

Muistio

22.5.2026

VN/16105/2026
VN/16105/2026-VM-1**Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) suunnitelman päivitys**

Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon edetessä on havaittu, että tiettyjen Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvien välitavoitteiden tai tavoitteiden saavuttaminen ei ole nykyisellä muotoilulla enää todennäköistä tai siihen liittyy riskejä. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ehdotetaan päivitettäväksi kohdennetusti yhden siihen sisältyvän toimenpiteen osalta. Lisäksi neljän muun toimenpiteen osalta ehdotetaan kuvauksen selkeyttämistä sekä teknisiä korjauksia.

Suomen suunnitelman päivittäminen haasteellisten välitavoitteiden tai tavoitteiden osalta on keskeistä tulonmenetyksen välttämiseksi. Jokaiselle välitavoitteelle ja tavoitteelle voidaan määritellä komission helmikuussa 2023 julkaiseman metodologian perusteella EU-tulonmenetyks, mikäli niitä ei komission arvion mukaan katsota saavutetuksi. Suunnitelmaa on mahdollista päivittää elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241 (*RRF-asetus*) 21 artiklassa tarkoitettujen objektiivisten syiden perusteella. Objektiivisia syitä voivat olla esimerkiksi tarjontaketjun merkittävät häiriöt, merkittävästi kohonnut hintataso tai toimintaympäristön perustavanlaatuinen muutos. Lisäksi suunnitelman investointien ja uudistusten sekä niihin liittyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden kuvauksia on komissio tulkinna mukaan myös mahdollista yksinkertaistaa päivityksen yhteydessä RRF-asetuksen 21 artiklan nojalla perustuen parempiin toteutusvaihtoehtoihin tai hallinnollisen taakan vähentämiseen.¹ Suomen suunnitelmaa ehdotetaan päivitettäväksi edellä mainituilla RRF-asetuksen 21 artiklassa säädettyillä perusteilla.

Elpymis- ja palautumistukivälineen päättyessä vuoden 2026 lopussa jäsenvaltioilla on komission julkaiseman ohjeistuksen mukaan mahdollisuus esittää kansallisia elpymis- ja palautumissuunnitelmiaan päivitettäväksi toukokuun 2026 loppuun saakka.²

Kyseessä oleva suunnitelman päivitys koskee EU:n neuvostossa 29. lokakuuta 2021 hyväksyttyä Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmaa koskevaa neuvoston täytäntöönpanopäätöstä. Alkuperäistä suunnitelmaa on päivitetty sen hyväksymisen jälkeen viisi kertaa. Viimeisintä suunnitelman päivitystä koskeva neuvoston täytäntöönpanopäätös hyväksyttiin neuvostossa 20. tammikuuta 2026.

Toimeenpanon tilanne

Käynnissä on elpymis- ja palautumisvälineen (RRF) toimeenpanon viimeinen vuosi. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimeenpano on edennyt pääasiassa aikataulussa. Suomi on lähettänyt neljä maksupyyntöä komissiolle toukokuuhun 2026 mennessä. Aikataulun mukaisesti viides ja kuudes maksupyyntö valmistellaan syyskuun 2026 loppuun mennessä. Suomi on tähän mennessä saanut RRF-rahoitusta EU:lta

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle: NextGenerationEU – kohti vuotta 2026 (COM(2025) 310 final).
² Komission tiedonanto: Suuntaviivat jäsenvaltioille elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon viimeiseen vaiheeseen ja päättämiseen liittyvistä operatiivisista näkökohdista (C/2026/2614).

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

noin 1,39 mrd. euroa mukaan lukien ennakkomaksun, mikä on noin 71 % Suomen kokonaissaannosta. Valtiovarainministeriö seuraa säännöllisesti suunnitelman toimeenpanon etenemistä. Vastuuministeriöiltä kerättyihin tietojen perusteella lähes kaikki Suomen RRP:hen kuuluvista välitavoitteista ja tavoitteista etenee tavoiteaikataulussa tai on jo valmistunut. Osa välitavoitteista ja tavoitteista on myös saavutettu etuajassa.

Suunnitelman päivitys

Suunnitelman päivityksessä ehdotetaan päivitettäväksi objektiivisiin syihin perustuen toimenpiteeseen P2C3R1 – *Tehokkaan rahanpesun estämisen valvonnan ja täytäntöönpanon varmistaminen* sisältyvän välitavoitteen 73 osalta. Päivitys koskee yhtä välitavoitteen neljästä kohdasta, jonka osalta välitavoitteen saavuttaminen ei ole nykyisellä muotoilulla todennäköistä. Päivitys on välttämätöntä tulonmenetysten välttämiseksi.³

Välitavoitteen 73 saavuttamiseksi suunnitelman voimassa olevan muotoilun mukaan muun muassa tulee olla voimassa kaupparekisterilain (564/2023) 23 §, jossa säädetään Patentti- ja rekisterihallitukselle tehtävästä rekisteritietojen päivittämisvelvollisuudesta. Kaupparekisterilaki on tullut voimaan 1.6.2023, mutta Patentti- ja rekisterihallituksen järjestelmäteknisistä syistä ja niihin liittyvistä kehittämistoimista johtuen lain 23 §:ää soveltamisen alkaminen on lakimuutoksella jälkikäteen siirretty 1.1.2027 alkaen. Tämän vuoksi komission tulkinnan mukaan välitavoitetta ei voida katsoa saavutetuksi, vaikka laki on tullut voimaan. Lain 23 § soveltaminen olisi komission näkemyksen mukaan tullut alkaa viimeistään ennen RRP:n toimeenpanon päättymistä vuoden 2026 loppuun mennessä. Koska lain soveltamisen alkaminen vuoden 2027 alusta on RRF:n voimassaolon ulkopuolella, on suunnitelmaa päivitettävä välitavoitteen osalta objektiivisten syiden paremman toteutusvaihtoehdon perusteella tulonmenetysten välttämiseksi.

Lisäksi suunnitelman päivityksessä ehdotetaan toimenpiteiden ja niihin liittyvien välitavoitteiden tai tavoitteiden kuvausten selkeytyksiä tai teknisiä muutoksia neljään toimenpiteeseen liittyen:

- Toimenpidettä P1C2R1 – *Vihreää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit – Ilmastolain uudistus ja teollisuuden vähähiilistäminen* ehdotetaan päivitettäväksi sen toimenpidekuvauksen ja siihen sisältyvän välitavoitteen 12 osalta. Päivityksen perusteena on teknisten virheiden korjaaminen.
- Toimenpidettä P3C1R4 – *Työllisyys ja työmarkkinat – Nuorten monialaiset palvelut (Ohjaamo-palvelut)* ehdotetaan päivitettäväksi siihen sisältyvän tavoitteen 85 osalta. Päivityksen perusteena on teknisten virheiden korjaaminen.
- Toimenpidettä P4C1I3 – *Tietämyskanta sosiaali- ja terveystalouden kustannustehokkuuden lisäämiseksi* ehdotetaan päivitettäväksi siihen sisältyvän välitavoitteen 138 osalta. Päivityksen perusteena on teknisten virheiden korjaaminen sekä yksinkertaistaminen hallinnollisen taakan vähentämiseksi.
- Toimenpidettä P4C1I4 – *Otetaan käyttöön sosiaali- ja terveydenhuollon digitaaliset innovaatiot* ehdotetaan päivitettäväksi siihen sisältyvän tavoitteen 139 osalta. Päivityksen perusteena on yksinkertaistaminen hallinnollisen taakan vähentämiseksi.

Neuvottelut komission kanssa

Ennen virallisen suunnitelman päivityksen lähettämistä komission kanssa on käyty perusteellisia epävirallisia neuvotteluja. Neuvotteluissa on huomioitu erityisesti muutosehdotusten taustalla olevat syyt. Jotta kyseessä olevaa välitavoitetta on mahdollista päivittää, on olennaista, että toimeenpanossa ilmenneiden haasteiden syyt ovat objektiivisia tai perustuvat komission asettamiin yksinkertaistamisen kriteereihin. Objektiivisten syiden osalta keskeistä on, että syyt ovat jäsenvaltion vaikutusvallan ulkopuolella, eikä niitä ollut mahdollista kattavasti

³ Jokaiselle (väli)tavoitteelle voidaan määritellä komission helmikuussa 2023 julkaiseman metodologian perusteella EU-tulonmenetys, mikäli (väli)tavoitetta ei saavuteta. Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle: Elpymis- ja palautumistukiväline: ensimmäiset kaksi vuotta COM(2023) 99 final.

ennakoida silloin, kun välitavoitteen tai tavoitteen alkuperäisestä muotoilusta sovittiin. Lisäksi neuvotteluissa keskeisessä roolissa on ollut se, että Suomen suunnitelman kunnianhimon taso ei laske muutosten myötä.

Neuvotteluissa ollaan tilanteessa, jossa komissio on viestinyt pitävänsä ehdotettuja muutoksia ja niiden perusteluja alustavasti hyväksyttävänä. Aiempien kokemusten perusteella on kuitenkin mahdollista, että komissiolta tulee vielä loppuvaiheessakin muutosehdotuksia.