmisteluissa Suomi piti esillä tärkeyttä toimeenpanna Naton Washingtonin huippukokouksessa sovittu Ukrainaa koskeva tukikokonaisuus täysimääräisesti. NSATU:n toimintakyvyn varmistaminen on tärkeä osa Washingtonin huippukokouksen tukikokonaisuuden toimeenpanoa ja tärkeä viesti liittokunnan sitoutumisesta Ukraina-tuen jatkoon. NSATU:lla on merkittävä rooli, jotta Ukrainan kansainvälinen tuki voisi käytännössä jatkua häiriöttä, ja jotta tukea ja sen koordinaatiota voitaisiin entisestään tehostaa. NSATU-operaatioon osallistuminen mahdollistaa myös

Suomen tilannekuvan ylläpitämisen Ukrainalle annettavasta tuesta. Suomen osallistumisen kasvattaminen on osoitus Suomen sitoutumisesta liittokunnan taakanjakoon tilanteessa, jossa Euroopan valtioiden odotetaan ottavan enemmän vastuuta Ukrainan tukemisesta. Osallistumisen kasvattaminen vahvistaa myös entisestään Suomen profiilia Ukrainan vankkana tukijana.

Suomi on osallistunut NSATU:n alusta alkaen. Tällä hetkellä Suomi osallistuu sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain (211/2006) mukaisesti 5.12.2024 tehdyllä kansallisella osallistumispäätöksellä NSATU:un enintään kuudella sotilaalla. Päätöksen mukaan sotilaat voivat toimia esikuntatehtävissä ja tarvittavissa hallinto- ja tukitehtävissä NSATU:n esikunnassa Saksan Wiesbadenissa sekä tarvittaessa NSATU:n muissa toiminnoissa Naton jäsenvaltioiden alueella. Päätöksestä on sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetuista lain 3 § 1 momentin viimeisen virkkeen mukaisesti annettu selvitys eduskunnan ulkoasiainvaliokunnalle. Päätöksellä laajennettiin aiempaa 11.7.2024 puolustusministeriön tekemää sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain 2 §:n 4 momentin mukaista päätöstä kahden sotilaan lähettämisestä NSATU:n esikuntatehtäviin. NSATU:ssa palvelee tällä hetkellä viisi suomalaissotilasta.

Tasavallan presidentin ja ulko- ja turvallisuuspoliittisen ministerivaliokunnan 23.5.2025 linjauksen mukaisesti Suomi valmistautuu laajentamaan osallistumista edelleen siten, että Suomi osallistuisi jatkossa NSATU:n esikuntatehtäviin ja tarvittaviin hallinto- ja tukitehtäviin NSATU:n esikunnassa Saksassa sekä tarvittaessa NSATU:n muissa toiminnoissa Naton jäsenvaltioiden alueella enintään viidellätoista (15) sotilaalla.

Puolustusvoimat kartoittavat soveltuvia tehtäviä, ottaen huomioon ilmoitetut kriittiset henkilöstöpuutteet. Tavoitteena on, että Suomi osallistuisi NSATU:un alkuvuoteen 2026 mennessä kymmenellä (10) sotilaalla. Osallistumisen kasvattaminen tästä ylöspäin tehtäisiin tilanteen mukaan, ottaen huomioon Puolustusvoimien resurssit ja NSATU:n tarpeet.

Turvallisuustilanne ja riskiarvio

Suomalaiset sotilaat toimivat NSATU:n esikunnassa Wiesbadenissa Saksassa sekä tarvittaessa muissa NSATU:n toiminnoissa Naton jäsenvaltioissa. Uhat vertautuvat perinteisten kriisinhallintaoperaatioiden uhkien sijasta vastatiedustelu-uhkiin ja keskeisimmän uhkan muodostavat Venäjän tiedustelu- ja turvallisuuspalvelut. Suomalaisiin kohdistuva fyysinen uhka arvioidaan pieneksi. Riskiarviota tarkennetaan tarvittaessa.

Suomen osallistumisen kustannukset

Suomen kansallisen osallistumisen kustannukset NSATU:un sotilaallisen kriisinhallinnan kustannusten osalta ovat alustavan arvion mukaan vuonna 2025 kuudella sotilaalla yhteensä noin 1,27 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 kymmenellä sotilaalla noin 2,65 miljoonaa euroa. Mikäli osallistumista vahvistettaisiin edelleen vuonna 2026 viiteentoista sotilaaseen, olisivat kustannukset vuonna 2026 arviolta enintään noin 3,82 miljoonaa euroa.

Palkkaus-, koulutus- ja rotaatiokustannukset katetaan ulkoministeriön momentilta 24.10.20 Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot ja ne ovat arviolta 711 000 euroa vuonna 2025 ja 1,41 miljoonaa euroa vuonna 2026 kymmenellä sotilaalla ja 2,09 miljoonaa euroa 15 sotilaalla.

Suomen osaston perustaminen, ylläpito ja purkaminen maksetaan puolustusministeriön momentilta 27.30.20 Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot ja ne ovat arviolta 562 000 euroa vuonna 2025 ja 1,2 miljoonaa euroa vuonna 2026 kymmenellä sotilaalla ja 1,7 miljoonaa euroa 15 sotilaalla.

Ulkoministeriön ja puolustusministeriön momenteilta katettavat vuoden 2025 ja vuoden 2026 kustannukset katetaan nykyisten määrärahakehysten puitteissa.