

28.10.2021

SUOMEN EU-OHJELMIEN KUMPPANUUSSOPIMUKSEN 2021–2027 HYVÄKSYMINEN

Tausta

Euroopan unionin tiettyjä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoituja rahastoja koskevan yleisasetuksen¹ (EU no 2021/1060) mukaan jäsenvaltioiden on laadittava kumppanuussopimus, jossa vahvistetaan ohjelmasuunnittelun strateginen suunta. Kumppanuussopimuksessa on myös kuvattava järjestelyt rahastojen käytölle tehokkaalla ja toimivalla tavalla. Suomessa kumppanuussopimukseen sisältyy Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+), oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR) ohjelmat. Kumppanuussopimuksen ohjelmia Suomessa ovat:

- Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 (Manner-Suomi/EAKR, ESR+ ja JTF)
- Ålands strukturfondsprogram 2021–2027 (Ahvenanmaa/EAKR ja ESR+)
- Suomen EMKVR-ohjelma (EMKVR)

Lisäksi kumppanuussopimuksessa kuvataan edellä mainittujen ohjelmien täydentävyyttä ja koordinaatiota keskenään ja tietyiltä osin myös sisäasioiden EU-rahastojen (turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto AMIF, sisäisen turvallisuuden rahasto ISF ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusväline BMVI) sekä muiden EU-ohjelmien ja välineiden kanssa.

Kumppanuussopimuksen sisältöä on yleisasetuksessa tiivistetty verrattuna ohjelmakauden 2014–2020 säännöksiin erityisesti siten, että päällekkäisiä osioita ohjelma-asiakirjojen kanssa on karsittu. Kumppanuussopimuksessa keskitytään strategisen tason yhteistyömenettelyjen ja ohjelmien tavoitevalintojen kuvaamiseen ja perustelemiseen sekä tiettyjen koko jäsenvaltiota koskevien valintojen tekemiseen. Muutokset ohjelmissa eivät enää pääsääntöisesti edellytä muutosta kumppanuussopimukseen, jota on tarvittaessa mahdollista muuttaa vain ohjelmakauden väliarvioinnin yhteydessä vuonna 2025. Kumppanuussopimus tulee jättää komission käsitelyyn viimeistään samaan aikaan kuin ensimmäinen ohjelma (Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027).

Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (maaseuturahasto) ei enää sisälly yleisasetuksen rahastoihin eikä siten kuulu varsinaisiin kumppanuussopimuksen rahastoihin. Ohjelmien täydentävyyttä ja koordinaatiota myös suhteessa maaseuturahastoon kuvataan kuitenkin edelleen kumppanuussopimuksessa.

Kumppanuussopimuksen valmistelu

Kumppanuussopimuksen valmistelu kuuluu yleisasetuksen 10 artiklan mukaav jäsenvaltiolle. Kumppanuussopimus on laadittava kumppanuutta koskevien eurooppalaisten käytännėsääntöjen mukaisesti. Jos jäsenvaltiolla jo on kokonaisvaltainen kumppanuus ohjelmiensa valmistelun aikana, kyseistä vaatimusta katsotaan noudatetun.

Kumppanuussopimuksen valmistelun koordinoinnista on vastannut työ- ja elinkeinoministeriö. Valmistelua on tehty tiiviissä yhteistyössä maa- ja metsätalousministeriön ja Ahvenanmaan viranomaisten kanssa. Lisäksi valmisteluun ovat osallistuneet muut ministeriöt niiltä osin, kun ne

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä

vastaavat kumppanuussopimuksessa mainittujen muiden EU-ohjelmien ja välineiden valmistelusta.

Kukin kumppanuussopimuksen ohjelma on laadittu yleisasetuksessa tarkoitetun kumppanuusperiaatteen mukaisesti ja niiden valmisteluun on perustettu asianmukaiset kumppanuuselimet. Kumppanuussopimuksen valmistelua varten ei siten ole perustettu erillistä kumppanuuselintä, mutta sitä on käsitelty Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 ohjelman valmistelua varten perustetussa Koheesio2021+-työryhmässä ja Alue- ja rakennepolitiikan neuvottelukunnan kokouksessa 27.4.2021. Ministeriöiden tai Ahvenanmaan viranomaisten kanssa ei ole ilmennyt erimielisyyksiä kumppanuussopimuksen sisällössä valmistelun aikana. Ahvenanmaan maakuntahallitus hyväksyi kumppanuussopimuksen 14.10.2021.

Toimintapoliittiset tavoitteet ja JTF-erityistavoite

Yleisasetuksen 5 artiklassa määritellään toimintapoliittiset tavoitteet, joita EAKR:stä, ESR+:sta ja EMKVR:stä tuetaan. Lisäksi artiklassa säädetään JTF:n erityistavoitteesta. Toimintapoliittisia tavoitteita ovat:

- a) **kilpailukykyisempi ja älykkäämpi Eurooppa** edistämällä innovatiivisia ja älykkäitä taloudellisia muutoksia sekä alueellisia tieto- ja viestintätekniisiä yhteyksiä;
- b) **vihreämpi, vähähiilinen nollahiilitaloutta kohti siirtyvä ja sopeutumiskykyinen Eurooppa** edistämällä puhdasta ja oikeudenmukaista energiasiirtymää, vihreitä ja sinisiä investointeja, kiertotaloutta, ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja ilmastonmuutokseen sopeutumista, riskien ennaltaehkäisyä ja hallintaa sekä kestävästä kaupunkiliikennestä;
- c) **yhteenliitetyn Eurooppa** lisäämällä liikkuvuutta;
- d) **sosiaalisempi ja osallistavampi Eurooppa** panemalla täytäntöön Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari;
- e) **lähempänä kansalaisia oleva Eurooppa** edistämällä kestävästä ja yhdennettyä kehitystä kaiken tyyppisillä alueilla sekä paikallisia aloitteita.

JTF:llä tuetaan erityistavoitetta, joka on antaa alueille ja ihmisille mahdollisuus käsitellä niitä sosiaalisia, työllisyyteen liittyviä, taloudellisia ja ympäristöön liittyviä vaikutuksia, joita on pyrkimyksellä saavuttaa vuotta 2030 koskevat unionin energia- ja ilmastotavoitteet ja siirtymisellä unionin ilmastoneutraaliin talouteen vuoteen 2050 mennessä Pariisin sopimuksen mukaisesti.

Toimintapoliittisten tavoitteiden ja JTF-erityistavoitteen lisäksi rahastojen tukea kohdistetaan teknisen avun toimiin, jotka ovat tarpeen rahastojen tehokasta hallinnointia ja käyttöä varten (valmistelu, koulutus, hallinnointi, seuranta, arviointi, näkyvyys ja viestintä). Tekninen apu määritellään prosenttiosuutena komission maksamista hyväksytyistä rahastojen menoista. Prosenttiosuudet ovat: EAKR: 3,5%, ESR+: 4% (ruoka-apuun liittyvät toimet: 5%), JTF: 4% ja EMKVR: 6%.

Kumppanuussopimuksessa on koottu yhteen kunkin ohjelman omassa valmistelussa valitut toimintapoliittiset tavoitteet sekä esitetty perustelut valinnoille ohjelma-asiakirjojen mukaisesti. Kumppanuussopimuksen ohjelmissa tuetaan edellä mainittuja toimintapoliittisia tavoitteita, JTF-erityistavoitetta ja teknistä apua seuraavasti (suluissa rahasto):

Toimintapoliittinen tavoite, JTF-erityistavoite ja tekninen apu	Uudistuva ja Osaava Suomi 2021-2027	Ålands struktur- fondsprogram 2021–2027	Suomen EMKVR- ohjelma	Yhteensä
a) Kilpailukykyisempi ja älykkäämpi Eurooppa	519 605 024 (EAKR)	3 204 564 (EAKR)		522 809 588
b) Vihreämpi, vähähiilinen nollahiilitaloutta kohti siirtyvä ja sopeutumiskykyinen Eurooppa	252 256 467 (EAKR)		62 450 604 (EMKVR)	314 707 071
c) Yhteen liitetyn Eurooppa	65 632 098 (EAKR)			65 632 098
d) Sosiaalisempi ja osallistavampi Eurooppa	578 969 206 (ESR+)	2 172 084 (ESR+)		581 141 290
e) Lähempänä kansalaisia oleva Eurooppa			5 000 000 (EMKVR)	5 000 000
JTF-erityistavoite	447 767 106 (JTF)			447 767 106
Tekninen apu	70 669 670 (EAKR, ESR+, JTF)	199 043 (EAKR, ESR+)	4 305 258 (EMKVR)	75 174 071
Yhteensä	1 934 899 571 (EAKR, ESR+, JTF)	5 575 692 (EAKR, ESR+)	71 755 962 (EMKVR)	2 012 231 225

Rahastojen ja ohjelmien välinen täydentävyys ja koordinaatio

Kumppanuussopimuksessa kuvataan sen sisältämien rahastojen ja ohjelmien välistä täydentävyyttä ja koordinaatiota. EAKR-, ESR+- ja JTF-rahastojen toimet on Manner-Suomessa koottu yhteen Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelmaan. Suhteessa EMKVR-ohjelmaan työnjakoa on tehty niin, että kansallisen yritysten kehittämisavustusta koskevan vuonna 2021 uudistuneen lainsäädännön mukaan jatkossa on mahdollista tukea kalanjalostusta Manner-Suomessa EAKR:n osarahoituksella, mikäli kyseiset kehittämis- ja investointihankkeet katsotaan tärkeiksi alueiden näkökulmasta. Manner-Suomen ja Ahvenanmaan ohjelman välinen työnjakko määrittyy toimien maantieteellisten kohdentumisen kautta.

Kumppanuussopimuksessa kuvataan lisäksi täydentävyyttä ja koordinaatiota suhteessa sisäasioiden rahastoihin ja muihin EU-ohjelmiin ja välineisiin. Sisäasioiden rahastojen osalta ohjelmien täydentävyys ja koordinaatio liittyvät erityisesti ESR+:n ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ohjelman toimenpiteisiin. ESR+:lla tuetaan osittain samoja maahanmuuttajaryhmiä kuin AMIF:lla. ESR+-toimet ovat kuitenkin laaja-alaisempia, sillä AMIF keskittyy kolmansista maista tulevien kansalaisten kotoutumista edistävään toimintaan, erityisesti kotoutumisen alkuvaiheessa. AMIF- ja ESR+-rahastot täydentävät toisiaan myös työperäisen maahanmuuton osalta ja kansainvälisten osaajien houkuttelemisessa Suomeen. AMIF:n avulla edistetään laillisten väylien hyödyntämistä, vahvistetaan maahanmuuttohallinnon tiedolla johtamista ja kehitetään lupamenettelyitä. Suomeen saapuessaan työperusteisesti muuttavat olisivat uraohjausta, rekrytointeja tai muita työllisyyttä tukevien toimien suhteen ensisijaisesti ESR+-toimien piirissä. Koordinaatio toimien välillä tapahtuu AMIF-seurantakomiteassa.

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelman EAKR-toimet tukevat Horisontti Eurooppa -ohjelman tavoitteita erityisesti rahoittamalla yritysten ja oppilaitosten innovaatiotyötä ja verkostoja, jolla voidaan luoda edellytyksiä ja kehittää osaamista Horisontti-hankkeisiin osallistumiseksi.

EAKR:n yritystuet toimivat koordinoitusti maaseuturahaston yritystukien kanssa. Kansallisen yritysten kehittämisavustusta koskevan vuonna 2021 uudistuneen lainsäädännön mukaan EAKR:n osarahoituksella on mahdollista tukea maa- ja metsätaloutta palvelevaa yritystoimintaa (pois lukien alkutuotanto) Manner-Suomessa, mikäli kyseiset kehittämis- ja investointihankkeet katsotaan tärkeiksi alueiden näkökulmasta. ELY-keskuksilla ja Leader-ryhmillä on omat välineensä yritysten kehittämiseen ja yrittäjyyden edistämiseen. Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelmassa ei ole määritelty yritysten toimialoja. Yritystukien toimialarajoitukset määritellään työ- ja elinkeinoministeriön ja maa- ja metsätalousministeriön lainsäädännössä huomioiden EU-lainsäädäntöön perustuvat toimialakohtaiset rajoitukset koskien muun muassa terästeollisuutta, liikennettä ja laivanrakennusta. Kansalaistoimijälähtöistä kehittämistä ja yhteisölähtöisen paikallisen kehittämisen toimintatapaa (CAP:ssa Leader) sovitetaan yhteen ja kehitetään TEM:n ja MMM:n yhteisessä työryhmässä, jossa on edustettuina kaupunki- ja maaseutupolitiikan toimijoita eri tasoilla ja eri rahastoissa.

Suomen kestävä kasvun ohjelman (RRF) osalta täydentävyys ja synergia muodostuvat toisalta sisällöllisesti, toisalta toteutustason ja -mittakaavan näkökulmasta. EAKR-toimet ovat pääosin luonteeltaan pienimuotoisempia paikallisia tai alueellisia yksittäisiin, tarkkarajaisiin tarpeisiin räätälöityjä hankkeita RRF-toimenpiteiden näkökulman ollessa valtakunnallinen. RRF:n digitalisaatiota edistävien investointien (erityisesti pilari 2) avulla parannetaan esim. laajakaistaverkon valtakunnallista kattavuutta, jolloin EAKR:n toimenpitein pyritään vastaavasti aluetasolla kehittämään uusia innovatiivisia keinoja parantuneiden tietoliikenneyhteyksien te-

hokkaaseen hyödyntämiseen alueen elinkeinoelämän ja julkisten palvelujen saatavuuden näkökulmasta. EAKR-osarahoitteisten yritystukien avulla RRF:n valtakunnallisia panostuksia viireään ja digitaaliseen siirtymään on mahdollista konkretisoida myös yksittäisten yritysten tasolla. EAKR:n osarahoittaman TKI-toiminnan tulee pohjautua maakuntien älykkään erikoistumisen strategioihin. Siten se täydentää alueellisella tasolla Suomen kestävän kasvun ohjelman 3. pilarin osa-alueetta TKI, tutkimusinfrastruktuuri ja pilotointi, jossa tarkastelutaso on kansallinen.

ESR+-toimilla on yhtymäpintoja Suomen Kestävän kasvun ohjelman Työllisyysasteen ja osaa- mistason nostaminen kestävän kasvun vauhdittamiseksi -pilarin kanssa. Suurin osa ESR+-rahoituksesta käytetään toimiin, joissa vastataan alueellisiin ja paikallisiin kehittämistarpeisiin, kun taas RRF-toimet ovat laajempia. RRF:llä uudistetaan esimerkiksi työvoimapalveluja laaja- alaisesti pohjoismaisen työvoimapalvelumallin mukaisesti. RRF-rahoituksella turvataan julkisen sektorin työvoiman tarjonta muun muassa edistämällä työurien pidentämistä ja alan veto- voimaisuutta, ESR+-rahoituksessa huomio kiinnittyy enemmän yksityiselle sektorille. Kum- mallakin edistetään työperäistä maahanmuuttoa, mutta eri tavoin. RRF-rahoituksella huolehdi- taan lainsäädäntömuutosten toimeenpanosta ja digitaalisen järjestelmän käyttöönotosta, ESR+ hyödyntää esimerkiksi EURES-verkosta. RRF:llä lisätään korkeakoulujen aloituspaikkoja ja toteutetaan digitaalinen palvelukokonaisuus, jollaiset ovat toimenpiteinä täysin ESR+-toimien ulkopuolella. Koska RRF-toimet kestävät vain tulevan ohjelmakauden 2021–2027 alkuvuodet, voidaan rakentaa siltä RRF-rahoituksella kehitettyjen toimien levittämisestä ja jatkokehittämi- sestä ESR+-rahoitteisten toimien avulla.

Ahvenanmaalla rakennerahastojen (EAKR ja ESR+), Euroopan maaseudun kehittämisen maa- talousrahaston ja Euroopan meri- ja kalatalousrahaston sekä elvytys- ja elvytysvälineen (RFF) toimenpiteiden osalta pyritään täydentävyyteen, jolloin rahastojen mahdollisia toimia ei rajat- taisi tiukasti toisistaan. Hankkeen rahoittavan rahaston valinnassa ratkaisevaa tulee olemaan hankkeen ensisijainen tavoite ja toiminta, vaikka se sisältäisi useamman rahaston tyyppisiä toi- menpiteitä. Hallintoviranomainen varmistaa koordinaatiomenettelyt, joilla varmistetaan täy- dentävyyttä ja ehkäistään rahastojen päällekkäistä rahoitusta.

Rahoitussiirrot kumppanuussopimuksessa

Kumppanuussopimukseen sisältyy siirrot InvestEU-välineeseen ja alueluokkien välisessä rahoituksessa. Suomen kumppanuussopimus sisältää 17,7 miljoonan euron siirron EAKR:stä InvestEU-ohjelman jäsenvaltiokohtaiseen osioon. Siirrettävät varat kohdennetaan InvestEU-väli- neessä tukemaan Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelman keskeisiä tavoitteita, joilla edistetään TKI-toimintaa, digitalisaatiota sekä pk-yritysten kasvua ja kilpailukykyä. Siirto Invest-EU:hun sisältyi talouspoliittisen ministerivaliokunnan linjaukseen 22.3.2020, jota täsmen- nettiin vielä 30.9. ministerivaliokunnassa.

Manner-Suomen Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelmassa kehittyneempien alueiden rahoituksesta siirretään 39,9 miljoonaa euroa siirtymäalueiden luokkaan. Alueluokkien väli- sestä siirrosta on linjattu talouspoliittisen ministerivaliokunnan kokouksessa 30.9.2021. Siir- rossa huomioidaan kehittyneempien alueiden (Helsinki-Uusimaa) muuta maata korkeampi val- tion rahoitusosuus suhteessa siihen, että Helsinki-Uusimaa on Suomen vaurain alue. Kumppa- nuussopimuksessa myös perustellaan siirtoesitys. Komission tulee hyväksyä Suomen esitys alueluokkien välisestä siirrosta osana kumppanuussopimuksen hyväksymismenettelyä.

Kumppanuussopimuksen muut sisällöt

Kumppanuussopimuksessa tehdään jäsenvaltiota koko ohjelmakauden koskevat valinnat teknisen avun muodosta ja temaattisten keskittämiskaavojen tasosta. Suomi valitsee teknisen avun toteuttamisessa kiinteään prosenttiosuuteen perustuvan mallin (flat rate), jossa komissio maksaa teknisen avun tietyinä prosenttiosuutena maksatushakemuksilla hyväksyttävistä tukikelpoisista menoista. Prosenttiosuudet on kuvattu edellä. Suomi on siirtynyt teknisen tuen flat rate -mallin käyttöön jo ohjelmakaudella 2014–2020. Malli tuo hallintoihin yksinkertaisuutta ja vapauttaa teknisen tuen hankkeistamiseen aiemmin käytettyjä resursseja mm. ohjelmasta rahoitettavien sisällöllisten hankkeiden entistä laadukkaampaan hallintoihin.

Suomi toteuttaa EU-asetuksissa säädetyt temaattisen keskittämisen vaatimukset jäsenvaltiotasolla. Tämä helpottaa ohjelmien seuranta ja estää osaltaan toimenpiteiden jakautumisen sisällöllisesti ja vaikuttavuudeltaan liian pieniin kokonaisuuksiin. ESR+:n osalta Suomi osoittaa 32% rahoituksesta sosiaaliseen osallisuuteen ja 5% tukeen vähävaraisimmille. EAKR:ssä alustava ilmasto-rahoitus on 304 522 630 euroa eli noin 35,1 prosenttia EAKR-rahoituksesta.

Kumppanuussopimuksessa kuvataan toimenpiteet, joilla edistetään ohjelman toimeenpanoon osallistuvien viranomaisten ja sidosryhmien hallinnollisia valmiuksia. Suomi ei osoita tätä tarkoitusta varten erikseen korvamerkittyä rahoitusta, vaan toimet rahoitetaan osana teknisen avun toimenpiteitä. Hallinnollisia valmiuksia tuetaan viranomaisten välisen laajan yhteistyön ja koulutusten avulla. Hallinnollisten valmiuksien kehittämistä tukee myös hallinnollisten menettelyjen yhdenmukaistaminen rahastojen välillä ja sähköiseen asiointiin siirtyminen.

Väestörakenteeseen liittyvien haasteiden ja maantieteellisten alueiden erityistarpeiden osalta kumppanuussopimuksessa todetaan, että yksi keskeisistä tulevaisuuskysymyksistä Suomessa on väestön entistä voimakkaampi keskittyminen ja sen seuraukset. Elinvoimaa ja toimintakykyä olisi vaalittava koko Suomessa. Ikääntymisen aiheuttamia haasteita voidaan lieventää toisaalta työllisyyttä lisäävin toimin mutta myös työn tuottavuuden kasvun kautta. Väestön keskittyminen taajamiin ja harvaan asuttujen alueiden lisääntyminen ei ole pelkästään Itä- ja Pohjois-Suomen ongelma, vaan myös erityisesti Länsi-Suomessa harvaan asuttujen alueiden pinta-ala on viime vuosina noussut. Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelma sisältää väestörakenteen haasteisiin vastaavia toimenpiteitä, mm. alueellisen TKI-intensiteetin kasvattamiseen, elinkeinoelämäälähtöisen innovaatiotoiminnan edistämiseen, pk-yritysten tukemiseen, digitalisaation ja saavutettavuuden edistämiseen, työn tekemisen monipaikkaisuuteen ja työvoiman liikkuvuuteen liittyen. Ohjelmassa on huomioitu kohderyhminä mm. ikääntyneet työnhakijat ja maahanmuuttajat, joita aktivoimalla työllisyysastetta voidaan nostaa.

Yleisistunnon toimivalta ja päätösesitys

Alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun lain (756/2021) 29 §:n mukaan valtioneuvosto päättää kumppanuussopimuksen antamisesta Euroopan komissiolle. VNOS 3 § 9 kohdan mukaan valtioneuvoston yleisistunnossa käsitellään ja ratkaistaan Euroopan unionissa päätettävät asiat. VNOS 4 § kolmannen kohdan mukaan valtioneuvoston yleisistunnossa käsitellään yhteiskuntapoliittisesti merkittävien määrärahojen jako tai jakoa koskevat periaatteet. Ahvenanmaan itsehallintolain 59a §:n perusteella maakuntahallitus muodostaa Suomen kansallisen kannanoton siltä osin kuin asia kuuluu maakunnan toimivaltaan, jos päätös koskee Euroopan yhteisöjen yhteisen politiikan soveltamista Ahvenanmaalla.

Edellä olevan perusteella esitetään, että valtioneuvosto hyväksyisi Suomen kumppanuussopimuksen ja päättäisi sen toimeenpanosta Euroopan komissiolle.

Lisäksi esitetään, että työ- ja elinkeinoministeriö voisi viimeistellä kumppanuussopimuksen Euroopan komission kanssa käytävien neuvottelujen pohjalta tai mikäli kumppanuussopimuksen alaisuuteen kuuluvien rahastojen toimenpideohjelmia koskevat valtioneuvostossa tai Ahvenanmaan maakuntahallituksessa tehtävät päätökset sitä edellyttävät.