

PRINCIPBESLUT
27.5.2021

**STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT OM EN NATIONELL STRATEGI OCH ETT
ÅTGÄRDSPROGRAM FÖR BEKÄMPNING AV KORRUPTION 2021–2023**

STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT OM EN NATIONELL STRATEGI OCH ETT ÅTGÄRDSPROGRAM FÖR BEKÄMPNING AV KORRUPTION 2021–2023

Syftet med strategin för bekämpning av korruption är att

- 1) engagera aktörer inom den offentliga förvaltningen och politiska aktörer i att bekämpa korruption på ett effektivt sätt
- 2) främja identifieringen av korruption och ett transparent beslutsfattande
- 3) sträva efter att förbättra myndigheternas möjligheter att ställa aktörer som gjort sig skyldiga till korruption till svars för sina handlingar
- 4) underlätta utarbetandet av en nationell lägesbild över korruptionen i vårt land.

Nuläge

Korruption är på många sätt skadligt för de enskilda medborgarna och för hela samhället. Det får allvarliga följder, som bromsar den ekonomiska utvecklingen och försvagar demokratin, tillgodoseendet av de mänskliga rättigheterna och konkurrenskraften. Även rättsstatens trovärdighet försvagas, om inte effektiva åtgärder vidtas för att förebygga korruption.

Med korruption avses missbruk av inflytande för att uppnå vinning. Inget land är helt korruptionsfritt, inte heller Finland. Trots att synlig, så kallad gatukorruption är mycket sällsynt i Finland visar undersökningar att korruption förekommer på alla nivåer i det finländska samhället och i många branscher och kontexter. I stället för gatukorruption förekommer i Finland en annan typ av strukturell korruption som är svårare att upptäcka. Den förekommer speciellt i verksamhet mellan näringslivet och myndigheterna och i samband med annan ekonomisk brottslighet. Det är till stor del fråga om dold brottslighet. Endast en del av alla korruptionsbrott kommer till myndigheternas kännedom. Den statistik som förs över korruption är bristfällig, och det har forskats relativt lite i korruption. Centrala riskområden för korruption anses vara byggnadsbranschen, offentlig upphandling och anbudsförfaranden, samhällsplanering, politiskt beslutsfattande samt parti- och valfinansiering. Andra områden där risken för korruption är högre är utrikeshandel och idrott. Korruption förekommer ofta i form av otillbörliga förmåner som tas emot och ges, intressekonflikter och favorisering. Även oetisk beredning av beslut utanför de formella beslutsstrukturerna är en form av korruption.

Vikten av att bekämpa och förebygga korruption har lyfts fram i många internationella avtal, rekommendationer, anvisningar och andra publikationer. I många sammanhang betonas att det är viktigt att arbetet mot korruption är konsekvent och målmedvetet. Bland annat i artikel 5 i Förenta nationernas (FN) konvention mot korruption (UNCAC) fastställs att konventionsstaterna ska utveckla och genomföra eller upprätthålla en effektiv, samordnad antikorrupsionspolitik. Korrupsionsbekämpning hör till FN:s mål för hållbar utveckling (Sustainable Development Goals), som Finland var med om att anta i september 2015. Detta innebär att Finland förväntas vidta åtgärder för att minska all typ av korruption före år 2030. Därtill har Finland förbundit sig att delta i OECD:s, Europarådets och Europeiska unionens arbete mot korruption som en del av det internationella samarbetet för att bekämpa korruption.

Allmänt

Ministergruppen för utvecklande av rättsstaten och för inre säkerhet beslutade i november 2019 att inleda en fortsatt beredning av en strategi mot korruption. På kort sikt är målet för strategin att effektivisera arbetet med att bekämpa och förebygga korruption. Visionen är att på lång sikt uppnå ett samhälle där korruption inte kan få fotfäste eller döljas.

Strategin ska ha en förebyggande effekt och stärka god praxis som är etiskt hållbar inom den offentliga förvaltningen och i företagen. Syftet med strategin och det åtgärdsprogram som utarbetats för dess genomförande är dessutom att bekämpa och förebygga korruption i anslutning till offentlig upphandling samt att göra upphandlingarna mer transparenta, vilket i sin tur främjar en sund konkurrens. Strategin förbättrar även det politiska beslutsfattandets transparens och trovärdighet.

Genom strategin mot korruption stöder man i enlighet med regeringsprogrammet verkställandet av målen för hållbar utveckling, såsom målet att stärka rättsstaten och god förvaltning samt att minska korruption och tagande och givande av mutor. Åtgärder enligt åtgärdsprogrammet kan verkställas som separata projekt eller som en del av statsrådets övriga strategier, exempelvis åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet.

Strategin är förenlig med dels de rekommendationer för effektivare arbete mot korruption som FN, OECD, Europarådet och EU utfärdat för Finlands del, dels FN:s mål för hållbar utveckling (Agenda 2030).

Centrala delområden för utveckling av korrupsionsbekämpningen

Trots att arbetet mot korruption har effektiviserats under de senaste åren anser regeringen att man på nationell nivå ska satsa på korrupsionsbekämpning genom konsekventa och övergripande åtgärder. Den berednings- och styrgrupp som justitieministeriet tillsatte den 23 april 2020 har för Finland sammanställt ett utkast till strategi mot korruption och ett åtgärdsprogram med effektivare åtgärder för bekämpning och förebyggande av korruption. Samarbetsnätverket mot korruption började bereda en strategi mot

korruption redan år 2015. Berednings- och styrgruppen har i sin beredning av strategin och åtgärdsprogrammet utnyttjat det utkast till strategi som samarbetsnätverket mot korruption sammanställde (2016).

I de nedan angivna delområdena ingår genomgående att Finland aktivt deltar i det internationella arbetet mot korruption, inklusive gränsöverskridande bekämpning av brottslighet samt verkställande av förpliktelser som följer av internationella avtal på nationell nivå och som en del av Finlands yttre förbindelser.

De centrala delområdena för utveckling av korruptionsbekämpningen är följande:

1. Stärka och förtydliga myndighetsstrukturerna för bekämpning och förebyggande av korruption samt förbättra samarbetet mellan olika aktörer

Strukturerna för arbetet mot korruption i Finland ska stärkas och förtydligas och tydliga ansvarsrelationer ska skapas. Genom tväradministrativt samarbete utvecklas metoder för att förbättra korruptionsbekämpningens slagkraft och verkställa strategin.

2. Öka medvetenheten om korruption

I syfte att öka medvetenheten om korruption ordnas kurser för olika målgrupper. Därtill uppdateras och utnyttjas aktivt justitieministeriets webbplats korruptionstorjunta.fi och olika andra källor. Det ska säkerställas att myndigheterna vet tillräckligt mycket om korruption och har den kompetens som behövs för att bekämpa korruption. Material om bekämpning och förebyggande av korruption utarbetas för olika målgrupper, såsom tjänstemän (staten och kommunerna), företag och sektorer där risken för korruption är hög.

3. Öka transparensen

I enlighet med regeringsprogrammet ska allt beslutsfattande bli mer transparent. Transparensen ska främjas särskilt i myndigheternas verksamhet och den politiska verksamheten. Åtgärder för att effektivare kunna identifiera och övervaka bindningar och intressekonflikter planeras och vidtas. Bland annat ska öppenhetsregistret och öppna data användas i bredare utsträckning. Samtidigt ska åtgärder planeras och vidtas i syfte att öka transparensen bland annat i fråga om offentligt ägda bolags ekonomiska verksamhet och grunderna för beslutsfattandet till exempel genom att förbättra handlingsoffentligheten och beslutsprocessens transparens.

4. Främja avslöjandet av korruptionsfall

De centrala myndigheterna behöver få bättre verksamhetsförutsättningar för att effektivare kunna avslöja korruptionsfall. I syfte att främja avslöjandet av korruptionsfall ska de myndigheter som är centrala med tanke på korruptionsbekämpning få bättre möjligheter att få information, och dessutom ska

anmälningsmöjligheterna främjas. Bland annat EU-direktivet för skydd för visselblåsare förutsätter att medvetenheten utökas på ett övergripande sätt och eventuellt att myndighetsstrukturerna omorganiseras så att en konfidentiell rapporteringskanal kan grundas. Utökandet av medvetenheten om korruption står på ett väsentligt sätt i samband med målet att främja avslöjandet av korruptionsfall.

5. Utredda och utveckla effekten av lagstiftningen om korruptionsbekämpning

I syfte att bedöma och utveckla effekten av lagstiftningen om korruptionsbekämpning utreds bland annat straffprocessens ändamålsenlighet när det gäller mutbrott. Målet är att utreda eventuella problem med identifieringen av fall och problem i straffprocessen samt att bedöma och verkställa andra åtgärder som är centrala med tanke på korruptionsbekämpning.

6. Främja forskningen om korruption och korruptionsbekämpning

Forskning om korruption främjas i syfte att öka den aktuella informationen. Vi vet fortfarande ytterst litet om den korruption som förekommer i vårt land. Korrupt verksamhet sker oftast inte i offentligheten, och varje år görs endast ett fåtal polisanmälningar och andra typer av anmälningar om misstänkt korruption. Få korruptionsfall kommer till myndigheternas eller medborgarnas kännedom.

För att målen ska uppnås innehåller åtgärdsprogrammet för strategin tidtabellslagda åtgärder, vars verkställande och konsekvenser följs upp och utvärderas. Strategin och åtgärdsprogrammet har beretts av en berednings- och styrgrupp som arbetar under justitieministeriets ledning och presenterats för ministergruppen för utvecklande av rättsstaten och för inre säkerhet. Den av justitieministeriet tillsatta berednings- och styrgruppen har till uppgift att styra och samordna verkställandet av strategin och åtgärdsprogrammet samt att rapportera om hur åtgärderna framskrider till ministergruppen för utvecklande av rättsstaten och för inre säkerhet.

Åtgärdsprogram för strategin för bekämpning av korruption 2021-2023

Varje myndighet genomför de planerade åtgärderna inom sitt eget verksamhetsområde inom ramen för den lagstiftning som gäller myndigheten i fråga.

Mål	Åtgärder för att uppnå målet	Huvudansvar Andra aktörer	Tidtabell (genomfört)	Resurs	Utvärdering av genomförandet
1. Stärka och förtydliga myndighetsstrukturerna för bekämpning och förebyggande av korruption samt förbättra samarbetet mellan olika aktörer					
1.1.1. Effektivisera samordningen och samarbetet	En operativ myndighetssamarbetsgrupp tillsätts för att effektivisera korruptionsbekämpningen och förbättra det operativa samarbetet mellan myndigheterna.	Riksåklagarens byrå, CKP/Polisinrättningen i Helsingfors, KKV, Skatteförvaltningen, Centralen för utredning av penningtvätt, Tullen	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Arbetsgruppen har tillsatts (ja/nej) Resultatrapportering
	Ministerierna utnämner kontaktpersoner för bekämpning och förebyggande av korruption. Kontaktpersonerna för fram korruptionsbekämpningen inom sina respektive organisationer, följer genomförandet av strategin och rapporterar om det till justitieministeriet, som stöder ministeriernas arbete mot korruption.	Ministerierna	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kontaktpersoner har utnämnts vid ministerierna (antal). Verksamheten har inletts (ja/nej)
1.1.2. Avslöja korruptionsbrott och stöda utredningen av sådana brott	De befintliga myndighetsstrukturerna och resurserna utnyttjas för att stärka centralkriminalpolisens	IM, PS, CKP	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Centralkriminalpolisens korruptionsfunktion har stärkts. (ja/nej)

	<p>korruptionsfunktion, som fokuserar på att avslöja korruptionsbrott och stöda utredningen av sådana brott. Funktionen ansvarar för att:</p> <ul style="list-style-type: none"> – i riksomfattande skala ta emot och analysera dels operativ information i form av tips, underrättelser och uppgifter om korruption som fenomen, dels andra korruptionsrelaterade anmälningar, samt föra dessa vidare till förundersökning, – dela och informera om god praxis i förebyggande syfte, – upprätthålla polisens operativa korruptionslägesbild, – i riksomfattande skala ta emot och analysera begäranden om utredning, tips och annan information samt föra dessa vidare till förundersökning, – sörja för polisens kontaktpersonsnätverks funktion, – utveckla det nationella och internationella myndighets- och 				<p>Resultatrapportering</p>
--	---	--	--	--	-----------------------------

	intressentgruppssamarbetet i samarbete med Polisstyrelsen och de övriga polisinrättningarna.				
1.1.3 Utveckla förundersökningsmyndigheternas verksamhet mot korruption	Polisen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen tar fram strategier/handlingslinjer för korruptionsbekämpning som man informerar den breda allmänheten om (GRECO 5, punkt 129)	Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	En strategi/handlingslinje har utarbetats (ja/nej)
	i) För polisen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen utarbetas sådana regler för/krav på ur integritets- och korruptionsbekämpningssynvinkel ändamålsenlig praxis som den breda allmänheten lätt får tillgång till; ii) dessa regler/krav kompletteras genom praktiska verkställighetsåtgärder, framför allt genom konfidentiell rådgivning och särskild, obligatorisk introduktion och fortbildning. Särskild vikt bör fästas vid utbildning i etiskt ledarskap (GRECO 5, punkt 132)	Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Förfaranderegler har utarbetats och publicerats (ja/nej)
	Det ska säkerställas att man i polisens, Gränsbevakningsväsendets och Tullens rekryterings- och karriärutvecklingsprocesser i)	Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Rapportering om genomförandet av åtgärderna (ja/nej)

	tillämpar ändamålsenliga inspektioner och tillsynsåtgärder för att förhindra att en enskild person på ett osakligt sätt påverkar processen, och ii) ser till att systemet innehåller inre mekanismer för överklagande och medling (GRECO 5, punkt 140)				
	Ett fungerande system för tillstånd till bisyssla för poliser utvecklas, och en effektiv uppföljning av detta system organiseras (GRECO 5, punkt 151)	Polisstyrelsen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Ett system har tagits fram (ja/nej)
	För polisen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen utvecklas vägledning om de krav och förfaranden som tjänstemän ska följa när de ingår bindningar eller tar emot bisysslor och när de förhandlar om ett kommande anställningsförhållande som de ämnar övergå till efter att de inte längre arbetar inom polisens, Gränsbevakningsväsendets eller Tullens organisation (GRECO 5, punkt 152).	Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Vägledning har ordnats (ja/nej)
	i) Polisens riskhantering effektiviseras ytterligare genom en plan för datainsamling i syfte att förebygga korruption; och ii)	Polisstyrelsen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	En plan har sammanställts och tillsynen har effektiviserats (ja/nej)

	striktare intern kontroll möjliggörs med hjälp av regelbundna kontroller genom dubbelräkning och granskningar av register (GRECO 5, punkt 163);				
	i) Polisen, gräns- och tullmyndigheterna förpliktas att rapportera om korruption och ii) skyddet för visselblåsare effektiviserats till denna del (GRECO 5, punkt 168);	Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Rapporteringskyldigheten har tagits in i lagstiftningen och skyddet för visselblåsare har effektiviserats (ja/nej)
	Särskild handledning och utbildning om skydd för visselblåsare ordnas på alla hierarkiska nivåer inom polisen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen (GRECO 5, punkt 169).	Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet och Tullen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Handledning och utbildning har ordnats (ja/nej)
1.1.4 Främja åtgärder genom vilka man strävar efter att säkerställa att de myndigheter som verkar i straffprocesskedjan har tillräckliga metoder för att kunna bekämpa korruption	Det ska säkerställas att alla mål som gäller utländska mutor hänvisas till åklagare som har tillräcklig specialkompetens och erfarenhet inom området också efter den omstrukturering av åklagarmyndigheten som är under planering. (OECD 4, 2a)	Riksåklagarens byrå	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Rapportering
	Det ska säkerställas att centralkriminalpolisens (CKP) resurser för bekämpning av utländska mutor upprätthålls på nuvarande nivå och att åklagarmyndigheten har	Polisstyrelsen, CKP, Riksåklagarens byrå	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Rapportering

	tillräckliga resurser så att åklagarna även i fortsättningen kan delta i utredningen av fall som gäller utländska mutor redan i ett tidigt skede. (OECD 4, 2b)				
	Det ska säkerställas att de domstolar och domare som behandlar fall som gäller utländska mutor har den specialkompetens och erfarenhet som krävs för uppgiften. (OECD 4, 2c)	Domstolsverket	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Rapportering (ja/nej)
	För brottsutredarna, åklagarna och domarna (tillsammans eller separat) utarbetas detaljerat, skriftligt material om vad som enligt artikel 1 i konventionen krävs för att brottsrekvisitet för utländskt mutbrott ska uppfyllas (bl.a. OECD 4, 3a)	JM, Domstolsverket, Riksåklagarens byrå, Polisstyrelsen	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag utgående från resultaten av VN-TEAS-projektet om bevisningskravsanalys	Har utarbetats (ja/nej)
	De uppgifter som anges ovan i rekommendation 3a används som underlag för planen på en omfattande utbildning i tillämpningen av definitionen utländskt mutbrott för brottsutredare, åklagare och domare. (OECD 4, 3b)	JM, Polisstyrelsen, Riksåklagarens byrå, Domstolsverket	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Utbildning har ordnats (ja/nej)
	Åklagarna uppmuntras till att fullt ut utnyttja möjligheten att kräva affärsverksamhetsförbud i fall	Riksåklagarens byrå	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Rapportering

	som gäller utländska mutor. (OECD 4, 4a)				
Mål	Åtgärder för att uppnå målet	Huvudansvar Andra aktörer	Tidtabell (genomfört)	Resurs	Utvärdering av genomförandet
2. Öka medvetenheten om korruption					
1. 2.1 Den allmänna medvetenheten om korruption					
2.1.1. Medborgarna vet vad som avses med korruption och inser att korruption har en skadlig effekt	Den nationella webbplatsen om korruptionsbekämpning (www.korruptiontorjunta.fi) administreras och uppdateras, så att medborgarna, företagen och myndigheterna har tillgång till opartisk, faktabaserad information om korruption och hur man kan rapportera om korruption.	JM och samarbetsnätverket mot korruption samt ministeriernas kontaktpersoner	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Webbplatsen uppdateras och används aktivt (ja/nej) Antal besökare 2020, 2021, 2022, 2023
	Via ämbetsverkens/aktörernas webbplatser, nyhetsbrev och medier informeras aktivt om åtgärder som vidtas för att bekämpa korruption	JM och samarbetsnätverket mot korruption Ämbetsverkens kontaktpersoner i korruptionsärenden	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Information har spridits aktivt (ja/nej)

	Kurser ordnas och material om bekämpning och förebyggande av korruption sammanställs inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde.	UKM	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kurser har ordnats (ja/nej)
	Vikten av att bekämpa korruption lyfts fram på olika publikevenemang, och i samband med antikorrptionsdagen ordnas evenemang som strävar efter att öka medvetenheten om korruption.	JM, samarbetsnätverket och intressentgrupper	Årligen / 9.12	Genomförs som tjänsteuppdrag	Årligen återkommande evenemang (ja/nej)
2.1.2. Öka medierepresentanternas medvetenhet om korruption och korrptionsbekämpning	Nya samarbetsformer utvecklas i syfte att förbättra myndigheternas och mediernas inbördes växelverkan.	JM och samarbetsnätverket mot korruption	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Nya samarbetsformer har utvecklats (ja/nej)
2.1.3 Öka medvetenheten om mutor som ges utomlands	Medvetenheten om befintliga anvisningar (bl.a. OECD:S anvisningar) utökas, liksom även medvetenheten om hur utländska mutor kan bekämpas inom den privata sektorn, bland annat inom de sektorer som är förknippade med stora risker, såsom försvarsindustrin, och i statsägda bolag, små och medelstora företag samt bland yrkesutbildade personer som arbetar med juridisk rådgivning, bokföring och	JM, ANM, FM,FSM och intressentgrupper	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Åtgärder har vidtagits för att utöka medvetenheten (ja/nej)

	revision. OECD rekommendation 3, 5 c				
2.1.4 Utveckla och upprätthålla en nationell korruptionslägesbild	En uppföljningsmetod planeras och vartannat år utarbetas en översikt över korruptionsläget.	JM, Polisyreshögskolan	2022–2023	Förutsätter tilläggsfinansiering, som söks från fonden för inre säkerhet (ISF)	En uppföljningsmetod har utarbetats och en rapport har publicerats (ja/nej)
2.2. Öka medvetenheten om korruption och kompetensen inom korruptionsbekämpning inom den offentliga sektorn					
2.2.1. Öka medvetenheten bland tjänstemän, arbetstagare och förtroendevalda på statlig, kommunal och regional förvaltningsnivå om i vilka olika former korruption förekommer och på vilka sätt korruption är skadligt samt hur korruption kan bekämpas	Etiska anvisningar om bekämpning och förebyggande av korruption utarbetas för och förankras hos statliga och kommunala myndigheter samt aktörer på lokal och regional nivå, såsom offentligt ägda bolag.	FM och JM i samarbete med de övriga ministerierna	2021–2023	Genomförs delvis som tjänsteuppdrag och delvis med hjälp av finansiering med stöd av det moment som anges i punkt 1.3 i åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi	Anvisningar har utarbetats och förankrats (ja/nej)
	I anslutning till den nationella webbplatsen korruptiontorjunta.fi utarbetas undersidor om korruption och etik som riktar sig till tjänstemän. Undersidorna ska innefatta en webbkurs om korruption som, om det är möjligt, ska ingå i tjänstemännens introduktionsprocess.	JM, FM och SRK	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Undersidor har utarbetats (ja/nej). En webbkurs har sammanställts och tagits i bruk (ja/nej). Har förankrats med hjälp av plattformen e-oppiva (ja/nej). Kursen har integrerats i introduktionsprocessen (ja/nej).

	Tematiska seminarier om korruptionsrisker ordnas för tjänstemän som arbetar med rekrytering, planläggning, upphandlingar, byggnadsentreprenader och statsunderstöd samt för internrevisorer och förtroendevalda.	JM och de övriga ministerierna. Genomförs som en del av programmet för bekämpning av grå ekonomi i samarbete med intressentgrupper.	2021–2023	Finansieras delvis med stöd av programmet för bekämpning av grå ekonomi. Genomförs i övrigt som tjänsteuppdrag.	Seminarier har ordnats (ja/nej) En enkät om seminariets nytthet har genomförts bland seminariedeltagarna (ja/nej).
2.2.2. De tjänstemän och förtroendevalda som deltar i arbetet mot korruption har den kompetens som behövs för att bekämpa, förebygga och undersöka korruption	Separata och vid behov gemensamma kurser med temat korruption ordnas för specialåklagare, poliser och domare samt för personalen vid centralen för utredning av penningtvätt.	Polisyreshögskolan, Riksåklagarens byrå, JM, KKV, CKP, Domstolsverket	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kurser har ordnats (ja/nej) Antal kursdeltagare? Respons?
	För polis- och åklagarorganisationerna ordnas kurser om återvinning av vinning från korruptionsrelaterade brott. (OECD 4, 5b)	Riksåklagarens byrå, Polisstyrelsen, CKP, Polisyreshögskolan	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kurser har ordnats (ja/nej) Antal kursdeltagare? Respons?
2.3. Korruptionsmedvetenhet inom den politiska verksamheten					

2.3.1. Öka de politiska aktörernas medvetenhet om korruption	För politiska partier, nya riksdagsledamöter och andra politiska representanter erbjuds material om korruption och dess uttrycksformer.	Riksdagen, JM	2022–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Material har sammanställts och delats ut (ja/nej)
2.3.2 Öka korruptionsmedvetenheten bland de högre tjänstemännen vid ministerierna och centralförvaltningen	Nödvändiga åtgärder (t.ex. förfaranderegler, utbildning, handledning och rådgivning, tillsyns- och sanktionsmekanismer) för att förbättra ministeriernas och de högre tjänstemännens korruptionsmedvetenhet ska utredas och verkställas. (GRECO, punkt 46, 48 och 65);	SRK: ministrarna FM: högsta tjänstemännen FM och SRK: de politiska statssekreterarna och specialmedarbetarna (arbetsgrupp)	2021–2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har utretts och verkställts (ja/nej)
	I lagstiftningen föreskrivs om förfaranden genom vilka intressekonflikter kan förebyggas och undvikas när en medlem i statsrådet övergår till andra uppgifter.	SRK	2021–2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Gällande reglering finns (ja/nej)

2.4. Korruptionsmedvetenhet inom den privata sektorn

2.4.1. Medvetenheten om korruption och korruptionsbekämpning ska utökas bland arbetstagarna vid statsägda företag	De statsägda företagen sammanställer ett handlingsprogram mot korruption och förankrar det i enlighet med OECD:s anvisningar.	SRK (avdelningen för ägarstyrning)	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	De statsägda företagen har ett handlingsprogram mot korruption (%). Har förankringen genomförts? Hur?
2.4.2. Medvetenheten om korruption och korruptionsbekämpning ska utökas bland företag som bedriver internationell handel	Diskussionsmöten om ansvarsfull affärsverksamhet ordnas för företag som bedriver internationell handel, och i dessa diskussionsmöten ingår en del om korruption i internationella affärsrelationer, dess följder och hur det kan förebyggas. Därtill utarbetas/sammanställs anvisningsmaterial om ämnet. Befintliga strukturer och kanaler utnyttjas i den mån det är möjligt.	ANM, UM, JM (i samarbete med Business Finland och centrala intresseorganisationer för näringslivet, företag och andra relevanta aktörer)	2021–2023	Finansieras delvis med stöd av det moment som anges i punkt 1.3 i åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi. I övrigt genomförs detta som tjänsteuppdrag och i samarbete med andra centrala aktörer	Seminarium har ordnats (ja/nej) En enkät om seminariets nytta har genomförts bland deltagarna: ger en tydligare bild av korruptionsfenomenet (ja/nej).
2.4.3. De små och medelstora företagens medvetenhet om korruption och korruptionsbekämpning ska utökas	Marknadsföringen av den guide om korruptionsbekämpning som ANM sammanställt för små och medelstora företag fortsätter i samarbete med intressentgrupperna, och man deltar i planeringen och genomförandet av kurser och seminarier för små och medelstora företag.	JM, ANM och intressentgrupper	2021–2023	Finansieras delvis med stöd av det moment som anges i punkt 1.3 i åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi. I övrigt genomförs detta som tjänsteuppdrag och i	Medvetenheten har utökats (ja/nej)

				samarbete med andra centrala aktörer.	
2.4.4. Företag och andra privata aktörer som får utvecklingssamarbetsfinansiering vet vad som avses med korruption och inser att korruption har en skadlig effekt	För företag och andra privata aktörer som får utvecklingssamarbetsfinansiering (UM/Finnfund, osv.) ordnas seminarier om ansvarsfull affärsverksamhet, god förvaltningssed samt lagstiftning, villkor, begränsningar och principer i anslutning till användningen av statsunderstöd, inklusive skador, följder och förebyggande av korruption. Befintliga strukturer, kanaler och mekanismer utnyttjas i den mån det är möjligt.	UM/Finnpartnership, företag	varje år	Genomförs som tjänsteuppdrag	Seminarium har ordnats (ja/nej) En enkät om seminariets nytthet har genomförts bland seminariedeltagarna (ja/nej)
2.4.5. De anställda vid företag inom byggnadsbranschen vet vad som avses med korruption och inser att korruption har en skadlig effekt	För företag inom byggnadsbranschen ordnas seminarier om korruption och karteller, korruptionens skadlighet och följder, och vidare presenteras metoder för förebyggande av korruption	JM, MM, KKV, polisen, Skatteförvaltningen och intressentgrupper	2021–2023	Finansieras delvis med stöd av det moment som anges i punkt 1.3 i åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi. I övrigt genomförs detta som tjänsteuppdrag och i samarbete med andra centrala aktörer	Seminarier har ordnats (ja/nej). En enkät om seminariets nytthet har genomförts bland seminariedeltagarna (ja/nej)

2.4.6. De som omfattas av rapporteringsskyldigheten och omsorgsplikten enligt penningtvättslagen förstår vad som avses med korruption och kan identifiera korruptionens olika uttrycksformer	För dem som är rapporteringsskyldiga enligt penningtvättslagen och för andra rapporterande aktörer ordnas kurser för att effektivisera identifieringen av korruption	CKP, RFV, JM, Polisyreshögskolan	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kurser har ordnats (ja/nej)
2.4.7. Medvetenheten om korruption ska utökas bland aktörer som får betydande statsunderstöd	Medvetenheten om bekämpningen av korruption utökas så att de aktörer som får statsunderstöd är förtroga med principerna om god förvaltningssed, lagstiftningen och de nödvändiga processerna i anslutning till användningen av understöden.	Ministerierna	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Medvetenheten har utökats (ja/nej)
2.4.8 I prövningen av statsunderstöd till idrottsfrämjande organisationer bedöms hur organisationerna uppfyller principerna om god förvaltning i sin verksamhet	Kriterierna för beviljande av statsunderstöd till idrottsfrämjande organisationer kompletteras med en helhet för god förvaltningssed, som innefattar åtgärder mot manipulering av idrottstävlingar (match fixing).	UKM	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kriterierna har beaktats i prövningen av statsunderstöd ja/nej
Mål	Åtgärder för att uppnå målet	Huvudansvar Andra aktörer	Tidtabell (genomfört)	Resurs	Utvärdering av genomförandet
3. Öka transparensen					

3.1 Öka transparensen i myndighetsverksamhet					
3.1.1 Öka transparensen inom beslutsfattandet i enlighet med regeringsprogrammet	Tillgodoseendet av offentlighetsprincipen, relaterade problempunkter och åtgärder som påverkar dem ska utredas och bedömas.	JM	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har utretts (ja/nej) Målen har uppnåtts (ja/nej)
3.1.2 Utreda metoder genom vilka processerna kring utnämning till högre tjänster kan göras mer transparenta	Tjänsteutnämningens grunderna för den högsta tjänstemannaledningen bedöms, och ämbetsperiodernas längd granskas som en del av utnämningssbefogenheterna, och vid behov uppdateras anvisningarna. Vidare ska det utredas huruvida besvärshandlingen enligt statstjänstemannalagen är ändamålsenligt.	FM	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har utretts (ja/nej)
3.1.3. Begränsa och förebygga situationer där en statstjänsteman efter att ha avgått från sin tjänst inom statsförvaltningen i ett nytt anställningsförhållande eller en ny verksamhet utnyttjar sådan information som är sekretessbelagd eller som skyddas av bestämmelser vilka i övrigt begränsar offentligheten för att skaffa sig själv eller någon annan fördel eller för att skada någon annan	Med tjänstemän som behandlar särskilt känsliga uppgifter eller uppgifter av betydande ekonomiskt värde ska ett karensavtal ingås, utifrån vilket det är möjligt att bestämma att rätten att övergå till en ny arbetsgivares tjänst begränsas för en viss tid (se GRECO 5, punkt 82). Möjligheterna att utvidga denna praxis till att omfatta även	FM	2022–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Karensavtal upprättas, och dessa innehåller information om en eventuell karenstid (ja/nej) En utredning har gjorts (ja/nej)

	kommunernas (och landskapens) tjänsteinnehavare utreds.				
3.2 Öka transparensen i politisk verksamhet					
3.2.1. Förbättra transparensen i beslutsfattandet	Ett öppenhetsregister (lobbningsregister) ska beredas och tas i bruk	Ett förslag till lagstiftning bereds parlamentariskt. Verkställigheten genomförs i samarbete mellan justitieministeriet och registermyndigheten.	2020–2023	Ett parlamentariskt styrt projekt som tillsätts av statsrådet och som genomförs i tätt samarbete med intressentgrupperna	En regeringsproposition har lämnats (ja/nej)
	I samband med beredningen av öppenhetsregistret ska det ses till att reglerna för god intressebevakningssed innefattar anvisningar om hur man kan öka transparensen och bekämpa intressekonflikter.	Ett förslag till lagstiftning bereds parlamentariskt. Verkställigheten genomförs i samarbete mellan justitieministeriet och registermyndigheten.	2021–2023	Ett parlamentariskt styrt projekt som tillsätts av statsrådet och som genomförs i tätt samarbete med intressentgrupperna	Anvisningar har utarbetats (ja/nej)
3.2.2. Öka öppenheten i fråga om högre tjänstemäns, ministrars och specialmedarbetares bindningar	I fråga om alla personer inom den högsta tjänstemannaledningen (inklusive ministrarnas specialmedarbetare) i) ska innehållet i och tidpunkten för kraven på bindningsanmälningar standardiseras och preciseras; vidare ii) ska det övervägas om det är möjligt att utvidga	SRK: ministrarna FM: högsta tjänstemännen FM, SRK: specialmedarbetarna	2021–2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har genomförts (ja/nej)

	anmälningsskyldigheten så att anmälan ska innehålla uppgifter om gåvor som överstiger ett visst tröskelvärde, ekonomiska intressen, bisysslor samt skulder som maken och familjemedlemmar som är beroende av tjänstemannen för sin försörjning har (varvid uppgifterna om dessa nära släktingar inte nödvändigtvis behöver offentliggöras) (GRECO 5, punkt 95); Därtill utreds möjligheten att inkludera uppgifter om bindningar i öppenhetsregistret.				
	Gåvoregistret för statsrådet tas i bruk. Uppgifter om alla gåvor som ministrarna tar emot ska införas i registret.	SRK	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har tagits i bruk (ja/nej)
3.3. 3.1 Öka transparensen i offentliga upphandlingar					
3.3.1. Öka transparensen i upphandlingsprocessen och främja en sund konkurrens	Det ska utredas hur tillgången till information om direkta upphandlingar kan främjas.	ANM, KKV	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	En utredning och utvecklingsförslag har lagts fram och, om möjligt, genomförts. (ja/nej)
	Det ska utredas hur intressekonflikter och bindningar i beslutsfattandet kan förebyggas	FM, ANM	2021–2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har utretts (ja/nej)

	effektivt vid upphandlingsenheter i aktiebolagsform.				
	Det ska utredas genom vilka metoder upphandlingsenheterna kan få information i samband med upphandlingar och hur tillgången till information kan förbättras.	FM, JM, ANM	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag och som en del av projekt 3.1 i åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi	Metoderna har utretts och tillgången till information har förbättrats (ja/nej)
	Det ska utredas vilka möjligheter det finns att förutsätta att personer som deltar i beredningen av upphandlingar ska lämna en bindningsanmälan eller att tillämpa andra metoder för att förebygga intressekonflikter.	FM	2020–2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Utredningen har gjorts (ja/nej)
3.4. Främja transparensen i företagsverksamhet					
3.4.1. Se till att aktörerna har så mycket information som möjligt om hur företagen fullgör sina skyldigheter	Det ska utredas vilka förutsättningar det finns att skapa en offentlig tjänst, via vilken medborgarna, företagen och myndigheterna på ett pålitligt och kostnadseffektivt sätt kan kontrollera att företagen fullgör sina lagstadgade skyldigheter i	FM/Skatteförvaltningen Genomförs som en del av programmet för bekämpning av grå ekonomi	2021–2022	Resurserna tas från anslaget för programmet för bekämpning av grå ekonomi	Utredningen har gjorts (ja/nej) Fullgöranderapporterna ska bli offentliga enligt lag (ja/nej)

	egenskap av arbetsgivare och avtalsparter. En sådan offentlig tjänst förutsätter att de uppgifter i fullgöranderapporten som beskriver hur företagen har fullgjort sina skyldigheter fastställs som offentliga uppgifter i lag.				
3.4.2 Öka transparensen i offentligt ägda bolag	I enlighet med regeringsprogrammet ska det bedömas huruvida offentlighetslagens tillämpningsområde ska utvidgas till att gälla juridiska personer i vilka den offentliga sektorn är ägare eller har bestämmande inflytande. I bedömningen ska det beaktas hur olika lösningar påverkar marknaden och företagens konkurrensställning.	JM	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	En bedömning och eventuella ändringar har gjorts (ja/nej)
Mål	Åtgärder för att uppnå målet	Huvudansvar Andra aktörer	Tidtabell (genomfört)	Resurs	Utvärdering av genomförandet
4. Främja avslöjandet av korrupsionsfall					
4.1. Främja avslöjandet av korrupsionsfall i val- och partifinansiering					
4.1.1. Förbättra förutsättningarna att upptäcka	Det ska utredas med vilka metoder transparensen i fråga om valfinansiering som politiska	Utreds parlamentariskt	2020–2022		Har utretts (ja/nej)

korruptionskopplingar vid val- och partifinansiering	lokalorganisationer får kunde ökas ytterligare.			Ett parlamentariskt styrt projekt som tillsätts av statsrådet	
	Det ska utredas om det finns ett behov av en lagstiftningsändring genom vilken Statens revisionsverk ges rätt att vid behov kostnadsfritt av tredje parter få nödvändiga jämförelseuppgifter som behövs för att en tillsyns- eller revisionsuppdrag ska kunna genomföras.	Utreds parlamentariskt	2020–2022	Ett parlamentariskt styrt projekt som tillsätts av statsrådet	Har utretts (ja/nej)
	Det ska utredas om det finns ett behov av en lagstiftningsändring, enligt vilken ett separat bankkonto, som ska användas som kampanjkonto, ska öppnas för personer som är kandidater i ett val. Alla donationer som är ämnade att användas till kandidatens fördel i valet ska betalas in på kontot i fråga. Detta gäller alla andra val förutom kommunalval.	Utreds parlamentariskt	2020–2022	Ett parlamentariskt styrt projekt som tillsätts av statsrådet	Har utretts (ja/nej)
4.2. Främja avslöjandet av korruptionsfall i offentlig verksamhet					
4.2.1. Förbättra möjligheterna att effektivare upptäcka korrupt verksamhet som förekommer i offentliga upphandlingsprocesser	Kunnandet om upphandlingsprocesser och upphandlingslagstiftning ska stärkas hos de personer som arbetar med offentliga	ANM, FM	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kunnandet har stärkts (ja/nej)

	upphandlingar genom fortbildning som en del av den verksamhet som bedrivs av rådgivningsenheten för offentlig upphandling och de mål för ökad kompetens som samarbetsforumet för offentlig upphandling Hankinta-Suomi har satt upp.				
	För kommunernas interna revision ordnas kurser för att öka kunnandet.	Huvudansvar: JM Övriga: KKV, Skatteförvaltningen, Kommunförbundet, CKP	2021–2023	Resurserna tas från anslaget för programmet för bekämpning av grå ekonomi	Kurser har ordnats (ja/nej)
4.2.2. Förbättra den interna revisionens förutsättningar att upptäcka korruption	Anvisningar som främjar identifieringen av korruptionsrisker sammanställs och genomförs för statsförvaltningens interna revisioner.	FM	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag, förutsätter eventuellt separat finansiering.	Anvisningar har sammanställts och genomförts (ja/nej)
	Det ska utredas med vilka metoder den interna revisionens oberoende inom den offentliga sektorn kan förstärkas, och dessa metoder ska tillämpas.	FM	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har utretts och verkställts (ja/nej)
	Det ska utredas med vilka metoder den interna revisionen inom den offentliga sektorn kan garanteras tillräckliga möjligheter att få information, och dessa metoder ska tillämpas.	FM	2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har utretts och verkställts (ja/nej)
4.3. Underlätta rapportering av misstänkt korruption och förbättra skyddet för visselblåsare					

4.3.1 Producera information om genomförandet av EU-direktivet om skydd för visselblåsare	Anvisningar om rapporteringskanaler, rapporteringspraxis och skyddet för visselblåsare ska utarbetas.	JM	2022–2023	Finansiering har sökts från fonden för inre finansiering. Genomförs i övrigt som tjänsteuppdrag.	Anvisningar har utarbetats och publicerats (ja/nej)
	Allmän information, rådgivning och vägledning om rapporteringen och skyddet för visselblåsare ska ordnas, liksom även kurser för myndigheter och företag som tar emot och behandlar rapporter och som deltar i skyddet för visselblåsare.	JM, extern rapporteringskanal	2022–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Kurser har ordnats (ja/nej)
4.3.2. Effektivisera tjänstemännens rapportering av misstänkta korruptionsfall till de behöriga myndigheterna	Det ska utredas om det möjligt att förplikta tjänstemännen att rapportera misstänkta mutbrott som de upptäcker i samband med sin egen verksamhet till den behöriga myndigheten (OECD 3, xi).	FM	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Utredningen har gjorts (ja/nej)
	De offentliga tillsynsmyndigheternas roll, verksamhetssätt och verktyg ska utredas med målet att stärka deras oberoende i förhållande till sina tillsynsobjekt och att främja ett system där tjänstemännen på eget initiativ rapporterar till förundersökningsmyndigheterna om sina korruptionsrelaterade observationer.	FM	2021–2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Utredningen har gjorts (ja/nej)

	Det ska utredas om tjänsteansvaret kan utvidgas till att omfatta sådana bolags verksamhet i vilka kommuner och staten är majoritetsägare.	JM och FM	2020–2021	TEAS-projekt pågår	Har utredningen gjorts (ja/nej)
4.4 Effektivare identifiering och avslöjande av utländska mutor samt internationellt arbete mot korruption					
4.4.1. Förbättra myndigheternas förmåga att identifiera korruption	Myndigheterna ska sammanställa anvisningar för sina anställda utomlands om hur de kan identifiera korruption och vad de ska göra om de upptäcker korruption.	Ministerierna	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har utarbetats (ja/nej)
	Utrikesministeriet ska sammanställa anvisningar för alla utsända tjänstemän; i anvisningarna ska ministeriet förutsätta att utländska mutor ska rapporteras, informera om olika rapporteringskanaler och ge anvisningar om hur tjänstemännen kan upptäcka utländska mutor. (OECD 4, 1a) Vidare följer Finlands beskickningar korruptionssituationen i sina stationeringsländer som en del av den mer omfattande verksamhetsmiljön och bedömer hur den påverkar Finlands verksamhet i landet.	UM	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har sammanställts (ja/nej)

	I planeringen, genomförandet och uppföljningen av utvecklingssamarbetet utvecklas de befintliga riskhanteringsanvisningarna och processerna, och detta arbete stöds av den riskhanteringspolicy för utvecklingssamarbete som färdigställs under det första halvåret av 2021.	UM	2021	Genomförs som tjänsteuppdrag	Anvisningarna har utvecklats (ja/nej)
Mål	Åtgärder för att uppnå målet	Huvudansvar Andra aktörer	Tidtabell (genomfört)	Resurs	Utvärdering av genomförandet
5. Utreda och utveckla effekten av lagstiftningen om korruptionsbekämpning					
5.1. Säkerställa att lagstiftningen om korruptionsbekämpning är tillräckligt effektiv och ändamålsenlig och att den uppfyller kraven på rättsskydd					
5.1.1 Bedömning av kriminalisering och nödvändiga ändringar	Ett förslag till lagstiftning om kriminalisering av handel med inflytande ska överlämnas till riksdagen.	JM	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	En regeringsproposition har överlämnats (ja/nej)
	Samfundsbotens belopp ska höjas. (OECD 4, 4c)	JM	2021–2022	Genomförs som tjänsteuppdrag	Samfundsbotens belopp har höjts (ja/nej)
	Det ska utredas om bestämmelserna om mutor i näringsverksamhet i 30 kapitlet i strafflagen bör ändras så att	JM	2022–2023	Åtgärden kräver tilläggsfinansiering. De ekonomiska	Har utretts (ja/nej)

	bestämmelserna om mutbrott i myndighetsverksamhet bättre överensstämmer med bestämmelserna om mutbrott i näringsverksamhet.			konsekvenserna måste utredas.	
	Det ska utredas om de gällande bestämmelserna är tillräckliga när det gäller att bekämpa tävlingsmanipulation.	JM	2022–2023	Åtgärden kräver tilläggsfinansiering. De ekonomiska konsekvenserna måste utredas.	Utredningen har gjorts (ja/nej)
5.1.2 Genomförande av WB-direktivet	EU-direktivet om skydd för visseblåsare ska genomföras	JM	2020–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Gällande lagstiftning finns (ja/nej)
5.1.3 Utredning av eventuella behov av att utveckla ministeransvarssystemet	Det ska utredas om bestämmelserna om ministeransvarssystemet eventuellt behöver utvecklas (bl.a. GRECO 5, punkt 109).	JM och SRK i samarbete	2022–2023	Åtgärden kräver tilläggsfinansiering.	Utredningen har gjorts (ja/nej)
5.1.4 Effektivare återvinning av brottsvinning i samband med mutbrott	I ljuset av rättspraxis ska det utredas om den gällande lagstiftningen är tillräckligt effektiv när det gäller att återfå vinning av brott i samband med mutbrott (bl.a. OECD 4, 5a)	JM, de behöriga myndigheterna	2021–2023	Genomförs som tjänsteuppdrag	Har säkerställts (ja/nej)
Mål	Åtgärder för att uppnå målet	Huvudansvar Andra aktörer	Tidtabell (genomfört)	Resurs	Utvärdering av genomförandet
6. Främja forskningen om korruption och korruptionsbekämpning					
6.1. Utöka och utnyttja forskningsinformation om korruption					

6.1.1. Forskningsprojekt ska genomföras i syfte att få information om korruptionens karaktär och spridning på nationell och internationell nivå	Ett projekt som främjar mätning och identifiering av korruption ska genomföras, och projektets resultat ska utnyttjas till att mäta och identifiera korruption på nationell nivå.	JM, TEAS-projekt	2022–2023	TEAS-projektfinansiering	Forskningar har genomförts och informationen har analyserats och utnyttjats (ja/nej).
	Ett samnordiskt forskningsprojekt om kopplingarna mellan korruption och penningtvätt i internationell affärsverksamhet ska genomföras.	Nordiska ministerrådet, JM, Polisyreshögskolan	2021–2022	Finansieras av Nordiska ministerrådet	Utredningen har gjorts (ja/nej)
	En bevisningskravsanalys av mutbrott och en internationell jämförelse ska genomföras.	JM	2021–2022	TEAS-projekt, finansieringen har godkänts 5.11.2020	Har genomförts (ja/nej)