

Valtioneuvoston päätös GlobalConnect Oy:n hakemukseen saada Suomen talousvyöhykkeestä 26 päivänä marraskuuta 2004 annetussa laissa (1058/2004, jäljempänä talousvyöhykelaki) tarkoitettu suostumus taloudelliseen hyödyntämiseen tähtäävän tutkimuksen suorittamiseksi Suomen talousvyöhykkeellä (Suomi–Viro tietoliikennekaapeliyhteys).

Annettu Helsingissä 27 päivänä marraskuuta 2025

## HAKEMUS

GlobalConnect Oy (jäljempänä hakija) on 27.2.2025 saapuneella hakemuksellaan pyytänyt talousvyöhykelain 6 §:n mukaista suostumusta taloudelliseen hyödyntämiseen tähtäävän tutkimuksen suorittamiseksi tietoliikennekaapeliyhteyttä varten hakemuksen liitekartassa osoitetulla alueella Suomen talousvyöhykkeellä. Hakemus on uudistettu kokonaisuudessaan 22.4.2025 saapuneella täydennyksellä. Hakija on hakenut päätöksen välitöntä täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 122 §:n 3 momentin mukaisesti. Hakija pyytää, että suostumus on voimassa 12 kuukautta myöntämispäivästä lukien.

## Hakijan tiedot

GlobalConnect-konserni on yksi johtavista digitaalisen infrastruktuurin ja verkkopalvelujen toimittajista Pohjoismaissa. Konsernilla on toimintaa Norjassa, Tanskassa, Ruotsissa, Suomessa sekä Saksassa, ja hakija omistaa noin 215 000 kilometriä tietoliikenneverkkoa ja 35 000 m<sup>2</sup> datakeskuskapasiteettia. Yli puolet kaikesta Pohjoismaihin tulevasta ja sieltä lähtevästä dataliikenteestä kulkee GlobalConnectin omistaman verkon kautta. Konsernin pääkonttori sijaitsee Tukholmassa.

## Hankkeen tavoitteet, tutkimusalue ja aikataulu

Hakijan tarkoituksena on rakentaa tietoliikennekaapeli Suomenlahden yli Suomen ja Viron välille. GlobalConnectin käytössä ja omistuksessa on Suomen ja Ruotsin välillä 2008 rakennettu merikaapeliyhteys, joka kulkee Ahvenanmaan läpi. Hankkeen tavoitteena on yhdistää Pohjoismaat Viroon rengasverkolla, jolloin yhteydet Viroon mahdollistuvat Helsingin ja Gotlannin kautta. Hankkeen luvitus on käynnistetty samanaikaisesti myös Viron maa- ja merialueilla. Hanke on osittain Euroopan Unionin rahoittama. Uusi tietoliikenneyhteys lisää Suomen liitettävyyttä keskieuropalaiseen tietoliikenneverkkoon Baltian maiden kuin Ruotsinkin läpi kulkevien yhteyksien kautta ja näin osaltaan varmistaa kansainvälisiä yhteyksiä.

Suomen ja Viron välisen tietoliikennekaapelin kokonaispituus on noin 86 kilometriä, josta noin 6 kilometriä sijaitsee Suomen talousvyöhykkeellä. Kaapelireitin on suunniteltu alkavan Helsingin Yliskylästä, kulkien ensin itään Villingin saarten pohjoispuolella. Reitti kääntyy kaakkoon kiertäen Eestinluodon itäpuolelta, jonka jälkeen reitti jatkaa etelään Suomenlahden poikki Suomen ja Viron aluevesien ja talousvyöhykkeiden läpi Viron Leppneemeen.

Tutkimuslupaa haetaan Suomen talousvyöhykkeellä kahden kilometrin levyiselle käytävälle hakemuksessa esitetyn kartan ja koordinaattiluettelon mukaisesti. Varsinaiset tutkimukset tehdään noin 500 metrin levyisessä käytävässä.

## Tutkimuksen tavoitteet, sisältö ja menetelmät

Tutkimusten tavoitteena on hakemuksessa kuvatun mukaisesti kerätä tarvittavaa tietoa merenalaisen kaapelin reittisuunnitelman ja asennustöiden tarkastamiseksi sekä tarvittavin osin ympäristön lähtötilannetietojen täydentämiseksi. Reittitutkimukset toteutetaan monikeila- sekä matalataajuusluotaimilla, joilla voidaan kartoittaa luodatusreitien profiili, merenpohjan laatu sekä erilaiset merenpohjassa olevat kohteet. Luodatusta käytävästä saadaan 3D-mallinne. Luotausaineisto analysoidaan meriarkeologin sekä tarvittaessa Puolustusvoimien asiantuntijan kanssa mahdollisten arkeologisten löydösten ja vaarallisten kohteiden osalta. Tarvittaessa luotauksia voidaan täydentää muilla mittauslaitteilla, joilla erityiset kohteet tai alueet voidaan tunnistaa. Lisätutkimuksiin voidaan käyttää viistokaikuluotaimia, magnetometrejä sekä ROV-laitteita. Tutkimukset suoritetaan pinta-alueilla käyttäen. Tutkimuksilla ei ole pysyviä vaikutuksia eliöstön tai luonnon tilaan.

Tutkimusten arvioidaan kestävän Suomen talousvyöhykkeellä noin yhden vuorokauden riippuen sääolosuhteista. Yhteensä tutkimusten kesto koko kaapelille kestää arviolta 12–15 vuorokautta. Tutkimukset pyritään suorittamaan viipymättä, kun lupa niihin saadaan säävarauksin. Tutkimuksia voidaan suorittaa vain hyvällä säällä, minkä takia keliolosuhteet voivat pidentää tutkimuksiin tarvittavaa aikaa huomattavastikin. Reittitutkimukset suoritetaan aloittaen ajamalla tutkimusaluksella suunniteltua reittilinjaa pitkin, jonka jälkeen siirrytään uudelle paralleelille reittiviivalle sopivan etäisyyden päähän luotauksikäytävää leventäen, kunnes tutkittava käytävä on riittävän leveä suotuisan kaapelireitin määrittämiseksi.

Monikeilaluotaus toteutetaan koko reitille. Luotauksella saadaan merenpohjan pinnasta tarkka kuva ja 3D-mallinne. 3D-mallinteen perusteella voidaan määrittää jatkotutkimukset muilla laitteilla kohteiden tunnistamiseksi. Luotausaineistosta voidaan määrittää myös pohjan kovuutta, mutta monikeilaluotaimen käyttämä korkeataajuus ei tunkeudu syvälle, jolloin merenpohjan kerrostumia tai muuta vastaavaa ei havaita.

Matalataajuusluotaus toteutetaan koko reitille. Luotauksella määritetään merenpohjan sedimenttikerrokset, josta saadaan varmistus monikeilaluotaimen havainnoille, jotta merikaapelille voidaan valita suotuisin linjaus.

Viistokaikuluotaus toteutetaan tarvittavilla osuuksilla. Luotauksella voidaan tarkastella merenpohjaa tarkemmin, jolloin kohteesta saadaan tarkempaa informaatiota sen tunnistamiseksi. Magnetometrimitaukset toteutetaan tarvittavilla osuuksilla. Magnetometrillä havaitaan magneettiset muutokset reitillä. ROV-tutkimukset (remotely operated vehicle, kauko-ohjattava vedenalainen laite) toteutetaan tarvittavissa kohteissa. Laitteilla voidaan tarkastella ja tunnistaa löydettyjä kohteita hyvin tarkasti lähietäisyydeltä.

Tutkimusurakoitsijana toimii Lilaco Offshore Oy. Tutkimusaluksina on tarkoitus käyttää C/S Telepaattia ja mv Caiusta. Tutkimuksissa käytettävistä aluksista on tarkemmin esitelty hakemuksen liitteessä 4.

## Tutkimuksen vaikutukset ja mahdolliset riskit

Tutkimukset suoritetaan luotaamalla, jolloin eliöstölle, merenpohjalle tai siellä sijaitseville rakenteille ja muinaismuistoille ei arvioida koituvan mitään vaikutuksia. Muuta laivaliikennettä kohtaan tutkimuksilla arvioidaan olevan vähäinen tai merkityksetön vaikutus, tutkimusalukset liikkuvat pienellä nopeudella, noudattavat meriteiden sääntöjä ja käyttävät asianmukaisia päivämerkkejä tai merkkivaloja rajoitetun ohjailukyvyyn ilmoittamiseksi muulle alus- ja veneliikenteelle luotaustoiminnan aikana. Hakija ilmoittaa viranomaisille

toiminnasta kohteessa ja varmistaa tältä osin, että viranomaiset pystyvät valvomaan, varoittamaan ja antamaan tarvittavia ohjeita ohikulkevalle meriliikenteelle. Kalastukselle ei arvioida olevan vaikutuksia, koska tutkimukset suoritetaan pinta-aluksesta ja tutkimukset ovat lyhytkestoisia. Olemassa olevan infrastruktuurin osalta tutkimusten yhtenä tarkoituksena on kartoittaa reitin varrella oleva infrastruktuuri. Reittisuunnittelun avulla infrastruktuuri voidaan joko kiertää tai soveltuvin osin reitti voidaan suunnitella risteämään optimaalisella tavalla.

### **Tutkimuksen ilmoitukset ja raportointi**

Hakija ehdottaa, että meri- ja rajaturvallisuuteen vaikuttavat seikat (tutkimusurakoitsija, aluskohtaiset tiedot, kaavio toiminnasta hätätilanteissa ja miehistönvaihtosatamat) ilmoitetaan 1–2 viikkoa ennen tutkimustöiden aloittamista. Töiden aikataulu ja suorittamisjärjestys ovat arvioita riippuen sääolosuhteista. Hakija ehdottaa, että ilmoitukset toimitetaan valvovalle viranomaiselle sähköpostitse englanninkielisinä. Saatuaan ilmoitukset toimenpiteistä sekä niiden jälkeiset raportit valvova viranomainen julkaisee ilmoitukset merenkulkijoille.

Ilmoitus toimenpiteistä sisältää töiden suorittamista koskevan yleissuunnitelman, joka sisältää aikataulun ja siihen liittyvän kartan, työnkuvauksen ja suunniteltujen tutkimusten suorittamisjärjestyksen, tiedot miehistöjen vaihdoista (jos vaihto tapahtuu Suomen talousvyöhykkeellä), tiedot pääurakoitsijasta, aluskohtaiset tiedot, pyydetty turva-alueet ja ilmoitusmenettelyt hätätilanteissa. Toimenpideilmoitus toimitetaan erikseen 1–2 vuorokautta ennen töiden aloittamista.

### **Välitön täytäntöönpano**

Hakija on esittänyt useita perusteluita välittömän täytäntöönpanon myöntämiseksi. Hakija on todennut, että hankkeen vaikutukset vesien käytölle ja luonnolle saataisiin pidettyä mahdollisimman pieninä, ja kaapelin laskun kannalta välttämättömät tutkimustoimet saadaan suoritettua tehokkaasti, mikäli välitön täytäntöönpano myönnettäisiin. Hanke on yleisen edun mukainen, sillä sen avulla voidaan parantaa tietoliikenneyhteyksiä Suomen, Viron ja edelleen Euroopan tietoliikenneverkkojen välillä. Hanke on Eurooppa 2020 -strategian (EU2020) ja siihen kuuluvan Euroopan digitaali-strategian mukainen. Suomen talousvyöhykkeellä ei ole yksityisten omistamia maa- tai vesialueita, joten välittömän täytäntöönpanon myöntäminen tutkimusluvalle ei voi loukata yksityisten oikeuksia. Koska tutkimukset ovat luonteeltaan sellaisia, etteivät ne vaikuta ympäristöön, niiden ei myöskään voida katsoa aiheuttavan haittaa yleiselle edulle, kuten luonnonsuojeluun liittyville arvoille. Välittömän täytäntöönpanon myöntämisellä ei ole kielteisiä vaikutuksia kalastukseen, laivaliikenteeseen tai muihin infrastruktuurihankkeisiin Suomen talousvyöhykkeellä. Tutkimukset suunnitellaan ja toteutetaan läheisessä yhteistyössä Liikenneviraston kanssa siten, että niistä ei aiheudu häiriöitä Suomen talousvyöhykkeen käyttäjille, kuten laivaliikenteelle, kalastukselle ja olemassa olevalle infrastruktuurille.

## LAUSUNNOT

Lupaviranomainen on pyytänyt hakemusta koskien lausuntoja puolustusministeriöltä, ulkoministeriöltä, ympäristöministeriöltä, liikenne- ja viestintäministeriöltä, maa- ja metsätalousministeriöltä, sisäministeriöltä, Pääesikunnalta, Rajavartiolaitokselta, Geologian tutkimuskeskus GTK:lta, Luonnonvarakeskus Lukelta, Suomen ympäristökeskus Sykeltä, Liikenne- ja viestintävirasto Traficomilta, Väylävirastolta, Museovirastolta, Uudenmaan ELY-keskukselta (ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue), Varsinais-Suomen ELY-keskukselta (kalatalousviranomainen) ja Uudenmaan liitolta.

### Viranomaisten lausunnot

*Ympäristöministeriö* on todennut, että ministeriö ei ota kantaa kiireellisuuden tarpeellisuuteen tai tutkimusluvan voimassaoloaikaan, ja hyväksyy omalta osaltaan hakijan esittämät täytäntöönpanoon liittyvät toiveet. Hakemuksessa esitetyt menetelmät ovat yleisesti käytettyjä ja ministeriön näkemyksen mukaan ne eivät aiheuta merkittävää haittaa meriluonnolle, edellyttäen että kaikuluotausten yhteydessä tarkkaillaan ympäristöä ja akustiset tutkimuslaitteistot pidetään sammutettuna, kun läheisyydessä havaitaan merinisäkkäitä tai sukeltavia merilintuja. Ministeriön mukaan tutkimusten tavoitteet ovat hyvät eikä niihin esitetä lisäyksiä tai tarkennuksia. Suunniteltu linjaus menee Suomen aluevesillä Villingin saaren itäpuolelta sekä EMMA-alueen (EMMA\_UD\_91) että PEMMA-alueen (PEMMA\_HEL\_14) läpi ja hyvin läheltä Kallahden harju-, niitty- ja vesialueet Natura-alue (FI0100063). Ministeriö pyytää hakijaa huomioimaan EMMA- ja PEMMA-alueiden tärkeyden ja mainitun Natura-alueen suojelutavoitteet, kun tutkimukset suoritetaan. Suojelutavoitteet on myös huomioitava varsinaisen rakentamisen suunnittelussa ja toteutuksessa.

*Pääesikunta* on todennut, että Puolustusvoimat ei tunnista esteitä hakemuksen mukaisille tutkimuksille merikaapelin suunnittelua varten, merikaapeliyhteys ei vaaranna maanpuolustuksen etua. Pääesikunta on myöntänyt luvan tutkimuksille lausunnolla olevaan hankkeeseen Suomen aluevesien osalta.

*Geologian tutkimuskeskus GTK* on todennut, että tutkimusluvan myöntämiselle ei ole esteitä ja puoltaa tutkimusluvan myöntämistä. Merenpohjan tutkimusaineisto muodostaa tärkeän osan kansallista tietopääomaa kaikkien merenpohjan käyttöön liittyvien selvitysten kannalta. Kerättävän aineiston tulisi olla hyödynnettävässä muodossa ja valtiollisten toimijoiden saatavilla.

*Luonnonvarakeskus Luke* on todennut, että virastolla ei ole lausuttavaa asiassa.

*Suomen ympäristökeskus Syke* on todennut, että virasto koordinoi vuonna 2004 aloitettua kansallista VELMU-ohjelmaa ja lausuntoa varten on tarkasteltu VELMUn havainnot 250 metrin ja 1 kilometrin etäisyydeltä suunnitellusta kaapelireitistä sekä koko karttakuvan alueelta. Suunnitellulla tutkimusalueella talousvyöhykkeellä ei ole VELMU-aineistoja, kuitenkin aluevesillä on runsaasti Velmun lajihavainnot, sekä rakkohauru- ja sinisimpukkahavainnot. Aluevesillä reitti kulkee läheltä Eestiluodon ekologisesti merkittävää aluetta. Reitti kulkee osittain läpi Kallahti EMMA-alueen, jota on luonnehdittu merkittäväksi monipuolisen vesikasvillisuuden ja harjumuodostumansa vuoksi. Kallahden EMMA-alue on myös suojelualue. Kaapelireitille sijoittuu useita ekonomisesti, yhteiskunnallisesti, ekologisesti ja biodiversiteetin kannalta merkittäviä kohteita. Tutkimusalueen läheisyydessä ei ole pysyviä seurantapaikkoja, mitä pitäisi huomioida reitin tarkemmassa suunnittelussa, eikä tästä tutkimusvaiheesta hakijan ilmoittamalla

tutkimusalueella aiheudu merkittävää häiriötä merenpohjan yhteisöille. Tutkimusaineisto tulee olla avoimesti saatavilla.

*Liikenne- ja viestintävirasto Traficom* on todennut, että linjaus kulkee Suomen talousvyöhykkeellä Helsinki Trafficin GOFREP-valvonta-alueen kautta ja alittaa Suomen talousvyöhykkeen eteläpuolella Porkkalan reittijakojärjestelmäalueen. Lisäksi tutkimusalueella on muuta infrastruktuuria kuten merenalaisia kaapeleita ja putkia. Suomen aluevesien osalta suunniteltu linjaus alittaa kauppamerenkulun ja alemman väyläluokan väyliä. Hankkeen vaatimista ilmoituksista ja mahdollisista liikennejärjestelyistä on hakijan sovittava hyvissä ajoin ennen tutkimustöiden aloittamista Traficom, Väyläviraston, Rajavartiolaitoksen ja Fintrafficin meriliikenteenohjauksen kesken. Koska tutkimusalue sijoittuu muun muassa Suomenlahden pakollisen ilmoittautumisjärjestelmän (GOFREP) valvonta-alueelle sekä vilkkaasti liikennöidyille vesialueille, Traficom pyytää lisäämään mahdolliseen tutkimuslupaun velvoitteen hankkeesta vastaavalle ottaa yhteyttä Traficomiin, Väylävirastoon, Rajavartiolaitokseen ja Fintrafficin meriliikenteenohjaukseen noin kuukausi ennen tutkimusten aloittamista. Tutkimuksen aikana on noudatettava kansainvälisiä meriteiden sääntöjä (COLREG). Merikaapelin risteäminen ja sivuaminen nykyisen infrastruktuurin kuten kaapeleiden kanssa on asia, johon tutkimuksia tehtäessä tulee kiinnittää huomiota ja noudattaa suurta huolellisuutta, jotta vältetään infrastruktuurikohteiden mekaaniselta vaurioitumiselta. Traficom ei näe oman toiminnan näkökulmasta estettä tutkimusluvan myöntämiselle.

*Uudenmaan liitto* on todennut, että uusi valokuitukaapeli lisää tietoliikenteen kapasiteettia ja toimintavarmuutta. Liitto suhtautuu positiivisesti luvan myöntämiseen ja on kiinnostunut saamaan jatkossakin tietoja tämän hankkeen ja vastaavien muiden hankkeiden etenemisestä.

## Hakijan vastine

*Ympäristöministeriön* lausuntoon hakijalla ei ole huomautettavaa. Luotaustyöt toteutetaan luontoarvoja kunnioittaen.

*Pääesikunnan* lausuntoon hakijalla ei ole huomautettavaa.

*Geologian tutkimuskeskus GTK:n* lausuntoon hakijalla ei ole huomautettavaa.

*Luonnonvarakeskus Luken* lausuntoon hakijalla ei ole huomautettavaa.

*Suomen ympäristökeskus Syken* lausuntoon hakijalla ei ole huomautettavaa. Hakija toteaa, että aineiston jakamisesta ja avoimuudesta päättää Puolustusvoimat.

*Liikenne- ja viestintävirasto Traficom*in lausuntoon hakija on vastannut, että hakija toimii Traficomin vaatimusten mukaisesti ilmoittaen työn eri vaiheista merenkulun turvallisuuden varmistamiseksi tutkimusalueella. Ilmoitukset alkavat noin kuukausi ennen töiden aloittamista. Hakija noudattaa kansainvälisiä meriteiden sääntöjä ja huomioi muun vedenalaisen infrastruktuurin tutkimuksia tehdessään.

*Uudenmaan liiton* lausuntoon hakijalla ei ole huomautettavaa.

## SOVELLETTAVA LAINSÄÄDÄNTÖ

### Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimus

Suomi on ratifioinut Yhdistyneiden Kansakuntien (YK) merioikeusyleissopimuksen, joka on saatettu voimaan blankettilaililla (524/1996, SopS 49/1996) ja -asetuksella (525/1996, SopS 50/1996). Merioikeusyleissopimus on jaettu 17 osaan, joista V osa käsittelee talousvyöhykettä. Talousvyöhykkeellä tarkoitetaan aluemerен ja aavan meren välille sijoittuvaa merivyöhykettä, joka ylettyy merioikeusyleissopimuksen 57 artiklan mukaan enintään 200 meripeninkulman päähän aluemerен perusviivasta. Rantavaltiolla ei ole luonnostaan talousvyöhykettä, vaan sen olemassaolo perustuu rantavaltion erilliseen tahdonilmaisuuun. Talousvyöhykkeen rajat sellaisten valtioiden välillä, joiden rannikot sijaitsevat vastakkain tai vierekkäin, määritetään sopimuksella (74 artikla).

Suomen talousvyöhyke ei ole Suomen valtion aluetta, vaan kansainvälistä merialuetta, jonka osalta merioikeusyleissopimus määrittelee Suomen ja muiden valtioiden oikeudet. Talousvyöhyke kattaa sekä asianomaisen vesi- että merenpohja-alueen, ja sillä sovelletaan talousvyöhykettä koskevan merioikeusyleissopimuksen V osan lisäksi muun muassa VI osaan sisältyviä mannerjalustaa koskevia säännöksiä. Yleissopimuksen 56 artiklan mukaan rantavaltiolla on talousvyöhykkeellään täysivaltaiset oikeudet merenpohjan yläpuolisten vesien ja merenpohjan ja sen sisustan elollisten ja elottomien luonnonvarojen tutkimiseen, hyödyntämiseen, säilyttämiseen ja hoitamiseen sekä muuhun toimintaan, jonka tarkoituksena on vyöhykkeen taloudellinen hyödyntäminen ja tutkiminen.

Merioikeusyleissopimuksen 56 artiklan mukaan rantavaltiolla on lainkäyttövalta tekoosarten, laitteiden ja rakennelmien rakentamisen ja käytön osalta, meritieteellisen tutkimuksen osalta ja meriympäristön suojelun ja säilyttämisen osalta. Rantavaltion oikeuksia talousvyöhykkeellä rajoittaa merioikeusyleissopimuksen 58 artikla, jonka mukaan kaikilla valtioilla on rantavaltion talousvyöhykkeellä merenkulun ja ylilennon vapaus, vapaus merenalaisten kaapeleiden ja putkistojen laskemiseen sekä vapaus kaikkeen muuhun näihin vapauksiin liittyvään kansainvälisessä oikeudessa hyväksytyyn merenkäyttöön.

Merioikeusyleissopimuksen 79 artikla määrää mannerjalustalla sijaitsevien merenalaisen kaapelien ja putkistojen osalta, mikä koskee mannerjalustamääritelmän mukaisesti myös Suomen talousvyöhykettä. Tavallisimpia merenalaisia kaapeleita ovat tietoliikennekaapelit ja sähköä siirtävät korkeajännitekaapelit. Merenalaisia putkistoja käytetään useimmiten kaasun, öljyn tai veden kuljettamiseen. Merenalaisen kaapeleiden ja putkistojen laskemisen vapaus on todettu 79 artiklan 1 kappaleessa 58 artiklan tapaisesti, kuitenkin artiklan 2–5 kappaleissa on annettu määräyksiä laskuvapauden rajoittamiseksi ja ohjaamiseksi.

79 artiklan 2 kappaleen mukaan rantavaltio ei saa haitata kaapeleiden tai putkistojen laskemista tai huoltoa, ottaen kuitenkin huomioon, että sillä on oikeus ryhtyä kohtuulliseksi katsottaviin toimiin mannerjalustan tutkimiseksi, mannerjalustan luonnonvarojen hyödyntämiseksi sekä putkistojen aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemiseksi, vähentämiseksi ja valvomiseksi. Artiklan 3 kappaleen mukaan mannerjalustalle laskettavien putkistojen kulkureitin määrittämiseen tarvitaan rantavaltion hyväksyminen. Artiklan 4 kappaleen mukaan mikään tämän osan määräys ei vaikuta rantavaltion oikeuteen asettaa ehtoja sen alueelle tai aluemerelle johtaville kaapeleille tai putkistoille, eikä siihen lainkäyttövaltaan, joka rantavaltiolla on mannerjalustansa tutkimisen tai mannerjalustan

luonnonvarojen hyödyntämisen tai valtion lainkäyttövaltaan kuuluvien tekosaarten, laitteiden ja rakennelmien toiminnan yhteydessä asennettavien tai käytettävien kaapelien tai putkistojen suhteen. Artiklan 5 kappaleen mukaan laskiessaan merenalaisia kaapeleita tai putkistoja valtioiden tulee ottaa asianmukaisesti huomioon jo paikoillaan olevat kaapelit ja putkistot. Etenkään ei saa vaikeuttaa nykyisten kaapeleiden tai putkistojen korjaamista.

Yleissopimuksen 58 artiklan 2 kappaleen mukaan talousvyöhykkeeseen sovelletaan aavaa merta koskevia 88–115 artikloja. Artiklat 113–115 koskevat kaapeleiden ja putkistojen katkeamiseen tai vahingoittumiseen liittyvää rangaistavuutta, korvattavuutta ja näiden vahingoittumisen välttämistä aiheutuneen menetyksen korvattavuutta. Edellä mainitut artiklat on Suomessa kansallisesti toimeenpantu eräiden vedenalaisten johtojen suojelemisesta annetussa laissa (145/1965), jota sovelletaan Suomen aluevesirajan ulkopuolella ainoastaan Suomen lipun alla purjehtiviin aluksiin, Suomen kansalaisiin ja suomalaisiin yhteisöihin.

Yleissopimuksen 58 artiklan 3 kappaleen mukaan valtioiden tulee ottaa asianmukaisesti huomioon rantavaltioiden oikeudet ja velvollisuudet sekä noudattaa niitä lakeja ja määräyksiä, jotka rantavaltio on hyväksynyt sopimuksen säännösten mukaisesti sekä muita kansainvälisen oikeuden sääntöjä sikäli, kun ne eivät ole ristiriidassa sopimuksen talousvyöhykettä koskevan osan kanssa. Kaikilla valtioilla on velvollisuus suojella ja säilyttää meriympäristöä yleissopimuksen 192 artiklan mukaisesti.

### **Laki Suomen talousvyöhykkeestä**

Suomen osalta talousvyöhykettä sääntelee 1.2.2005 voimaantullut laki Suomen talousvyöhykkeestä (1058/2004, jäljempänä talousvyöhykelaki). Talousvyöhykelain myötä Suomelle perustettiin talousvyöhyke, joka korvasi Suomen kalastusvyöhykkeen ja mannerjalustan. Lain yhteydessä säädettiin myös valtioneuvoston asetus Suomen talousvyöhykkeestä (1073/2004, jäljempänä talousvyöhykeasetus), jossa on määritelty talousvyöhykkeen ulkorajan sijainti sekä talousvyöhykehakemuksia ja -ilmoituksia koskevat sisältövaatimukset.

Talousvyöhykelain 2 §:n 1 momentin perusteella Suomen valtiolle kuuluu oikeus elollisten ja elottomien luonnonvarojen tutkimiseen, hyödyntämiseen, säilyttämiseen ja hoitamiseen sekä muuhun toimintaan, jonka tarkoituksena on vyöhykkeen taloudellinen hyödyntäminen ja tutkiminen. Lain esitöissä (HE 53/2004) muuhun toimintaan on esimerkkinä lueteltu energiantuotanto aaltojen, merivirtojen tai tuulen avulla. Talousvyöhykkeen taloudelliseen hyödyntämiseen tähtäävää hanketta varten tarvitaan talousvyöhykelain 6 §:n mukainen hyödyntämisoikeus, joka voidaan myöntää valtioneuvoston suostumuksella. Valtioneuvoston suostumukset annetaan valtioneuvoston yleisistunnossa työ- ja elinkeinoministeriön esittelystä. Hyödyntämisoikeudet voidaan jakaa tutkimusten suorittamista tarkoitettuihin tutkimuslupiin ja varsinaista talousvyöhykkeen hyödyntämistä tarkoitettuihin hyödyntämislupiin. Tutkimus- ja hyödyntämislupia on vakiintuneesti haettu erinäisille putki- ja kaapelihankkeille sekä viime aikoina myös meritulivoimahankkeille. Hyödyntämisoikeus voidaan myöntää talousvyöhykelain 6 §:n 3 momentin mukaisesti määräajaksi tai toistaiseksi. Päätöksessä on määrättävä ehdot, jotka ovat turvallisuuden tai talousvyöhykelain mukaan valtiolle kuuluvien oikeuksien turvaamisen kannalta välttämättömiä. Pykälän 4 momentissa on todettu edellytykset päätöksen tarkistamiselle, toiminnan keskeyttämiselle sekä päätöksen peruuttamiselle.

Talousvyöhykkeelle tekosaarten, laitteiden ja rakennelmien rakentamista ja käyttöä varten tarvittaisiin talousvyöhykelain 7 §:n mukainen rakentamisoikeus. Lain esitöiden (HE 53/2004) mukaan muita kuin tekosaarten, laitteiden tai rakennelmien toiminnan yhteydessä asennettavia tai käytettäviä kaapeleita ja putkistoja ei tässä yhteydessä katsottaisi niihin kuuluviksi, jolloin edellä mainitut putki- ja kaapelihankkeet käsitellään talousvyöhykelain 6 §:n perusteella. Talousvyöhykelain 7 §:n mukaisia rakentamisoikeuksia ei ole haettu tai myönnetty Suomen talousvyöhykkeelle lain voimassaolon aikana.

Koska talousvyöhyke ei ole Suomen valtion aluetta, talousvyöhykkeellä ovat voimassa vain talousvyöhykelaisissa erikseen säädettyt lait, jotka on lueteltu talousvyöhykelain 2 luvussa. Talousvyöhykelain 6–7 §:n mukaisen hyödyntämis- ja rakentamisoikeuden lisäksi talousvyöhykkeelle voidaan tarvita muun muassa ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017) mukainen ympäristövaikutusten arviointimenettely (YVA), ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen ympäristölupa tai vesilain (587/2011) mukainen lupa.

### **Välitöntä täytäntöönpanoa koskeva lainsäädäntö**

Hallintopäätöksen yleisestä täytäntöönpanokelpoisuudesta säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019, jäljempänä hallintoprosessilaki) 122 §:ssä. Hallintoprosessilakiin on viitattu talousvyöhykelain 22 §:ssä. Hallintoprosessilain 122 §:n 3 momentin mukaan hallintopäätös voidaan panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa tai asetuksessa niin säädetään, tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei voida yleisen edun vuoksi lykätä.

Säännöksessä kuvattu tilanne on poikkeus pääsäännöstä, jonka mukaan päätös ei ole täytäntöönpanokelpoinen ennen kuin sillä on lainvoima. Momentissa kuvatut kaksi viimeistä edellytystä ovat lähellä toisiaan ja niitä arvioidaan tapauskohtaisesti. Ensin mainittu peruste koskee lähinnä päätöstä, joka menettäisi merkityksensä, jos sitä ei panna heti täytäntöön. Jälkimmäisessä ratkaisevaa on yleinen etu. Yleinen etu on käsitteenä hallintoviranomaiselle harkintavaltaa antava yleislauseke. Peruste, että päätös voidaan panna heti täytäntöön päätöksen luonteen sitä vaatiessa, ottaa huomioon myös yksityiset intressit.

## VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖS

Valtioneuvosto antaa hakijalle talousvyöhykelain 6 §:n mukaisen määräaikaisen suostumuksen Suomen talousvyöhykkeen taloudelliseen hyödyntämiseen tähtäävään tutkimustoimintaan suunnitellulle Suomi–Viro tietoliikennekaapeliyhteydelle hakemuksessa sekä hakijan lausuntoihin antamissa vastauksissa kuvatuilla tavoilla. Tutkimusalue ylettyy yhden kilometrin levyiselle alueelle molemmin puolin suunnitellun reitin keskilinjasta. Hakijan on noudatettava jäljempänä lueteltuja ehtoja, jotka ovat turvallisuuden ja talousvyöhykelain mukaan valtiolle kuuluvien oikeuksien turvaamisen kannalta välttämättömiä.

Suostumus on voimassa päätöksen antamisesta lukien 27.11.2026 saakka.

Päätös on hallintoprosessilain 122 §:n 3 momentin mukaisesti täytäntöön pantavissa muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Talousvyöhykelain 6 §:n 3 momentin mukaisesti päätös voidaan määrätä tarkistettavaksi tai toiminta keskeytettäväksi, jos toiminta ei vastaa päätöksessä määrättyjä ehtoja. Toiminnan keskeyttämisestä päättää työ- ja elinkeinoministeriö. Päätös voidaan myös peruuttaa, jos toiminnassa rikotaan olennaisesti päätöksessä määrättyjä ehtoja. Valvontaviranomaisena toimivan Rajavartiolaitoksen tulee viipymättä ilmoittaa työ- ja elinkeinoministeriölle havaitsemastaan rikkomuksesta.

### Ehdot

- 1) Tutkimushanke on toteutettava varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta noudattaen ja ottaen erityisesti huomioon Itämeren herkkyys ja haavoittuvuus sekä meri- ja ympäristöturvallisuuden asettamat vaatimukset. Hakijan on ryhdyttävä kaikkiin mahdollisiin toimiin tutkimushankkeesta mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen ehkäisemiseksi ja minimoimiseksi.
- 2) Tutkimushanke on toteutettava ottaen huomioon Suomen talousvyöhykkeen kansainvälisoikeudellinen luonne ja talousvyöhykkeellä jo olemassa olevat yhteiskunnan keskeiset toiminnot sekä Suomen talousvyöhykkeellä tai sen välittömässä läheisyydessä mahdollisesti olevat taloudellisen hyödyntämisen tai meritieteellisen tutkimuksen hankkeet, hankkeiden käyttö ja näiden omistajien hankkeisiin liittyvät oikeudet. Hankkeessa tulee ottaa asianmukaisesti huomioon jo paikoillaan olevat kaapelit ja putket.
- 3) Hakijan on otettava huomioon, että mahdollinen tuleva taloudellisen hyödyntämisen hanke tulee toteuttaa siten, että se ei estä mahdollisia myöhempiä Suomen talousvyöhykkeen taloudellisen hyödyntämisen tai meritieteellisen tutkimuksen hankkeita.
- 4) Hakijan on pyrittävä löytämään hankkeen toteuttamiselle sellainen teknisesti, taloudellisesti ja ympäristöllisesti tarkoituksenmukainen sijoitus- ja toteutusvaihtoehto, että mahdollinen myöhempi Suomen talousvyöhykkeen taloudellisen hyödyntämisen tai meritieteellinen tutkimus mahdollisimman vähäisessä määrin vaikeutuu, ja että vaikutukset ympäristölle jäävät mahdollisimman vähäisiksi.
- 5) Hakijan on hyvissä ajoin ennen tutkimusten aloittamista sovittava Rajavartiolaitoksen, Liikenne- ja viestintävirasto Traficom, Väyläviraston ja Fintrafficin meriliikenteenohjauksen kanssa tarpeellisista tutkimustoimintaan sekä meri- ja rajaturval-

lisuuteen liittyvistä ilmoituksista ja järjestelyistä. Hakijan on toimitettava yksityiskohtainen tutkimusohjelma hyvissä ajoin ennen tutkimusten aloittamista työ- ja elinkeinoministeriölle ja Rajavartiolaitokselle.

- 6) Hakijan on tehtävä ilmoitus töiden aloittamisesta ja päättämisestä työ- ja elinkeinoministeriölle ja Rajavartiolaitokselle. Tutkimusten aikana alusten tulee olla yhteydessä Rajavartiolaitoksen alueelliseen johtokeskukseen töiden aloittamisesta, eteneemisestä ja päättymisestä.
- 7) Tutkimusaluksen saapuessa Suomeen aluksen tulee osallistua alusliikennepalveluun siten kuin alusliikennepalvelulaissa (623/2005) säädetään.
- 8) Hakijan on noudatettava kansainvälisiä meriteiden sääntöjä International Regulations for Preventing Collisions at Sea 1972 (COLREG).
- 9) Hakijan on noudatettava Suomen maahantulomääräyksiä, jos hankkeeseen liittyvä toiminta ulottuisi Suomen aluevesille tai aluksella suoritetaan miehistönvaihtoja suomalaisessa satamassa. Erityisesti tulee ottaa huomioon, että valtion aluksiksi luokiteltavat alukset tarvitsevat Suomen pääesikunnan myöntämän alusluvan Suomen aluevesille tuloon.
- 10) Suomen viranomaisilla tulee olla pyynnöstä mahdollisuus tutkimusaluksille pääsyyn.
- 11) Luvan nojalla syntynyt keskeinen tutkimus- ja havaintoaineisto on viipymättä toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle ja Rajavartiolaitokselle tulosten valmistuttua.
- 12) Hakijan on korvattava tämän päätöksen valmistelusta aiheutuneet kohtuulliset kustannukset toimivaltaiselle lupaviranomaiselle valtion maksuperustelain (150/1992) periaatteiden mukaisesti.
- 13) Tämä suostumus ei sisällä oikeutta muuhun kuin hakemuksen ja sen käsittelyssä annettujen selvitysten mukaiseen päätöksessä myönnettyyn tutkimustoimintaan.
- 14) Hakijan on noudatettava mitä muualla lainsäädännössä tai kansainvälisissä sopimuksissa säädetään tai määrätään.

Vähäiset tutkimusteknisistä syistä välttämättömät muutokset tutkimusten toteuttamisessa ovat sallittuja työ- ja elinkeinoministeriön ja muun toimivaltaisen viranomaisen suostumuksella.

## Perustelut

### Edellytykset suostumuksen antamiselle

Merioikeusyleissopimuksen perusteella Suomen valtiolle kuuluu täysivaltainen oikeus Suomen talousvyöhykkeen taloudelliseen hyödyntämiseen ja tutkimiseen, kuitenkin kaikilla valtioilla on talousvyöhykkeellä vapaus laskea merenalaisia kaapeleita ja putkistoja. Näin ollen hakemuksen mukainen merenalaista kaapelia koskeva tutkimushanke on lähtökohtaisesti sallittava, kuitenkin huomioiden erityisesti merioikeusyleis-

sopimuksen 79 artiklassa mainitut rantavaltiolle kuuluvat oikeudet. Hakemuksen käsittelyssä on lisäksi noudatettava hyvän hallinnon periaatteita hallintolain (434/2003) mukaisesti.

GlobalConnect-konserni on yksi johtavista digitaalisen infrastruktuurin ja verkkopalvelujen toimittajista Pohjoismaissa. Konserni omistaa noin 215 000 kilometriä tietoliikenneverkkoa, yli puolet kaikesta Pohjoismaihin tulevasta ja sieltä lähtevästä dataliikenteestä kulkee GlobalConnectin omistaman verkon kautta. Hakija on valinnut tutkimusurakoitsijaksi kokeneen vedenalaisiin kaapeleihin, putkiin ja näiden tutkimuksiin erikoistuneen yhtiön. Valtioneuvosto katsoo, että hakijalla on kyky ja osaaminen hakemuksessa esitettyjen tutkimusten suorittamiseen Suomen talousvyöhykkeellä.

Hankkeen tavoitteena on yhdistää Pohjoismaat Viroon rengasverkolla. Hanke on osittain Euroopan Unionin rahoittama. Uusi tietoliikenneyhteys lisää Suomen liitettävyyttä keski-eurooppalaiseen tietoliikenneverkkoon Baltian maiden kuin Ruotsinkin läpi kulkevien yhteyksien kautta ja näin osaltaan varmistaa kansainvälisiä yhteyksiä.

Valtioneuvosto toteaa, että hakemuksessa on tuotu ilmi talousvyöhykeasetuksen 2 §:ssä vaaditut tiedot hakijasta, toiminnan luonteesta ja tavoitteista, käytettävistä menetelmistä ja välineistä, toiminta-alueesta sekä toiminnan aloitusajasta ja kestosta. Hakemus on toimitettu työ- ja elinkeinoministeriölle vähintään kuutta kuukautta ennen toiminnan suunniteltua alkamisajankohtaa.

Edellä selostetun perusteella valtioneuvosto katsoo, että edellytykset suostumuksen antamiselle täyttyvät. Haettu voimassaoloaika tutkimuksille katsotaan niin ikään asianmukaiseksi ottaen huomioon hankkeen alustava aikataulu ja siihen liittyvät epävarmuuskijät. Valtioneuvosto antaa suostumuksen tutkimusten suorittamiselle hakemuksen ja sen kuulemisessa annettujen selvitysten mukaisesti.

#### Tutkimustoiminta ja -alue

Suostumus koskee hakemuksen mukaista tutkimustoimintaa ja yksinomaan sitä. Tutkimusten tavoitteena on hakemuksen mukaan suorittaa merenpohjan tutkimuksia ennen lopullisen reitin valintaa, jotta reitti voidaan suunnitella mahdollisimman hyvin kaapelin toiminnan varmistamiseksi, minimoiden vaikutukset ympäristölle ja eliöstölle sekä huomioiden meriliikenteen ja Puolustusvoimien tarpeet.

Tutkimustoiminnan vaikutukset meriympäristöön on todettu hakemuksen ja lausuntojen perusteella vähäisiksi. Hakemuksessa on asianmukaisesti selvitetty vaikutuksia laivaliikenteeseen, kalastukseen ja olemassa olevaan infrastruktuuriin sekä todettu mahdollisia riskejä kolmansiin osapuoliin. Valtioneuvosto toteaa, että hakijan tulee huomioida hakemuksessa ja siitä annetuissa lausunnoissa esitetyt seikat sekä pyrkiä vähentämään vaikutuksia Itämeren herkkään ympäristöön varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteen mukaisesti.

Hakemuksen mukaan tutkimusalue kattaa noin 2000 metriä leveän nauhamaisen alueen. Varsinaiset tutkimukset tehdään kapeammassa 500 metrin käytävässä, haettu laajempi tutkimuskäytävä mahdollistaa uudelleenreititykseen liittyvät vaatimukset. Valtioneuvosto katsoo haetun tutkimusalueen asianmukaiseksi ja aikaisempaa lupakäytäntöä vastaavaksi.

## Ehdollisuus

Valtioneuvosto korostaa, että Itämeren herkkyys ja haavoittuvuus, talousvyöhykkeen kansainvälisoikeudellinen asema, meri- ja ympäristöturvallisuuden asettamat vaatimukset, maanpuolustuksen, aluevalvonnan, rajaturvallisuuden, merenkulun, meriteollisuuden, merituulivoiman, kaivannaistoiminnan, matkailun, kalastuksen ja virkistystoiminnan tarpeet ja toimintaedellytykset, sekä jo olemassa olevat muut hankkeet oikeuksineen ja muu merialueen käyttö on otettava kaikessa taloudellisen hyödyntämisen hankkeen toteutukseen tähtäävässä suunnittelussa ja tutkimustoiminnassa huomioon. Hakijan on myös noudatettava yleistä varovaisuus- ja huolellisuusperiaatetta toimissaan vahinkojen ehkäisemiseksi ja minimoimiseksi. Tutkimusalue sijoittuu GOFREP-valvonta-alueelle ja Porkkalan reittijakojärjestelmäalueelle, jolloin tutkimusten aikana on kiinnitettävä erityistä huomiota merenkulun turvallisuuteen ja alueen alusliikenteeseen.

Kaapelireitillä on alustavien tietojen mukaan risteyskohtia olemassa olevien kaapelien ja putkien kanssa. Suunnitellun merikaapelin risteäminen ja sivuaminen merenalaisen infrastruktuurin kanssa on asia, johon tulee jo tutkimuksia tehtäessä kiinnittää erityistä huomiota. Valtioneuvosto katsoo merioikeusyleissopimuksen perusteella, että laskiesaan merenalaisia kaapeleita tai putkistoja hakijan tulee ottaa asianmukaisesti huomioon jo paikoillaan olevat kaapelit tai putkistot, etenkin ei saa vaikeuttaa nykyisten kaapeleiden tai putkistojen korjaamista. Esimerkiksi kansainvälinen International Cable Protection Committee -organisaatio (ICPC) on laatinut yleiset suositukset merenalaisen kaapeleiden asentamiseen, risteämiseen ja sivuamiseen. Mikäli hanke etenee toteutusvaiheeseen, hakijan tulisi neuvotella läheisyys- ja risteämäsopimukset kaikkien kaapelireitille sijoittuvan merenalaisen infrastruktuurin omistajien kanssa.

Hakijan tulee tutkimussuunnitelmia laatiessaan ja tutkimusten suorittamisessa ottaa huomioon Suomen talousvyöhykkeen riittävyys huomioiden kaikki kyseeseen tuleva merenpohjaa tai merialuetta hyödyntävä toiminta sekä kansainvälisesti hyväksytyt järjestelyt meriliikenteen ohjaamiseksi alueella. Hakijan on tutkimusten suunnittelussa ja toteuttamisessa otettava huomioon, että mahdollinen tuleva rakentamishanke tulee toteuttaa siten, että se ei estä mahdollisia myöhempiä Suomen talousvyöhykkeen taloudellisen hyödyntämisen tai meritieteellisen tutkimuksen hankkeita, kuten merituulivoimahankeita. Samalla tulee pyrkiä löytämään sellainen sijoitus- ja toteutusvaihtoehto, että mahdollinen myöhempi Suomen talousvyöhykkeen taloudellinen hyödyntäminen tai meritieteellinen tutkimus mahdollisimman vähäisessä määrin vaikeutuu. Tutkittavan alueen suunnittelussa tulee ottaa huomioon teknisten ja taloudellisten seikkojen lisäksi myös ympäristövaikutukset kaapelin koko elinkaaren aikana.

Hakijan on hyvissä ajoin ennen tutkimusten aloittamista sovittava Rajavartiolaitoksen, Liikenne- ja viestintävirasto Traficom, Väyläviraston ja Fintrafficin meriliikenteenohjauksen kanssa tarpeellisista tutkimustoimintaan sekä meri- ja rajaturvallisuuteen liittyvistä ilmoituksista ja järjestelyistä. Tutkimustoiminnan luvanmukaisuuden varmentamiseksi yksityiskohtainen tutkimusohjelma on lisäksi toimitettava hyvissä ajoin ennen tutkimusten aloittamista työ- ja elinkeinoministeriölle ja Rajavartiolaitokselle. Tutkimusohjelma voi sisältää muun muassa tiedot tutkimusten aikataulusta, työvaiheista ja suorittamisjärjestyksestä, miehistöjen vaihdoista Suomessa, urakoitsijasta, käytettävistä aluksista, pyydetyistä turva-alueista sekä ilmoitusmenettelystä hätätilanteissa. Hakijan on tehtävä ilmoitukset tutkimusten aloittamisesta ja päättymisestä työ- ja elinkeinoministeriölle ja Rajavartiolaitokselle, lisäksi tutkimusten aikana hakijan tulee olla yhteydessä Rajavartiolaitoksen alueelliseen johtokeskukseen töiden aloittamisesta, etenemisestä ja päättymisestä. Jos erikseen on sovittu, tutkimusten aloittamisesta, päättymisestä

sekä muista toimenpiteistä voi olla tarpeen ilmoittaa niin ikään Traficomille, Väylävirastolle ja Fintrafficille. Jotta tutkimustoimintaa on mahdollista seurata ja valvoa, varataan päätöksen ehdoissa Suomen toimivaltaisille viranomaisille, erityisesti Rajavartiolaitokselle oikeus pyynnöstä päästä tutkimusaluksille tarkkailemaan tutkimusten suorittamista. Tutkimustoimintaa valvoo Rajavartiolaitos talousvyöhykelain 19 §:n 1 momentin mukaisesti.

Luvan nojalla syntynyt tutkimus- ja havaintoaineisto on tarkoituksenmukaista saattaa viranomaisten tietoon, joten hakijan tulee viipymättä lähettää aineisto työ- ja elinkeinoministeriölle ja Rajavartiolaitokselle sen valmistuttua. Tutkimus- ja hanketiedot voivat sisältää myös viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, julkisuuslaki) nojalla salassa pidettävää tietoa.

### Välitön täytäntöönpano

Hakija on pyytänyt, että päätös määrätään välittömästi täytäntöön pantavaksi hallintoprosessilain 122 §:n 3 momentin perusteella. Hakija on perustellut välitöntä täytäntöönpanoa muun muassa hankkeen vaikutusten minimoinnilla ja tutkimustoimien vauhdittamisella, kansainvälisen infrastruktuurin kehittämisellä, yksityisten oikeuksien loukaamattomuudella sekä tutkimushankkeen haittattomuudella yleiselle edulle.

Arvio siitä, voidaanko hakijan esittämään vaatimukseen välittömästä täytäntöönpanosta myöntyä, ratkeaa arvioinnissa, jossa punnitaan yleisen edun vaatimia seikkoja kolmansien osapuolten oikeuksien menetyksiin tai vaarantumiseen. Huomioitavaa on, että päätöksen lainvoimaisuus täytäntöönpanon edellytyksenä on pääsääntö, ja tästä poikkeaminen edellyttää erityisiä perusteita. Keskeistä asiassa on arvioida yleistä etua suhteessa yksityiseen etuun. Ottaen huomioon välittömän täytäntöönpanon koskeva lainsäädäntö, sitä koskeva lainvalmisteluaineisto sekä oikeuskirjallisuus, on olennaista ratkaista, onko olemassa sellaisia seikkoja, joiden valossa täytäntöönpanoa ei voitaisi yleisen edun vuoksi lykätä.

Talousvyöhykelain nojalla tehtyjen valtioneuvoston suostumusta koskevien päätösten välittömästä täytäntöönpanosta on määrätty jo useita kertoja. Ehtoa tulee kuitenkin arvioida hallintoprosessilain 122 §:n 3 momentin perusteiden, momentin soveltamiskäytännön ja tapauksen kokonaisharkinnan nojalla. Hakemuksesta saaduissa lausunnoissa päätöksen välitöntä täytäntöönpanoa ei ole vastustettu.

Kolmansien osapuolten oikeuksien menetysten ja vaarantamisen osalta valtioneuvosto toteaa, että tutkimusalueilla ei ole olemassa yksityisiä omistusoikeuksia tai kiinteitä rakennelmia, laitteita tai tekosaaria. Muun alueella tapahtuvan toiminnan, kuten merenkulun ja kalastuksen kanssa tutkimustoiminta on lähtökohtaisesti sovitettavissa, koska tutkimukset aiheuttavat ainoastaan hetkellisiä, paikallisia ja vähäisiä vaikutuksia. Valtioneuvosto toteaa, että hankkeella on tarkoitus parantaa tietoliikenneyhteyksiä Pohjoismaissa, jolloin tutkimustoiminta on katsottavissa sekä kansallisen että kansainvälisen yleisen edun mukaisena. Tutkimustoiminnalla voidaan edistää talousvyöhykkeen yleistä ympäristötietoutta tietopohjan ollessa puutteellista. Tutkimustoiminnan aikatauluvelvoitteet myös osaltaan puoltavat välittömän täytäntöönpanon tarvetta. Kansainvälisen oikeuden näkökulmasta on huomioitava merioikeusyleissopimukseen perustuva merenalaisten kaapelien ja putkien laskemisen vapaus, minkä perusteella hanketta ei saada perusteettomasti viivästää tai muutoin haitata.

Edellä todetun perusteella valtioneuvosto katsoo, että päätöksen välittömälle täytäntöönpanolle ei ole estettä.

**MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Valitusaika on 30 päivää tiedoksisaannista. Liitteenä olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä. Päätös on pantavissa täytäntöön muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Ympäristö- ja ilmastoministeri

Sari Multala

Erityisasiantuntija

Samu Laululehto

TIEDOKSI

Hakija  
Lausuntopyyntön saaneet tahot

LIITTEET

Valitusosoitus  
Kartta

## VALITUSOSOITUS

### Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa korkeimman hallinto-oikeuden kirjaamoon.

### Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallinen tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle. Vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämistä, jollei muuta näytetä. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämistä, jollei muuta näytetä.

Jos on kysymyksessä sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksi- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

### Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteen oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, kotikunta ja puhelinnumero
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa, asiamiehensä tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustajansa taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

### Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä valitusosoitukseen
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jos asiamies ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

### Valituksen toimittaminen perille

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisellä

tiedonsiirtomenetelmällä taikka asiamiestä tai lähettä käyttäen. Valituksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen on saavuttava valitusviranomaiselle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan tulee olla perillä siten, että se on hallinto-oikeuden käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä valitusajan viimeisenä päivänä ennen kello 16.15.

Korkeimman hallinto-oikeuden virka-aika on maanantaista perjantaihin kello 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

postiosoite: PL 180, 00131 Helsinki

käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

puhelinvaihe: 029 56 40200

telefax: 029 56 40382

sähköpostiosoite: [korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi](mailto:korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi)

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla oikeudenkäyntimaksu. Maksun suuruus on 610 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

<https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455/#P5>

