



Yleissopimus Euroopan siviili-ilmailukonferenssin toimistosta

Euroopan siviili-ilmailukonferenssi (European Civil Aviation Conference, jäljempänä ECAC) on vuonna 1955 perustettu eurooppalainen yhteistyöfoorumi, johon kuuluu 44 eurooppalaista valtiota. EU-maiden lisäksi ECACiin kuuluvat Albania, Armenia, Azerbaidžan, Bosnia ja Hertsegovina, Georgia, Islanti, Monaco, Montenegro, Pohjois-Makedonia, Norja, Moldova, San Marino, Serbia, Sveitsi, Turkki ja UK.

Suomi on muiden Pohjoismaiden tavoin ollut ECACin toiminnassa mukana sen perustamisesta alkaen. ECACin tavoitteena on edistää turvallisen, tehokkaan ja kestäväen eurooppalaisen lentoliikennejärjestelmän jatkuvaa kehittämistä. ECACissa käsitellään niin Euroopan sisäisiä kysymyksiä kuin myös eurooppalaisia näkökulmia globaaleilla foorumeilla, erityisesti kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä (ICAO) käsiteltäviin asioihin.

ECAC ei tee päätöksiä EU-toimivaltaan kuuluvissa asioissa, mutta tarjoaa mahdollisuuden käydä keskusteluja EU:n ulkopuolisten eurooppalaisten maiden kanssa EU-näkökulmista. ECAC koordinoi yhdessä EU:n komission kanssa jäsenvaltioiden kantoja ICAO:ta ja muita kansainvälisiä foorumeita varten. Euroopan komissio voi osallistua ECACin kokouksiin tarkkailijana.

ECACin työohjelma ja budjetti hyväksytään tällä hetkellä ECAC-valtioiden ilmailujohtajien päätöksellä. Ilmailujohtajakokousten lisäksi yhteistyötä tehdään eri teemoihin keskittyvissä työryhmissä (esim. turvatoimet, lentoliikenteen sujuvoittaminen, ympäristökysymykset). ECACilla on Pariisissa tilat ja sihteeristö, joka antaa yhteistyölle hallinnollisen tuen (talouden ja aineiston hallinnointi, kokousten järjestäminen, muut työohjelman täytäntöönpanoon liittyvät tehtävät).

Koska ECACia ei ole perustettu kansainvälisellä sopimuksella, sillä ei ole ollut omaa oikeushenkilöllisyyttä, eikä se näin ollen ole voinut omissa nimissään tehdä vuokrasopimuksia, työsopimuksia tai avata pankkitilejä. ECACilla ei ole myöskään isäntävaltiosopimusta Ranskan kanssa.

Vuoteen 2020 saakka ECAC sai toimintansa hallinnoimista varten tarvittavan tuen YK:n kansainväliseltä siviili-ilmailujärjestöltä (ICAO). Tuki perustui vuonna 1969 ICAOn ja ECACin kesken tehtyyn sopimukseen. ECACin pankkitilit olivat ICAOn nimissä ja ECACin työntekijöillä oli työsopimukset ICAOn kanssa, heidät rekrytoitiin ICAO-prosessien mukaisesti ja he kuuluivat ICAOn eläkejärjestelyjen piiriin. ICAO ilmaisi kuitenkin vuonna 2015, että järjestely ei ICAOn vastuiden ja roolin valossa ole enää toivottava.

ECAC-valtioiden ilmailujohtajat tunnistivat vuonna 2019 erillisen kansainvälisen sopimuksen pitkällä aikavälillä kestävimmäksi ratkaisuksi järjestää ECACin hallinto, mutta sopimuksen valmistelun ja voimaantulon ajaksi tarvittiin välittömiä ratkaisuja. ICAOn irtisanoessa sopimuksen vuonna 2020 ECAC teki



Euroopan lennonvarmistusjärjestö Eurocontrolin kanssa sopimuksen hallinnollisista palveluista. Sopimus kattaa erityisesti henkilöstö- ja taloushallinnon palvelut.

Ilmailujohtajien toimeksiannosta jäsenvaltioiden edustajista koostuvassa ECACin työryhmässä on valmisteltu kansainvälistä sopimusta, jonka myötä ECAC voisi itsenäisesti järjestää hallintonsa. Euroopan siviili-ilmailukonferenssia koskevassa diplomaattikonferenssissa Pariisissa 20. - 22.5.2025 saavutettiin yhteisymmärrys tämän kansainvälisen sopimuksen tekstistä. Asian valmisteluun ECACissa on osallistunut liikenne- ja viestintäministeriö, ulkoministeriö ja valtiovarainministeriö sekä Liikenne- ja viestintävirasto.

Yleissopimus on tarkoitus allekirjoittaa 19.5. ECAC-ilmailujohtajakokouksessa Marseillesissa, Ranskassa. Sopimuksen allekirjoittaminen ei vielä tarkoita sopimukseen sitoutumista, vaan sopimuksen hyväksyminen tapahtuisi erillisellä kansallisella menettelyllä.

Yleissopimus tulee voimaan kolmannen kuukauden ensimmäisenä päivänä siitä, kun Ranskan tasavallan hallitus on vastaanottanut allekirjoitukset ja tarvittaessa ratifioimis- tai hyväksymiskirjat kahdeltakymmeneltäkahdelta ECAC-jäsenvaltiolta.

Sopimuksen allekirjoittamisen tarkoituksenmukaisuudesta pyydettiin lausuntoja ulkoministeriöltä, valtiovarainministeriöltä ja Liikenne- ja viestintävirastolta 30.10.–26.1.2026 välisenä aikana. Saaduissa lausunnoissa on puollettu sopimuksen allekirjoittamista.

Sopimuksen allekirjoitusvaltuuksien myöntäminen kuuluu perustuslain 93 §:n 1 momentin nojalla tasavallan presidentille.

Esitetään, että Tasavallan Presidentti valtuuttaa hallitusneuvos Maija Ahokkaan liikenne- ja viestintäministeriöstä tai hänen estyneensä ollessaan Liikenne- ja viestintäviraston ilmailujohtaja Jukka Hannolan allekirjoittamaan yleissopimuksen Euroopan siviili-ilmailukonferenssin toimistosta.

Päivi Jämsä, liikenne- ja viestintäministeriö