

SUOMEN TIEDONANTO EUROOPAN KOMISSIOLLE EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN (EU) 2020/2220 SOVELTAMISESTA SUOMESSA

1 Johdanto

Komissio julkaisi asetusehdotuksensa EU:n uudeksi yhteiseksi maatalouspolitiikaksi (YMP) 1.6.2018 (COM(2018) 392-394 final) vuosille 2021–2027. Komission vuoden 2020 jälkeistä yhteistä maatalouspolitiikkaa koskevissa asetusehdotuksissa edellytettiin, että jäsenvaltiot panevat YMP:n strategiasuunnitelmansa täytäntöön 1.1.2021 lähtien. Tämän edellytyksenä olisi ollut se, että jäsenvaltiot olisivat toimittaneet YMP:n strategiasuunnitelmansa komissiolle viimeistään 1.1.2020 ja että komissio hyväksyisi nämä suunnitelmat vuoden aikana. YMP:n uudistuksen käsittely on viivästynyt alkuperäisestä aikataulusta, eivätkä jäsenvaltiot voi soveltaa uusia YMP:n strategiasuunnitelmia 1.1.2021 alkaen. Tämän vuoksi vuosille 2021 ja 2022 tarvitaan siirtymävaiheen sääntöjä, joilla varmistetaan joustava siirtyminen uusiin tukiedellytyksiin ja tukien jatkuvuus uuden kauden alkamiseen saakka. Siirtymäsäännöistä säädetään tiettyjen siirtymäsäännösten vahvistamisesta Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) ja Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) tukea varten vuosina 2021 ja 2022 sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013, (EU) N:o 1306/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 muuttamisesta varojen ja soveltamisen osalta vuosina 2021 ja 2022 ja asetuksen (EU) N:o 1308/2013 muuttamisesta varojen ja tällaisen tuen jakamisen osalta vuosina 2021 ja 2022 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2020/2220¹, jäljempänä *siirtymäasetus*. Asetuksen mukaan siirtymäkausi eli vuodet 2021 ja 2022 edellyttää nykyisen oikeudellisen kehyksen soveltamista pidempään ja tiettyjen sääntöjen mukauttamista myös Euroopan unionin kokonaan rahoittamien eli suorien tukien osalta.

Euroopan unionin suorat tuet ovat olennainen osa Suomessa maksettavia maatalouden viljelijätukia, joihin suorien tukien lisäksi kuuluvat maaseuturahastosta osittain rahoitettavan maaseutuohjelman luonnonhaitta- ja ympäristökorvaukset, luonnonmukaisen tuotannon tuki ja eläinten hyvinvointikorvaukset sekä kokonaan kansalliset maa- ja puutarhatalouden tuet. Suorien tukien määrä on ollut Suomessa vuosina 2015–2020 yli 520 miljoonaa euroa vuodessa eli lähes 30 prosenttia viljelijätukien noin 1,8 miljardin euron kokonaismäärästä. Siirtymäkauna suorien tukien määrä tulee laskemaan aiempaan verrattuna, koska suorien tukien kokonaisrahoitusta koko Euroopan unionissa pienennettiin heinäkuussa 2020 tehdyllä kauden 2021–2027 rahoituskehyspäätöksellä. Suoriin tukiin käytettävissä oleva enimmäismäärä Suomessa on vuonna 2021 515,7 miljoonaa euroa ja vuonna 2022 517,5 miljoonaa euroa. Suorien tukien rahoitukseen käytettävissä oleva kansallinen enimmäismäärä alenee siten rahoituskauten 2014–2020 verrattuna keskimäärin 1,3 prosentilla.

Kun maatalouden kokonaistuotoista (markkinatuotot sekä tuet) vähennetään tuotantokustannukset, jää erotus vuosittain maataloustuloksi eli viljelijöiden palkaksi ja oman pääoman tuotoksi. Maataloustulon kokonaismäärä on viime vuosina ollut keskimäärin 700–800 miljoonaa euroa vuodessa, joten suorien tukien merkitys viljelijöiden tuloissa ja tuotannon kannattavuuden turvaamisessa on erittäin suuri.

Euroopan unionin yhteisen maatalouspolitiikan sisällöstä säädetään suorien tukien osalta yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suorita tukia koskevista säännöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 637/2008 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1307/2013², jäljempänä *tukiasetus*. Suomi on toimittanut tukiasetuksen soveltamista koskevan tiedonannon Euroopan komissiolle valtioneuvostossa 28.5.2014 hyväksytyyn esityksen mukaisena. Tiedonantoon on toimitettu muutoksia komissiolle

1 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/2220 (32020R2220); EUVL L 437, 28.12.2020, s. 1

2 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1307/2013 (32013R1307); EUVL L 347, 20.12.2013, s. 608

valtioneuvostossa 9.6.2016 hyväksytyn esityksen mukaisena siten, että perustuen enimmäismäärän korotusta alennettiin kolmesta prosentista yhteen prosenttiin. Lisäksi vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen osalta komissiolle ilmoitettiin, että tuen prosenttiosuus jäädytetään vuoden 2016 tasolle eli 19,6 prosenttiin kansallisesta suorien tukien enimmäismäärästä vuoteen 2020 asti. Edelleen vapaaehtoisena tuotantosidonnaisena tukena maksettavien lammas- ja vuohipalkkioiden osalta ilmoitettiin, että kilien ikä- ja painovaatimuksia alennetaan. Komissio hyväksyi Suomen ilmoittaman päätöksen tuotantosidonnaisen tuen rahoittamisesta 29.3.2017³.

Tukiasetusta muutetaan ja täydennetään siirtymäasetuksella tietyin osin koskien siirtymäkautta. Tämän vuoksi Euroopan komissiolle tulee toimittaa tietoja muun muassa suorien tukien vuosittaisen enimmäismäärän alenemisesta seuraavista muutoksista.

Euroopan komissiolle toimitettavissa tiedoissa ilmoitetaan vuosina 2021 ja 2022 toimeenpantaviin Euroopan unionin kokonaan rahoitamiin suoriin tukiin siirtymäasetuksesta aiheutuvat muutokset siltä osin kuin siirtymäasetus säättää tiedoksiantovelvoitteesta. Lisäksi ilmoitettavaksi tulee arvio tukioikeuksien arvioidusta arvosta myös koskien vuotta 2020. Ilmoitukset tulee tehdä pääsääntöisesti viimeistään 19.2.2021 ja joiltain osin vuotta 2022 koskien viimeistään 1.8.2021. Tiedonantoon on liitetty perustelut päätöksistä silloin, kun siirtymäasetus edellyttää toimitettavaksi komissiolle päätöksen perusteluja.

2 Yleistä

Tukiasetuksen nojalla käyttöön otetut suorien tukien järjestelmät ja ratkaisut valmisteltiin maa- ja metsätalousministeriön työryhmissä, joissa oli edustettuna eri hallinnonalojen ja sidosryhmien edustajia.

Siirtymäasetuksen nojalla tehtävät ratkaisut tukiasetuksen nojalla käyttöön otettuihin tukijärjestelmiin ja ratkaisuihin ovat pääsääntöisesti teknisiä. Muut kuin tekniset ratkaisut liittyvät pilareiden välisiin siirtoihin (siirrot maatalousrahastojen välillä), osin tukijärjestelmiin käytettäviin rahoitusosuuksiin ja mahdollisuuteen ottaa käyttöön suorien tukien järjestelmiä ja vaihtoehtoja, joita ei ole otettu käyttöön vuonna 2015. Siirtymäasetuksen edellyttämiä ratkaisuja on käsitelty kansallisten tukien neuvottelumenettelyssä.

3 Suorien tukien järjestelmä vuosina 2015–2020 ja sitä koskenut tiedonanto

Euroopan komissiolle tukiasetuksen nojalla annetun tiedonannon sisältönä oli, että Suomen kansallisesta suorien tukien vuosittaisesta enimmäismäärästä rahoitetaan tukioikeuksien yhteisarvo, kansallinen varanto (0,5 prosenttia perustuen määrästä), viherryttämistuki, nuorten viljelijöiden tuki sekä vapaaehtoinen tuotantosidonnainen tuki. Käyttöön otettiin kaksi tukialuetta aiemman kolmen sijaan. Pilareiden välisiä siirtoja ei tehty.

Suomen suorien tukien kansallinen enimmäismäärä on tukiasetuksen mukaan 524,6 miljoonaa euroa kalenterivuosille 2019 ja 2020. Vuonna 2019 perustukeen (mukaan lukien vuonna 2015 1,3 miljoonan euron arvolla perustetun kansallisen varannon jäljellä ollut määrä) ja muihin suorien tukien järjestelmiin on käytetty alla kuvatus taulukon (Taulukko 1) mukaiset rahoitusosuudet. Vuotta 2020 ei ole otettu vertailutiedoksi, koska tukiasetuksen 8 artiklassa tarkemmin säädetystä rahoituskurista johtuva leikkaus tulee alentamaan kalenterivuoden 2020 kansallisen enimmäismäärän poikkeuksellisen alhaiselle tasolle. Monivuotisessa rahoituskehyspäätöksessä sovitusti ja vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093⁴ mukaisesti Suomen varanhoitovuotta 2021 koskevaksi enimmäismääräksi on arvioitu 513,9 milj. euroa. Suorien tukien mukauttamisasteen tarkistamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 nojalla kalenterivuoden 2020 osalta annetussa komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2020/1801⁵ rahoituskurista johtuvan

³ komission päätös 29.3.2017, C(2017) 1949 final

⁴ neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093 (32020R2093); EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11

⁵ komission asetus (EU) 2020/1801 (32020R1801); EUVL L 402, 1.12.2020, s. 49

leikkauksen määräksi on vahvistettu 2,91 prosenttia myönnettävien suorien tukien määrän ylittäessä 2000 euroa.

4 Ehdotus komissiolle tehtävästä tiedonannosta

Euroopan komissiolle tehtävään tiedonantoon sisältyisivät Suomea koskevien päätösten tiedot ja tiedot tukijärjestelmistä ja mahdollisuuksista, joita ei ole otettu käyttöön vuonna 2015 eikä oteta käyttöön myöskään siirtymäkautena. Ehdotuksessa käytetty laskutapa perustuu komission ohjeistukseen. Sen lähtökohtana on varainhoitovuosien (16.10.2021-15.10.2022 ja 16.10.2022-15.10.2023) enimmäismäärät ja silloin suoritettavat tukimaksut ennen rahoituskuria ja lineaarista leikkausta. Kansalliseen talousarvioon momentille 30.20.41 (EU-tulotuki ja EU-markkinatuki) budjetoitu määrä ottaa huomioon viimeksi mainitut. Lisäksi siihen budjetoitu määräraha kattaa yhden kalenterivuoden määrärahatarpeen, joka koostuu sekä edellisen varainhoitovuoden tukien loppumaksuista (2. erä) sekä kyseisen budjettivuoden tukimaksuista (1. erä).

Euroopan unionin kokonaan rahoittamat suorien tukien järjestelmät ja perustukijärjestelmään liittyvän enimmäismäärän korotus vuosina 2021 ja 2022

Komissiolle ilmoitettaisiin, että Suomessa suorien tukien järjestelmistä ovat käytössä siirtymäkautena vuosia 2015–2020 vastaavasti perustuki, viherryttämistuki ja nuorten viljelijöiden tuki sekä vapaaehtoinen tuotantosidonnainen tuki. Euroopan komissiolle tehtävään tiedonantoon sisältyisivät tukiasetuksen 51 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan ja 53 artiklan 6 kohdan, sellaisena kuin ne ovat muutettuna siirtymäasetuksella, perusteella edellä mainittujen, siirtymäkaudella edelleen sovellettavien, suorien tukien arvioidut rahoitustiedot, joissa on huomioitu monivuotisen rahoituskehyspäätöksen mukainen kansallisen enimmäismäärän aleneminen. Näiden tukijärjestelmien arvioidut enimmäismäärät ja osuus käytettävissä olevasta vuosittaisesta kansallisesta enimmäismäärästä (perustuen enimmäismäärän korotuksen (Taulukko 2 jälkeen)) on kuvattu alla olevassa taulukossa. Vertailun vuoksi taulukossa on myös vuoden 2019 rahoitusosuudet tuolloin käytettävissä olleen kansallisen enimmäismäärän puitteissa. Suomi esittäisi Euroopan komissiolle, että tuotantosidonnaisen tuen prosenttiosuus säilyisi 19,6 %:n tasolla. Jos komissio hyväksyy tämän Suomen esityksen, tukijärjestelmäkohtaiset prosenttiosuudet säilyisivät siirtymäkautena vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen prosenttiosuuden jäädyttämisen mukaisella, vuosia 2016–2020 vastaavalla tasolla. Viherryttämistuen 30 %:n osuudesta säädetään tukiasetuksessa. Nuorten viljelijöiden tukeen on tarkoitus edelleen käyttää tukiasetuksen sallima enimmäismäärä 2 %, mutta 1 % ylittävä osuus leikattaisiin perustuesta.

Taulukko 1. Suorien tukien järjestelmät ja niiden arvioidut vuosittaiset enimmäismäärät sekä osuus käytettävissä olevasta vuosittaisesta kansallisesta enimmäismäärästä vuosina 2021 ja 2022

	Prosenttiosuus, %	2019	2021	2022
Suorien tukien enimmäismäärä yhteensä (milj. €) (vuonna 2019 tukiasetus liite II sekä vuosina 2021 ja 2022 tukiasetuksen liite II sellaisena kuin se on täydennettynä siirtymäasetuksen liitteellä III)		524,6	515,7	517,5
1. Viherryttämistuki	30,0	157,4	154,7	155,3
2. Tuotantosidonnainen tuki	19,6	102,8	101,1	101,4
3. Nuorten viljelijöiden tuki*	1,0	5,2	5,2	5,2
4. Perustuki**	49,4	262,8	258,4	259,3
- varanto		0,4	0,4	0,36
- tukioikeudet		262,4	258,0	258,9

* Ennen perustuesta leikattavaa lisäystä

** Taulukossa 2 esitetyn perustuen enimmäismäärän korotuksen jälkeen

Komissiolle ilmoitettaisiin myös, että Suomi korottaa perustuen enimmäismäärää käyttämättömien varojen hyödyntämiseksi tukiasetuksen 22 artiklan 2 kohdan, sellaisena kuin se on muutettuna siirtymäasetuksella, perusteella. Korotuksella hyödynnettäisiin perustuessa säästyneet varat, koska tukioikeuden arvoa ei voida täsmätä ennen tuen maksua perustuen käytön mukaan. Korotusta ei voida hyödyntää tavalla, jolla kansallinen enimmäismäärä ylittyy. Korotus tehtäisiin vuodesta 2017 alkaen käytössä olleella tasolla eli tasolla 1 % suorien tukien enimmäismäärän ja viherryttämistukeen käytettävän rahoitusmäärän erotuksesta (Taulukko 2). Tukiasetuksen liitteen II kansallisia enimmäismääriä on täydennetty vuosien 2021 ja 2022 osalta siirtymäasetuksen liitteellä III.

Taulukko 2. Laskelma perustuen enimmäismäärän korotuksesta vuosina 2021 ja 2022

	2021	2022
Siirtymäasetus liite III	515 713 000	517 532 000
Viherryttämistuki	154 713 900	155 259 600
Erotus	360 990 100	362 272 400
Korotus (%)	1	1
Korotus (€)	3 609 991	3 622 724

Tukien alentaminen ja alennuksesta johtuva arvioitu tulo

Tukiasetuksen 11 artiklan 6 kohdan, sellaisena kuin se on muutettuna siirtymäasetuksella, perusteella komissiolle ilmoitettaisiin, että tukien alentaminen toteutetaan vuosia 2015–2020 vastaavasti 5 prosentin tasolla perustuen ylittäessä 150 000 euroa.

Suomessa on marginaalinen määrä tiloja, joiden perustuki ylittää 150 000 euroa. Näin ollen alentamisesta kertyvä tulo on myös marginaalinen sekä vuonna 2021 että vuonna 2022.

Pilareiden välinen joustavuus vuonna 2021 ja 2022

Tukiasetuksen 14 artiklan 1 kohdan ja 14 artiklan 2 kohdan, sellaisena kuin ne ovat muutettuna siirtymäasetuksella, perusteella Euroopan komissiolle ilmoitettaisiin, että Suomessa ei tehdä pilareiden välisiä siirtoja kumpaankaan suuntaan siirtymäkautena.

Kansallisen enimmäismäärän jakaminen alueellisesti

Tukiasetuksen 23 artiklan 6 kohdan, sellaisena kuin se on muutettuna siirtymäasetuksella, perusteella Euroopan komissiolle ilmoitettaisiin, että Suomi soveltaa perustukijärjestelmää alueellisella tasolla ja jatkaa alueellista, vuodesta 2015 alkaen noudatettua aluejakoa. Suorissa tuissa olisi siten edelleen käytössä kaksi tukialuetta (AB-tukialue ja C-tukialue). Myös vuodesta 2015 noudatettua enimmäismäärän jakoa tukialueille jatkettaisiin.

Komissiolle ilmoitettaisiin arvioksi tukioikeuksiin käytettävissä olevaksi kokonaismääräksi yhteensä 258,0 miljoonaa euroa perustuen enimmäismäärän korotuksen (Taulukko 2) jälkeen ennen nuorten viljelijöiden tukeen tehtävää leikkausta ja sen jakautumisesta AB- tukialueelle (129,8 miljoonaa euroa) ja C-tukialueelle (128,2 miljoonaa euroa) vuonna 2021. Maksut sopeutetaan kuitenkin siten, että kansallista enimmäismäärää ei ylitetä.

Komissiolle ilmoitettaisiin arvioksi tukioikeuksiin käytettävissä olevaksi kokonaismääräksi yhteensä 258,9 miljoonaa euroa perustuen enimmäismäärän korotuksen (Taulukko 2) jälkeen ennen nuorten viljelijöiden tukeen tehtävää leikkausta ja sen jakautumisesta AB- tukialueelle (130,2 miljoonaa euroa) ja C-tukialueelle

(128,7 miljoonaa euroa) vuonna 2022. Maksut sopeutetaan kuitenkin siten, että kansallista enimmäismäärää ei ylitetä.

Tukioikeuksien arvo ja arvon yhdenmukaistaminen

Tukiasetuksen 29 artiklan, sellaisena kuin se on muutettuna siirtymäasetuksella, perusteella laskettaisiin tukioikeuksien arvioidut arvot (euroa/hehtaari) vuosille 2020, 2021 ja 2022. Vuosittaiset arvioidut arvot tukialueittain perustuen enimmäismäärän korotuksen (Taulukko 2) jälkeen ennen nuorten viljelijöiden tukeen tehtävää leikkausta on kuvattu alla.

Taulukko 3. Arvio tukioikeuksien arvosta perustuen enimmäismäärän korotuksen jälkeen ennen nuorten viljelijöiden tukeen tehtävää leikkausta tukialueittain (euroa/hehtaari) vuosina 2020-2022.

Vuosi	AB-alue	C- alue
2020	124,49	108,06
2021	122,37	106,22
2022	122,80	106,59

Suomi on soveltanut perustukijärjestelmässä tasatukea vuodesta 2019 alkaen kuitenkin niin, että tukioikeuksien arvot AB- ja C-tukialueilla ovat eri tasoiset. Komissiolle ilmoitettaisiin, että arvot pysyvät suhteellisesti samoina vuonna 2020 ja siten myös vuosina 2021 ja 2022, mutta kansallisen enimmäismäärän alenemisen vuoksi eivät täysin vastaa aiempien vuosien arvoja.

Vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen jatkuminen ja arvio toimenpiteiden rahoitusmääristä vuodelle 2021 ja 2022

Tukiasetuksen 53 artiklan 1 ja 6 kohdan, sellaisena kuin ne ovat muutettuna siirtymäasetuksella, perusteella komissiolle esitettäisiin hyväksyttäväksi, että vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen järjestelmää jatketaan 19,6 %:n osuudella suorien tukien kokonaisenimmäismäärästä. Edelleen ilmoitettaisiin esitettävän enimmäismäärän (19,6 % kokonaisenimmäismäärästä) jakautumisesta eri toimenpiteisiin vuosina 2016-2019 käytössä olleiden jakosuhteiden mukaisesti, kuitenkin siten, että siirtymäkaudelle tehtäisiin arviolta vastaavan suuruinen (2,7 milj. euroa) lisäys kuin vuodelle 2020 EU:n valkuaiskasvien tuotantosidonnaiseen tukeen. Lisäksi esitettäisiin 0,5 milj. euron lisäystä sokerijuurikkaan tuotantosidonnaiseen tukeen. Lisäys edellyttää tuotantosidonnaisen tuen vähentämistä C-tukialueen emolehmien ja sonnien sekä härkien EU-palkkioista. Näihin samoihin palkkioihin kohdistuu myös suorien tukien kokonaisenimmäismäärän alenemisesta aiheutuva vähennys.

Taulukko 4. Vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen toimenpiteet ja arvio toimenpiteiden rahoitusmääristä vuodelle 2021 ja 2022 sekä vertailutietona vuosi 2020 ennen lineaarista leikkausta ja valkuaiskasveille tehdyn 2,7 milj. euron varainsiirron jälkeen.

	2020	2021	2022
	102,8	101,1	101,4
	M€	M€	M€
Lypsylehmäpalkkio			
Lypsylehmät Manner-Suomi AB-tukialue	30,50	30,50	30,50
Lypsylehmät Manner-Ahvenanmaa	1,14	1,14	1,14
Lypsylehmät ulkosaaristo AB-tukialue	0,36	0,36	0,36
Lypsylehmät yhteensä	32,00	32,00	32,00
Nautapalkkio			

Emolehmät, emolehmähiehot, AB-tukialue Manner-Ahvenanmaa ja Manner-Suomi	8,40	8,40	8,40
Emolehmät, emolehmähiehot ulkosaaristo AB-tukialue	0,85	0,85	0,85
Emolehmät, emolehmähiehot C-tukialue	7,25	6,35	6,35
Sonnit, härät Manner-Suomi AB-tukialue	13,70	13,70	13,70
Sonnit, härät Manner-Ahvenanmaa	0,60	0,60	0,60
Sonnit, härät ulkosaaristo AB-tukialue	0,50	0,50	0,50
Sonnit, ja härät C -tukialue	19,18	17,83	18,18
Teurashiehot AB -tukialue	1,00	1,00	1,00
Saaristohiehot AB -tukialue ulkosaaristo	0,15	0,15	0,15
<i>Kaikki naudat yhteensä</i>	51,63	49,38	49,73
Uuhipalkkio			
Uuhet Manner-Suomi AB-tukialue	1,00	1,00	1,00
Uuhet Manner-Ahvenanmaa	0,30	0,30	0,30
Uuhet ulkosaaristo AB-tukialue	0,20	0,20	0,20
Kuttupalkkio AB-tukialue	0,20	0,20	0,20
Teuraskaritsa- ja kilipalkkio koko maa	1,10	1,10	1,10
<i>Kaikki lampaat ja vuohet yhteensä</i>	2,80	2,80	2,80
Peltokasvipalkkio			
Valkuaiskasvit koko maa	9,00	9,00	9,00
Ruis koko maa	1,50	1,50	1,50
Sokerijuurikas koko maa	1,00	1,50	1,50
Tärkkelysperuna koko maa	3,70	3,70	3,70
Avomaanvihannekset AB-tukialue	1,20	1,20	1,20
<i>Peltokasvipalkkio yhteensä</i>	16,40	16,90	16,90

Tukijärjestelmät ja vaihtoehdot, joita ei oteta käyttöön vuosina 2021 ja 2022

Suomessa jatkettaisiin vuosina 2015-2020 toimeenpannuilla tukijärjestelmillä. Suorien tukien järjestelmiä (uudelleenjakotuki, maataloustukirahastosta rahoitettava tuki luonnonhaitta-aloille ja pienten tilojen tukijärjestelmä), joita ei ole toimeenpantu em. vuosina, ei otettaisi siirtymäkautena käyttöön. Muitakaan asetuksen (EU) N:o 1307/2013 mahdollistamia vaihtoehtoja (satunnaiset voitot, tukioikeuksien palauttaminen kansalliseen varantoon siirrettäessä tukioikeuksia ilman maa-alaa jne.), joita ei otettu käyttöön vuonna 2015, ei otettaisi käyttöön myöskään siirtymäkautena.

5 Taloudelliset vaikutukset

Suomen Euroopan unionilta saama suorien tukien rahoitusosuus on noin 515,7 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 517,5 miljoonaa euroa vuonna 2022. Alustavan arvion mukaan kansallisesta vuotuisesta enimmäismäärästä on perustuen osuus, perustuen enimmäismäärän korotuksen jälkeen ennen nuorten viljelijöiden tukeen tehtävää leikkausta, vuonna 2021 258,4 miljoonaa euroa ja vuonna 2022 259,3 miljoonaa euroa, josta kansallisen varannon osuus on noin 0,4 miljoonaa euroa kumpanakin vuonna. Viherryttämistuen arvioitu osuus on 154,7 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 155,3 miljoonaa euroa vuonna 2022. Nuoren viljelijän tuen arvioitu osuus on 5,2 miljoonaa euroa kumpanakin vuonna ennen perustuesta tehtävää leikkausta, joka käytetään nuoren viljelijän tukeen. Vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen arvioitu osuus on 101,1 miljoonaa euroa vuonna 2021 ja 101,4 miljoonaa euroa vuonna 2022.

Viljelijälle maksettavia suoria tukia vähennetään suoraan Euroopan unionin lainsäädännön perusteella ennen tukien maksamista. Tarvittaessa suoria tukia vähennetään tukiasetuksen 7 artiklan 1 kohdan perusteella tukiasetuksen liitteessä III säädetyn suorien tukien kansallisen enimmäismäärän ylityksen vuoksi. Lisäksi viljelijälle myönnettävään suorien tukien yhteismäärän 2000 euroa ylittävään osaan kohdistuu tukiasetuksen 8 artiklan perusteella tehtävä rahoituskurileikkaus.

Käytettävissä olevan Euroopan unionin rahoituksen täysimääräinen hyödyntäminen edellyttää Euroopan unionin säädösten mukaista tukiehtojen hallinto- ja valvontajärjestelmää, jonka kustannukset katetaan kansallisista varoista. Suorien tukien järjestelmään tehtävät tekniset muutokset tukitasoihin ja muut muutokset, lisäävät hallinnollista työtä ja kustannuksia erityisesti Ruokavirastossa. Nämä lisäkustannukset eivät kuitenkaan ole merkittäviä suhteessa tukien kokonaismäärään. Tukijärjestelmät toteutetaan hallinnonalan menokehyksen ja käytettävissä olevien henkilöresurssien rajoissa.

Esitetyillä kansallisilla suorien tukien valinnoilla on pyritty yksinkertaistamaan suorien tukien järjestelmiä ja vaikuttamaan kustannuksiin jatkamalla siirtymäkautena vain vuosina 2015-2020 toimeenpantuja tukijärjestelmiä aiemmin käytössä olleilla prosenttiosuuksilla ilman pilareiden välisiä määrärahojen siirtoja.