ÅLANDSDELEGATIONEN **Diarienr** D 10 19 01 28

Helsingfors/Mariehamn 22.7.2019

Nr 29/19

Hänvisning Ålands lagtings skrivelse 3.6.2019, nr 111/2019.

Till Justitieministeriet

Ärende Utlåtande över landskapslag om tillämpning på Åland av lagen om elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare, antagen av lagtinget 3.6.2019.

Landskapslagens huvudsakliga innehåll

Genom landskapslagen görs rikets lag om elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare (FFS 241/2019, nedan rikslagen) med vissa undantag tillämplig i landskapet. Genom rikslagen genomförs Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling.

Lagstiftningsbehörigheten

I en landskapslag kan enligt 19 § 3 mom. i självstyrelselagen för Åland för vinnande av enhetlighet och överskådlighet intas stadganden av rikslagstiftningsnatur som i sak överensstämmer med motsvarande stadganden i rikslag. Intagande av sådana stadganden i en landskapslag medför inte ändring i fördelningen av lagstiftningsbehörigheten mellan riket och landskapet.

Enligt landskapslagens 3 § ska den tillämpas på upphandling som görs av de upphandlande myndigheter som fastställs i 3 § i landskapslagen om tillämpning på Åland av riksförfattningar om offentlig upphandling. I sist nämnda paragraf avgränsas landskapslagens tillämpningsområde till att gälla upphandlingar som görs av landskapsregeringen och myndigheter under den, kommunala myndigheter eller organ som landskapet har inflytande över. Lagstiftningsbehörigheten gällande landskapets och kommunernas myndigheter tillkommer landskapet enligt 18 § 1 och 4 punkterna i självstyrelselagen. Landskapslagen berör även näringsverksamhet, som med vissa undantag utgör landskapsbehörighet enligt självstyrelselagens 18 § 22 punkt.

Postadress:	**Telefon:**	**Telefax:**	**Adress i Helsingfors:**
Ålandsdelegationen Statens ämbetsverk på Åland PB 58 22101 MARIEHAMN	växel 018-635270	018-635268	Annegatan 22 A 3 00100 HELSINGFORS

Landskapslagen reglerar offentlig upphandling. Rättsområdet offentlig upphandling nämns inte i 4 eller 5 kapitlet i självstyrelselagen vilka reglerar fördelningen av lagstiftningsbehörigheten mellan riket och landskapet. Offentlig upphandling berör dels rättsområdet främjande av konkurrens, dels är det fråga om förvaltningsförfarande. Enligt 27 § 10 punkten i självstyrelselagen har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om främjande av konkurrens. Lagstiftningsbehörigheten beträffande förvaltningsförfarande är beroende av vem den upphandlande enheten är. Enligt vedertagen praxis har den upphandlingsverksamhet som utförs av myndigheter som hör till landskapets behörighet ansetts utgöra landskapsbehörighet. Landskapslagen faller härigenom inom landskapets lagstiftningsbehörighet.

Rikslagens 2 § 1 punkt hänvisar till en europeisk standard för elektronisk fakturering. Standardisering utgör ett rättsområde som utgör riksbehörighet enligt självstyrelselagens 27 § 19 punkt. Landskapslagen innehåller inte några från rikslagen avvikande bestämmelser i detta avseende, varför hänvisningen inte föranleder några anmärkningar i behörighetsavseende.

Beträffande bedömningen av landskapslagars förenlighet med EU:s regelverk har en överenskommelse ingåtts 4.3.2009 mellan Ålandsdelegationen och justitieministeriet. Delegationen konstaterar att justitieministeriet beträffande den här aktuella landskapslagen inte inkommit med en i överenskommelsen avsedd bedömning.

Ålandsdelegationens utlåtande

Ålandsdelegationen har med beaktande av självstyrelselagens för Åland stadganden funnit att hinder för ikraftträdande av landskapslagen inte föreligger.

Närvarande Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson, Lampi, Pellonpää och Suviranta.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare