



Sami Makkonen  
verkko- ja palveluosasto

## Hallituksen kirjelmä eduskunnalle – Hallituksen esityksen (HE 74/2025 vp) peruuttaminen

Hallitus antoi 21 päivänä elokuuta 2025 eduskunnalle hallituksen esityksen laeiksi erittäin suuren kapasiteetin verkkojen käyttöönoton helpottamisesta, sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 249 ja 303 §:n muuttamisesta ja sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta. Hallituksen esityksen taustalla on täydentävää sääntelyä edellyttävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1309 toimenpiteistä gigabittitason sähköisten viestintäverkkojen käyttöönoton kustannusten vähentämiseksi, asetuksen (EU) 2015/2120 muuttamisesta ja direktiivin 2014/61/EU kumoamisesta (jäljempänä *gigabittiasetus*).

Esityksessä ehdotettiin annettavan uusi laki erittäin suuren kapasiteetin verkkojen käyttöönoton helpottamisesta, jossa olisi säädetty muun muassa käyttöoikeudesta fyysiseen infrastruktuuriin, rakennusteknisten töiden koordinoinnista, lupien ja asennusoikeuksien myöntämismenettelystä ja kiinteistön fyysisestä infrastruktuurista. Esityksessä ehdotettiin muutoksia myös sähköisen viestinnän palveluista annettuun lakiin (917/2014) ja sakon täytäntöönpanosta annettuun lakiin (672/2002). Verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä annettu laki (276/2016) ehdotettiin pääosin kumottavan.

Hallituksen esitystä alettiin käsitellä eduskunnan valiokunnissa syksyllä 2025. Asia lähetettiin liikenne- ja viestintävaliokuntaan, joka pyysi perustuslakivaliokunnalta lausuntoa. Perustuslakivaliokunta antoi lausuntonsa 24.2.2026. Perustuslakivaliokunta esitti useita huomioita koskien käyttöoikeutta fyysiseen infrastruktuuriin, hiljaisen hyväksynnän menettelyä ja riidanratkaisuelintä.

Liikenne- ja viestintäministeriössä on arvioitu toimenpiteitä, joita perustuslakivaliokunnan lausunnon vuoksi tulisi toteuttaa. Perustuslakivaliokunta esitti useita 1. lakiehdotuksen 2 §:ää koskevia huomautuksia ja katsoi, että jollei edellytetyt muutoksia voida esimerkiksi kansallisen liikkumavaran puuttumisen vuoksi mahdollista tehdä, on mainittu pykälä poistettava esityksestä.

Gigabittiasetuksen 8 artiklan 1 kohdassa säädetään lupahakemusta koskevan päätöksen tekemättä jättämisestä (hiljaisen hyväksynnän menettely). Sääntely on unionin jäsenmaissa suoraan sovellettavaa oikeutta. Perustuslakivaliokunta edellytti lausunnossaan hiljaisen hyväksynnän menettelyä koskevaa täydentävää kansallista sääntelyä ja piti hallituksen esityksen perusteluita menettelyä koskevilta osin puutteellisina. Lisäksi perustuslakivaliokunta edellytti, että kansallisesti annetaan gigabittiasetuksen 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua riidanratkaisuelintä koskevaa täydentävää sääntelyä.

Koska alkuperäiseen hallituksen esitykseen pitäisi tehdä useita muutoksia, joista osa kohdistuu perusteluihin, on arvioinnissa päädytty siihen, että asiasta annetaan uusi hallituksen esitys, josta on poistettu ehdotus gigabittiasetuksen 3 artiklan 3 kohdassa säädetyn liikkumavaran käyttämisestä (hallituksen esityksen 1. lakiehdotuksen 2 §). Uuteen esitykseen lisättäisiin ehdotukset kansallisesta



gigabittiasetuksen 8 artiklan 1 kohtaa täydentävästä sääntelystä (lupahakemusta koskevan päätöksen tekemättä jättäminen) ja 13 artiklaa täydentävästä sääntelystä (riitojenratkaisu). Lisäksi esityksen perusteluita täydennettäisiin perustuslakivaliokunnan edellyttämällä tavalla.

Perustuslain 71 §:n mukaan hallituksen esitys voidaan peruuttaa, eikä peruuttamiselle ole säädetty muodollisia oikeudellisia edellytyksiä, vaan päätös peruuttamisesta riippuu poliittisesta harkinnasta. Peruuttamisesta ilmoitetaan eduskunnalle hallituksen kirjelmällä.