



Valtioneuvoston päätös verkkotoimiluvan myöntämiseksi verkkopalvelun tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestinverkon UHF-taajuusalueen kanavanipuissa A, B ja C sekä Pohjanmaan alueelliseen kanavanippuun

1. Tausta

Liikenne- ja viestintäministeriö julisti 27.2.-27.3.2026 väliselle ajalle haettavaksi verkkotoimiluvat antennitelevisioverkon 11.1.2027 alkavalle uudelle toimilupakaudelle UHF-alueen (470–614 megahertsiä) kanavanippuihin A, B ja C sekä Pohjanmaan alueen alueelliseen kanavanippuun. Hakuilmoituksen mukaisesti valtioneuvosto myöntää verkkotoimiluvat ajalle 11.1.2027-10.1.2037.

Liikenne- ja viestintäministeriön laatima luonnos verkkotoimilupien hakuilmoitukseksi oli lausuntokierroksella 5.11.-10.12.2025 välisenä aikana. Toimilupien hakuilmoituksessa ja sen lisätiedoissa kerrottiin toimilupien sisältö ja tavoite, toimilupien ehdot, toimilupahakemuksessa ilmoitettavat tiedot ja selvitykset, sekä toimilupien hakemista ja myöntämistä koskeva prosessi.

Määräaikaan mennessä liikenne- ja viestintäministeriö vastaanotti kaksi verkkotoimilupahakemusta. Digita Oy haki valtakunnallisia verkkotoimilupia verkkopalvelun tarjoamiseen kanavanipuissa A, B ja C. Elisa Oyj haki Pohjanmaan alueen alueellisen kanavanipun verkkotoimilupaa.

Liikenne- ja viestintäministeriö pyysi Digita Oy:lta lisäselvitystä sen verkkotoimilupahakemuksesta 15.4.2026 ja Elisa Oyj:ltä 17.4.2026. Digita Oy toimitti lisäselvityksen 22.4.2026 ja Elisa Oyj toimitti lisäselvityksen 24.4.2026.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 10 §:n 5 momentin mukaan valtioneuvoston on tehtävä päätös toimilupaa koskien kuuden viikon kuluessa hakuajan päättymisestä. Valtioneuvosto voi pidentää hakuaikaa edellä mainitun lain mukaan enintään kahdeksalla kuukaudella, jos se on hakumenettelyn tasapuolisuuden, kohtuullisuuden, selkeyden tai avoimuuden varmistamiseksi, hakemusten täydentämiseksi taikka muusta erityisestä syystä tarpeen. Määräajan pidentämisestä on ilmoitettava julkisesti. Valtioneuvosto antoi päätöksen 7.5.2026 hakuajan määräajan pidentämisestä 29.5.2026 asti sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 10 §:n 5 momentin nojalla ja julkaisi asiaa koskevan päätöksen liikenne- ja viestintäministeriön internet-sivuilla.

Verkkotoimiluvat myönnetään sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 10 §:n mukaisella vertailevalla menettelyllä. Lain 10 §:n 1 momentin mukaan verkkotoimilupa on myönnettävä, jos hakijalla on riittävät taloudelliset voimavarat huolehtia verkkoyrityksen velvollisuuksista, toimilupaviranomaisella ei ole perusteltua syytä epäillä hakijan rikkovan sähköisen viestinnän palveluista annetun lain säännöksiä eikä toimilupaviranomaisella ei ole erityisen painavia perusteita epäillä toimiluvan myöntämisen vaarantavan ilmeisesti kansallista turvallisuutta.

2. Hakijat

Digita Oy (jäljempänä Digita) on digitaalisen infrastruktuurin ja palveluiden tarjoaja sekä tietoliikennemastojen omistaja. Yhtiö omistaa ja operoi Suomen valtakunnallista maanpäällistä



televisio- ja radioverkkoa. Valtioneuvosto on myöntänyt Digitalle viisi toimilupaa verkkopalveluiden tarjoamiseen digitaalisen maanpäällisen joukkoviestintäverkon kanavanipuissa A, B, C, D ja E.

Digita on yhdysvaltalaisen GI Partners sijoitusneuvontayhtiön hallitseman rahaston välillisesti omistama yhtiö. GI Partners on perustettu pääomasijoittamisen, kiinteistöjen ja strukturoidun rahoituksen alalla toimivien ammattilaisten toimesta, ja se on sittemmin kasvanut monipuoliseksi sijoitusalustaksi, joka kattaa pääomasijoittamisen, kiinteistöt ja datainfrastrukturistrategiat.

Digitalle on myönnetty viisi verkkotoimilupaa verkkopalvelujen tarjoamiseen digitaaliseen maanpäälliseen joukkoviestintäverkon UHF-alueen kanavanipuissa: kanavanipussa A (alun perin myönnetty 12.11.2015), kanavanipussa B (myönnetty 10.11.2016), kanavanipussa C (myönnetty 10.11.2016), kanavanipussa D (myönnetty 10.11.2016) ja kanavanipussa E (alun perin myönnetty 15.6.2006). Digita on luopunut kanavanippu B:n verkkotoimiluvasta helmikuun 2026 alusta alkaen, jonka jälkeen sillä on hallussa kanavanippujen A, C, D ja E verkkotoimiluvat. Kanavanippujen A, C ja D verkkotoimiluvat päättyvät 10.1.2027 ja kanavanipun E verkkotoimilupa on voimassa 13.6.2026 saakka.

Digitalilla on pitkä kokemus joukkoviestintäverkkojen operoinnista Suomessa. Yhtiö on vuodesta 1999 lähtien rakentanut ja operoinut televisioverkkoja, ja sillä on valmis valtakunnallinen verkkoinfrastruktuuri, joka hakemuksen mukaan soveltuu toimilupaehtojen mukaisiin vaatimuksiin. Hakemuksen mukaan Digitalilla on valmius toteuttaa verkkotoimilupien mukaiset lähetykset ja yhtiöllä on valmiina haettavina olevien verkkotoimilupien verkkoinfrastruktuuri.

Elisa Oyj (myöh. Elisa) on suomalainen kansainvälisesti toimiva tietoliikenne- ja digitaalisten palveluiden yritys. Elisan päämarkkina-alueet ovat Suomi ja Viro, mutta Elisa toimii kansainvälisesti yli 100 maassa ja tuottaa palveluita kuluttaja-, yritys- ja julkishallinnon asiakkaille.

Elisa Oyj:n osake on listattu Nasdaq Helsinki pörssissä. Sen suurimpiin omistajiin kuuluu mm. valtion sijoitusyhtiö Solidium Oy (10,4 %), BlackRock (6,94 %), Elisa Oyj (4,04 %), Vanguard (3,86 %) ja Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Ilmarinen (3,27 %).

Elisa hakee alueellista verkkotoimilupaa Pohjanmaalle, jonka nykyinen haltija se myös on. Lähetykset on ollut hakuilmoituksen mukaisessa toiminnassa yli vuosikymmen ajan, eli Elisalla on lähetyksetverkkoinfrastruktuuri toimiluvanmukaiseen toimintaan olemassa. Elisan mukaan sen tarjoama ohjelmisto on alueellisesti merkittävä Pohjanmaan alueen ruotsinkieliselle väestölle. Keskeisimmät kohderyhmät Elisan lähetyksetverkolle ovat alueen ruotsinkielinen väestö ja kesäasuntojen asukkaat. Elisan tavoitteena on varmistaa palvelun jatkuvuus alueella. Tällä hetkellä Elisan antennitelevisiolähetykset kattavat Pohjanmaan rannikkoseudun Kokkolasta Kristiinankaupunkiin ja peittoalueen kattavuus on noin 90–95 % alueen kotitalouksista.

Hakemuksessa Elisa ilmoittaa, että yhtiö on kehittämässä lähetyksetverkkooaan siten, että lähivuosina siirryttäisiin DVB-T2 HD-tekniikkaan, jolloin palveluiden kuluttaminen edellyttäisi jatkossa DVB-T2 -vastaanotinta ja Elisa Kanavakorttia. Valtakunnalliset antennitelevisiolähetykset edellyttävät jo nyt DVB-T2 -vastaanotinta keväällä ja kesällä 2025 suoritettuna ”HD-siirtymän” vuoksi.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 10 §:n 1 momentin nojalla ratkaistaan yleinen kelpoisuus toimia verkkoyrityksenä. Jos hakija ei täytä näitä edellytyksiä, hakemus hylätään. Sääntelyn tarkoituksena on estää toimiluvan myöntäminen hakijalle, jolla ei ole esitetyn selvityksen perusteella lainkaan edellytyksiä hoitaa asianmukaisesti verkkoyrityksen toimintaa.



Digita Oy on säännöllistä ja vakiintunutta verkkoyritystoimintaa harjoittava vakavarainen yritys. Yhtiöllä on valtakunnallisten verkkotoimilupien mukaiseen toimintaan tarvittavat rakenteet, organisaatio ja osaaminen. Vakiintunutta teletoimintaa harjoittava yhtiö on osoittanut kykynsä käytännössä harjoittaa toimilupien ja säännösten mukaista toimintaa. Digitan toimittamat tiedot osoittavat, että yhtiöllä on laissa tarkoitettulla tavalla riittävät taloudelliset voimavarat huolehtia verkkoyrityksen velvollisuuksista eikä valtioneuvostolla ole myöskään perusteita epäillä toimiluvan myöntämisen vaarantavan ilmeisesti kansallista turvallisuutta. Valtioneuvosto katsoo, että Digita Oy täyttää siten lain 10 §:n 1 momentissa säädetty toimiluvan myöntämisen edellytykset.

Elisa Oyj on säännöllistä ja vakiintunutta verkkoyritystoimintaa harjoittava vakavarainen yritys. Yhtiöllä on nykyisellään myönnettävän Pohjanmaan alueellisen verkkotoimiluvan mukaiseen toimintaan tarvittavat rakenteet, organisaatio ja osaaminen. Vakiintunutta teletoimintaa harjoittava yritys on käytännössä osoittanut kykynsä harjoittaa toimiluvan ja säännösten mukaista toimintaa. Elisan toimittamat tiedot osoittavat, että yhtiöllä on laissa tarkoitettulla tavalla riittävät taloudelliset voimavarat huolehtia verkkoyrityksen velvollisuuksista eikä valtioneuvostolla ole myöskään perusteita epäillä toimiluvan myöntämisen vaarantavan ilmeisesti kansallista turvallisuutta. Valtioneuvosto katsoo, että Elisa Oyj täyttää siten lain 10 §:n 1 momentissa säädetty toimiluvan myöntämisen edellytykset.

3. Sovellettavat säännökset

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 1 §:n mukaan lain tavoitteena on edistää sähköisen viestinnän palvelujen tarjontaa ja käyttöä sekä varmistaa, että viestintäverkkoja ja -palveluja on kohtuullisin ehdoin jokaisen saatavilla koko maassa. Lisäksi lain tavoitteena on turvata radiotaajuuksien tehokas ja häiriötön käyttö sekä edistää kilpailua ja varmistaa, että viestintäverkot- ja palvelut ovat teknisesti kehittyneitä, laadultaan hyviä, toimintavarmoja ja turvallisia sekä hinnaltaan edullisia. Lain tavoitteena on myös turvata sähköisen viestinnän luottamuksellisuuden ja yksityisyyden suojan toteutuminen.

Lain 6 §:n 1 momentin mukaan radiotaajuuksia edellyttävän verkkopalvelun tarjoaminen digitaalisessa maanpäällisessä joukkoviestintäverkossa tai matkaviestinverkossa, jossa harjoitetaan yleistä teletoimintaa, edellyttää verkkotoimilupaa.

Lain 7 §:n mukaisesti valtioneuvoston on julistettava toimilupa haettavaksi valtioneuvoston asetuksella vahvistetun taajuussuunnitelman mukaisesti, kun toimilupaa edellyttävään teletoimintaan vapautuu teknisesti ja taajuuksien tehokkaan käytön kannalta tarkoituksenmukaisia taajuuksia.

Lain 8 §:n mukaan valtioneuvosto myöntää verkkotoimiluvat 6 §:n 1 momentissa tarkoitettuun teletoimintaan vastikkeetta siten kuin 10 §:ssä säädetään.

Lain 10 §:n 1 momentin mukaan verkkotoimilupa on myönnettävä, mikäli hakijalla on riittävät taloudelliset voimavarat huolehtia verkkoyrityksen velvollisuuksista, toimilupaviranomaisella ei ole perusteltua syytä epäillä hakijan rikkovan sähköisen viestinnän palveluista annetun lain säännöksiä eikä toimilupaviranomaisella ei ole erityisen painavia syitä epäillä toimiluvan myöntämisen vaarantavan ilmeisesti kansallista turvallisuutta.

Lain 10 §:n 3 momentin mukaan toimilupa myönnetään niille hakijoille, joiden toiminta parhaiten edistää lain 1 §:ssä säädettyjä tavoitteita, mikäli verkkotoimilupaa ei voida radiotaajuuksien



niukkuuden vuoksi myöntää kaikille hakijoille. 10 §:n 5 momentin mukaan toimilupaa koskeva valtioneuvoston päätös on tehtävä kuuden viikon kuluessa hakuajan päättymisestä. Valtioneuvosto voi pidentää kuuden viikon määräaikaa enintään kahdeksalla kuukaudella, jos se on hakumenettelyn tasapuolisuuden, kohtuullisuuden, selkeyden tai avoimuuden varmistamiseksi, hakemusten täydentämiseksi taikka muusta erityisestä syystä tarpeen. Määräajan pidentämisestä on ilmoitettava julkisesti.

Lain 16 §:n mukaan valtioneuvosto myöntää verkkotoimiluvan määräajaksi, enintään 20 vuodeksi. Verkkotoimiluvassa voidaan määritellä teleyrityksen maantieteellinen sekä verkon peittoalue. Lisäksi toimilupaan voidaan liittää: 1) 1 §:ssä säädettyjä tavoitteita edistäviä vaatimuksia; 2) sellaisia 43 §:ssä säädettyjä vaatimuksia tai 244 §:ssä tarkoitettuja Liikenne- ja viestintäviraston teknisiä määräyksiä täydentäviä ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä; 3) ehtoja, jotka koskevat ohjelmistoluvan haltijalle varattavan kapasiteetin määrää taikka ohjelmistoluvan haltijoiden yhteistyötä kapasiteetin jakoon tai sähköiseen ohjelmaoppaaseen liittyvissä kysymyksissä; 4) lähetystekniikkaa tai lähetysten salaamista koskevia ehtoja; 5) ehtoja, jotka koskevat toimiluvan haltijan velvollisuutta poistaa toiminnastaan muulle määräysten mukaiselle radioviestinnälle aiheutuvat häiriöt sekä näiden häiriöiden poistamisesta aiheutuvien kustannusten korvaamista.

16 §:n 6 momentin mukaan verkkotoimilupa, joka koskee verkkopalvelun tarjoamista maanpäällisessä joukkoviestintäverkossa, voidaan myöntää sillä ehdolla, että toimiluvanhaltija omalta osaltaan huolehtii siitä, että Yleisradio Oy sekä 22 §:ssä ja radio- ja televisiotoiminnasta annetun maakuntalain (Ålands författningssamling 2011:95) 3 §:n 1 momentissa tarkoitetun ohjelmistotoimiluvan haltija saavat käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Lisäksi 16 §:n 7 momentin mukaan valtioneuvoston on toimilupaehdoilla huolehdittava siitä, että 6 momentissa mainitut televisio- ja radiotoiminnan harjoittajat saavat kaikissa tilanteissa käytettäväkseen toiminnan harjoittamiseen tarvittavan kapasiteetin.

Lain 24 §:n mukaan toimilupaviranomaisen velvollisuutena on huolehtia siitä, että Yleisradio Oy saa käyttöönsä julkisen palvelun toiminnassa tarvitsemansa, sille 95 §:n 1 momentin nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa säädetyn määrän maanpäällisen televisioverkon lähetyskapasiteettia ja että yhtiö voi käyttää sitä tarkoituksenmukaisesti.

Lain 26 §:n 8 momentin mukaan toimilupaviranomaisen on huolehdittava siitä, että yleisen edun ohjelmistotoimiluvan haltija saa käyttöönsä yleisen edun televisiotoiminnassa tarvitsemansa määrän maanpäällisen televisioverkon lähetyskapasiteettia.

Lain 25 §:n 3 momentin mukaisesti, jos kaikille 25 § 1 momentissa säädetty edellytykset täyttävälle hakijoille ei ole osoitettavissa riittävästi lähetyskapasiteettia taikka ohjelmistotoimiluvan myöntämisellä voi olla huomattavia vaikutuksia viestintämarkkinoiden yleiseen kehitykseen, valtioneuvosto myöntää toimiluvan.

Lain 27 §:n 3 momentin mukaan valtioneuvosto voi liittää ohjelmistotoimilupaan ehtoja, jotka koskevat alueellista kuuluvuutta tai näkyvyyttä, vuorokautista lähetysaikaa taikka lähetystekniikkaa ja siirtokapasiteettia.



4. Esitys

Digita on ainoa A, B ja C kanavanippujen verkkotoimilupia hakenut yritys. Koska hakijayhtiö täyttää toimilupien myöntämiseksi säädettyt yleiset edellytykset, valtioneuvosto myöntää Digitalle toimiluvat kanavanippuihin A, B ja C ajalle 11.1.2027-1.10.2037 toimiluvista ilmenevin ehdoin.

Elisa on ainoa Pohjanmaan alueellista verkkotoimilupaa hakenut yritys. Koska hakijayhtiö täyttää toimiluvan myöntämiseksi säädettyt yleiset edellytykset, valtioneuvosto myöntää Elisalle toimiluvan Pohjanmaan alueelliseen kanavanippuun ajalle 11.1.2027-10.1.2037 toimiluvasta ilmenevin ehdoin.

Valmistelija

Ylitarkastaja Jaakko Laamanen, liikenne- ja viestintäministeriö