

Ohjelmaesitys, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline

CCI-koodi	
Nimike englanniksi	Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy
Nimike jäsenvaltion kielellä	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline
Versio	
Ensimmäinen vuosi	2021
Viimeinen vuosi	2027
Tukikelpoisuus alkaa	
Tukikelpoisuus päättyy	
Komission päätöksen numero	
Komission päätöksen päivämäärä	
Jäsenvaltion muutospäätöksen numero	
Jäsenvaltion muutospäätöksen voimaantulopäivä	
Ei-merkittävä siirto (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 5 kohta)	Kyllä/Ei

1. Ohjelmastrategia: keskeiset haasteet ja toimintapoliittiset vastaukset

Viite: asetuksen (EU) 2021/1060 (yhteisiä säännöksiä koskevan asetus) 22 artiklan 3 kohdan a alakohdan iii, iv, v ja ix alakohta

Suomen rajaturvallisuuden haasteiden taustalla on maailmanlaajuisia muutosvoimia. Teknologian kehittyminen, muuttoliikkeeseen liittyvät turvallisuusnäkökulmat, julkisen talouden haasteet ja äärioliikkeet ovat esimerkkejä ilmiöistä, jotka vaikuttavat nopeastikin turvallisuustilanteen muutokseen. Laitonta maahantuloa on käytetty myös hybridi-vaikuttamisen keinona. Eurobarometrin 2019 tulosten mukaan suomalaisten suurimmat huolenaiheet ovat maahanmuutto ja ilmastonmuutos. Talous- ja turvallisuustilanteen epävarmuus EU:n lähialueilla ruokkii laitonta maahanmuuttoa, jonka hallitsemiseen Suomi tarvitsee uutta teknologiaa ja EU:n yhdenmukaisia toimia. Suomen rajaturvallisuustoimijoiden päämääränä on tehokas ja uskottava ulkorajavalvonta perus- ja ihmisoikeusvelvoitteita noudattaen sekä turvallisuusympäristön muutoksien ja uusien uhkien ennakointi.

Varautuminen edellyttää viranomaisilta jatkuvaa toimintatapojen ja välineistön parantamista. Keskinäisriippuvuus ja kansainvälisten valtasuhteiden muutokset ovat haasteita ulkoasiainhallinnossa. Nopeasti muuttuva ympäristö vaatii tehokasta ennakointia, seuranta- ja analyysitoimia, tiedon jakamista ja resurssien joustavaa käyttöä. Monipuolinen osaaminen mahdollistaa muuttuvissa oloissa Suomen tavoitteiden edistämisen ja paremman riskien hallinnan osana kokonaisturvallisuutta. Sisäisen turvallisuuden kentällä on rahoituskautella 2021-2027 kehitettävä yhteistyötä, tehostettava tietojenvaihtoa ja varmistettava niin kansallisten viranomaisten tietojärjestelmien kuin EU-laajuisienkin tietojärjestelmien yhteentoimivuus. Teknologian, osaamisen, välineistön ja toimintatapojen kehittämistarpeisiin voidaan vastata BMVI-rahaston (Border Management and Visa Policy) tuella.

Laittoman maahanmuuton osalta Suomen keskeisimmät uhat liittyvät erityisesti ennustettavuuden heikkenemiseen 1 340 kilometriä pitkällä itäisellä maaulkorajalla. Laittoman maahantulon paine Venäjän puolella rajaa on edelleen kohonneella tasolla. Lisäksi uhat liittyvät tilanteen kehitykseen kaakkoisrajan suurilla rajanylityspaikoilla ja Kaukoidästä, Turkista ja Venäjältä saapuvilla lennoilla. Muita keskeisiä haasteita ovat jatkuvasti kasvava lentoliikenne Helsinki-Vantaan lentoasemalla ja todennäköinen ihmisten liikkuvuuden kasvu maarajoilla. Laillisten maahantulotapojen väärinkäyttö erityisesti transit-lentoja hyödyntämällä on kasvussa.

Rahoituskautella 2014-2020 on toteutettu Sisäisen turvallisuuden strategian 2017 mukaisia ennalta ehkäiseviä toimia sekä viranomaisten ja sidosryhmien suorituskykyä parantavia toimia. Schengen-suosituksen mukaisesti rajanylityspaikoilta on siirretty työpanosta itärajan valvontaan. Lisäksi valvontateknologian tasoa ja teknisen valvonnan kattavuutta on nostettu. Lisäykset ovat olleet välttämättömiä turvallisuuden ja rajanylitysliikenteen sujuvuuden takaamiseksi. Tulli on vahvistanut rajat ylittävän tavaraliikenteen valvontaa.

Yhdyshenkilötoimintaa on tuettu rahastosta merkittävästi, samoin rajaturvallisuusviranomaisten suorituskykyjä on pystytty parantamaan välineistön ja kaluston osalta. Rajavartiolaitos on uusiutunut operatiivista ajoneuvokalustoa ISF-rahaston tuella vuosittain, mutta tarpeita on jatkuvasti. ISF-B -rahoituksella on peruskoulutettu rajavartijoita ja vahvistettu henkilöstön kielitaitoa. EU:n yhdenmetyt rajaturvallisuuden nopea ja laaja-alainen kehittyminen näkyy kasvavana tarpeena seurata ja kehittää jatkossa peruskoulutuksen lisäksi myös alan strategisen tason koulutusta.

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusväline lisää merkittävästi resursseja toteuttaa kansallisen Sisäisen turvallisuuden selonteon 2021, EU:n turvallisuusunionistrategian 2020 ja kansallisen IBM-strategian 2019-2021 (Integrated Border Management, yhdenmetyt rajaturvallisuus) tavoitteita täyttäviä toimenpidekokonaisuuksia, kuten osaamisen, suorituskykyjen tai yhteistyön parantaminen. Kansallisessa IBM-strategiassa on vahvistettu strategiset päämäärät ja niitä tukevat toimenpiteet (50 kpl). Kansallinen strategia on yhtenevä Frontexin teknisen ja operatiivisen IBM-strategian kanssa. Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategiaan liittyvistä kansallisista hankkeista.

Uuden teknologian edelleen kehittämistä, testausta ja käyttöönottoa tarkastellaan osana laajempaa kokonaisuutta alkavalla rahoituskaudella. Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaitut rajavalvonnan puutteet priorisoidaan BMVI-rahoituskohteina. Vuoden 2018 arvioinnissa puutteet liittyivät mm. maarajojen valvontajärjestelmän suorituskyvyn välttämättömään ja nopeaan kehittämiseen ja henkilöstöresursseihin.

Rahoituskaudella 2021-2027 on huolehdittava korkeatasoisesta kyvystä torjua vakavaa laittomaan maahantuloon liittyvää rikollisuutta. Suojautumiskykyä vakavissa rajaturvallisuustilanteissa ulkorajoilla tulee vahvistaa esimerkiksi rajavartioiden henkilökohtaisilla suojavälineillä. Uutta tekniikkaa raja- ja merialueiden valvonnassa sekä ennakoivan tilannekuvan tuottamisessa tullaan kokeilemaan ja hankkimaan monipuolisesti BMVI-rahoitusvälineen tuella. Kiinteän teknisen valvonnan, jota käytetään laittoman maahantulon korkeamman riskin alueilla, tueksi voidaan lisätä esimerkiksi liikuteltavia valvontasoluja, joita käytetään valvontasyvyyden lisäämiseen. Yksittäinen valvontasolu voi koostua useista eri sensoreista ja siihen voidaan integroida esimerkiksi autonominen drone tai muita miehittämättömiä valvontalaitteita. Uutta tekniikkaa hyödynnetään myös pimeätoimintakyvyn parantamiseen, jotta partioilla on riittävä suorituskyky kaikkina vuoden- ja vuorokauden aikoina.

Suomen Rajavartiolaitos on osa Eurooppalaista raja- ja merivartiostoa. EURMV 2.0 -asetuksen tehokas toimeenpano on yksi Suomen keskeisistä painopisteistä. Hyvin toimiva EU:n yhdenmetyt rajaturvallisuusjärjestelmä on tärkeä Suomen sisäiselle turvallisuudelle ja Suomi haluaa olla vaikuttamassa yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:ssa. BMVI-rahoitusvälineen tuella osallistutaan EURMV:n kehittämiseen ja turvataan kyky osallistua EURMV:n operaatioihin vahvistamalla kansallisia kapasiteetteja sekä edistetään järjestelmän toimivuuden kannalta keskeisten

yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä ja nopeaa käyttöönottoa. Suomi osallistuu aktiivisesti Schengen-järjestelmän kokonaisvaltaiseen kehittämiseen ja tukee Schengen-alueen vahvistamista.

Rajanylityspaikkojen rakenteiden, henkilöstön, prosessien ja tekniikan kehittäminen vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännösten edellyttämiä vaatimuksia ovat Suomen BMVI-rahoituksen painopisteitä, kuten myös matkustaja-asiakirjaväarennösten paljastamiskyvyn nostaminen ja ihmisalakuljetusten paljastaminen.

Kansallinen viranomaisyhteistyö rajaturvallisuuden alalla on toimivaa ja laajaa. Siihen sisältyy jatkuvasti mm. koulutusta, tietojenvaihtoa ja analyysitoiminnan kehittämistä yhteisen tilannekuvan luomiseksi. Rajat ylittävän rikollisuuden paljastamiseksi ja torjumiseksi maa-, meri- ja ilmarajoilla poliisi, Tulli ja Rajavartiolaitos ovat perustaneet yhteisiä PTR-rikostiedustelu- ja analyysiyksiköitä. Tätä yhteistyötä voidaan edelleen tiivistää BMVI-rahoituksella.

Turvallisuushkia torjutaan eurooppalaisen neliportaisen maahanpääsyn valvontamallin mukaisesti jo ulkomailla. Yhdyshenkilöiden keskeisiä tehtäviä ovat edustustojen viisumimyöntöprosessiin osallistuminen ja lentoliikenteen liikenteenharjoittajien tukeminen. Viisumimyöntöprosessiin osallistuminen on osa konsuliyhteistyötä, jolla edistetään omalta osaltaan raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista. Yhdyshenkilötoiminnan avulla on rahoituskaudella 2014-2020 onnistuttu torjumaan tuhansien laittomasti maahanpyrkivien, oletettavasti rikoksiin syyllistyvien ja mahdollisten ihmiskaupan uhrien viisumin saanti ja matka Suomeen ja edelleen Schengen-maiden alueelle. Rajavartiolaitoksen, poliisin ja Tullin yhdyshenkilöt tekevät tiivistä yhteistyötä sekä keskenään että ulkoasiain- ja maahanmuuttohallinnon kanssa.

Viisumien myönnössä tärkeimmät kehityskohteet ovat viisumitietojärjestelmän täydellinen uudistaminen ja ulkoistuskumppaniriippuvuuden vähentäminen. Viisumitietojärjestelmän ongelmat liittyvät monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin ja kansallisten viranomaisyjärjestelmien rajapintojen yhteentoimivuuteen. Uudessa viisumitietojärjestelmässä uudistetaan mm. pääsynhallinta ja viestinvälitysratkaisu. Kokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan portaali ja hakemusten tallennusjärjestelmä sekä eri järjestelmien väliset turvalliset liittymät.

Ulkoasiainhallinnon tarjoamia konsuli- ja maahantulopalveluja käyttää kasvava määrä sekä suomalaisia että ulkomaisia asiakkaita. Rahoituskaudella pyritään nopeuttamaan viisumihakemusten käsittelyä sekä prosesseja että järjestelmiä uudistamalla, mikä mahdollistaa ulkomaalaisten matkailijoiden sujuvan maahantulon ja matkailijoiden mukanaan tuoman taloudellisen hyödyn. Tavoitteena on täysin sähköinen viisumiprosessi, johon liittyy myös mm. turvallisten mobiiliratkaisujen kehittäminen. Ulkoasiainhallinnon tarjoamia kansalaispalveluita kehitetään monin tavoin ottamalla huomioon uudistettava konsulipalvelulaki ja Suomen ulkomaanedustustojen tarpeet. Parannuksiin pyritään mm. koulutuksen, laitehankintojen ja tilaratkaisujen kautta. Yhä nopeammin etenevä tekoälyyn

ja algoritmitalouteen liittyvä muutos edellyttää, että ulkoasiainhallinnon tietoteknisiä valmiuksia päivitetään tehokkaasti.

Lähtökohtana on, että kaikessa rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alan toiminnassa kunnioitetaan ja edistetään perus- ja ihmisoikeuksia. Hiilijalanjäljen pienentäminen pyritään huomioimaan kaikessa toiminnan ja suorituskykyjen kehittämisessä.

Synergiat

Rahaston rahoituksella ei ylläpidetä lakisääteistä perustoimintaa. BMVI-tuella täydennetään, tehostetaan ja kehitetään budjettirahoitteista toimintaa. BMVI-rahoituksella tietyt toimet voidaan toteuttaa nopeammin tai laajempina, kuin pelkällä budjettirahoituksella olisi mahdollista. Eri rahoituskanavien käyttö suunnitellaan julkishallinnossa toiminnan ja talouden viisivuotissuunnittelun yhteydessä. Schengen- ja muissa laadunarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaaminen priorisoidaan BMVI-rahoituskohteita suunniteltaessa koko rahoituskauden ajan.

Muiden EU-rahoitusohjelmien hallintoviranomaisten kanssa keskustellaan tiiviisti synergioiden löytämiseksi ja päällekkäisyyksien välttämiseksi. Hallintoviranomainen seuraa muiden rahoitusvälineiden toimeenpanoa yhteistyöverkostojen kautta, jotta voidaan varmistaa, että samoja toimia ei rahoiteta useiden EU-rahastojen kautta. Rahaston toimia koordinoidaan ainakin muiden sisäasioiden rahastojen (AMIF, ISF), tullivalvontalaitteiden rahoitusinstrumentin (CCEI), Euroopan meri, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR), EU:n rajat ylittävän yhteistyön ohjelmien (ENI) ja Horisontti Eurooppa -ohjelmien kanssa.

ISF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa ja AMIF-rahaston kanssa esimerkiksi ihmiskauppateemassa. Rahasto, josta avustusta yhteisiin teemoihin haetaan, tulee määrittämään pääasiallisen tavoitteen ja hakijatahon mukaan. Hallintoviranomaisen ollessa kaikissa sisäasioiden rahastoissa sama, päällekkäisten rahoitusten riskiä ei ole.

Rajanylityspaikkoja on aikaisemmilla ohjelmakausilla kehitetty laajojen infrastruktuurihankkeiden puitteissa ENI CBC -rahoituksella. Jatkossa BMVI-rahoitusväline tulee olemaan entistä tärkeämmässä roolissa rajanylityspaikoilla toteutettavien hankkeiden rahoittajana, koska rahoitusmahdollisuudet monen viranomaisen yhteisiin, itärajan molemmin puolin tehtäviin hankkeisiin ovat hyvin pienet.

Viranomaisten tietojenvaihtohankkeisiin voidaan hyödyntää EMKV- ja BMVI-rahastoja. Yhteisen tietojenvaihtoympäristön CISEn kehittämiseen ja rannikkovartiostotoimintoihin on mahdollisuus saada rahoitusta EMKVRn meripolitiikan osiosta, kun taas BMVI-rahastosta voidaan tukea EUROSURin uusien toimintojen rakentamista.

Tullivalvontalaitteiden rahoitusohjelmalla (CCEI) on tarkoitus rahoittaa operatiivisen työn vaatimia tullivalvontavälinehankintoja. Toimella pyritään saamaan tullitarkastusten tuloksellisuus samalla tasolle kaikissa jäsenvaltioissa. BMVI-rahastosta on mahdollisuus

toteuttaa PTR-viranomaisten yhteisiä hankkeita yhdenmukaisen rajaturvallisuuden toimeenpanemiseksi.

Hallintoviranomaisen tehtäviä hoitaa sisäministeriö. Tarkastusviranomaisena toimii valtiovarainministeriön controller -toiminto, joka vastaa myös EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahasto-ohjelmien tarkastusviranomaisen tehtävistä. Keskittämällä tarkastusviranomaisen tehtävät samalle elimelle saavutetaan synergiaetuja ja varmistetaan yleisasetuksen yhdenmukainen soveltaminen. Hallinto- ja tarkastusviranomaisen henkilötyövuosien määrän arvioidaan säilyvän suunnilleen 2014-2020 tasolla. Rahoituksen merkittävä kasvu merkitsee avustettavien hankkeiden ja toiminnan lukumäärän lisääntymistä, joskin myös hankkeiden koon odotetaan kasvavan. Hallintoviranomainen varautuu uuden ohjelmakauden tehtävien ja ohjelmakausien päällekkäisyyksien hoitamiseksi yhteensä kolmen henkilötyövuoden lisästarpeeseen. Työmäärää pyritään osaltaan tasaamaan lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusmallien käyttöä.

2. Erityistavoitteet

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 2 kohta ja 22 artiklan 4 kohta

2.1. Yhdennetty rajaturvallisuus

2.1.1. Tuetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston ulkorajoilla toteuttamaa yhdennettyä eurooppalaista rajaturvallisuutta, josta vastaavat yhdessä Euroopan raja- ja merivartiostot ja rajavalvonnasta vastaavat kansalliset viranomaiset, laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja muuttovirtojen hallitsemiseksi tehokkaalla tavalla

2.2. Yhteinen viisumipolitiikka

2.2.1. Tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa viisumien myöntämiseen sovellettavan yhdenmukaisen lähestymistavan varmistamiseksi ja laillisen matkustamisen helpottamiseksi sekä autetaan ehkäisemään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä

Kansallisen IBM-strategian 2019-2021 mukaisesti Suomi osallistuu aktiivisesti Euroopan raja- ja merivartioviraston (EURMVV/Frontex) toiminnan kehittämiseen. Tavoite Frontexin tehokkuuden ja vaikuttavuuden edistämisestä on kirjattu myös pääministeri Marinin hallitusohjelmaan. Kansallinen IBM-työryhmä, johon kuuluu laajasti viranomaisia, takaa kansallisen IBM-strategian kokonaisvaltaisen hallinnoinnin. Rajavartiolaitos on ensisijaisessa vastuussa yhdennetystä rajaturvallisuudesta Suomessa ja koordinoi IBM-työryhmän työtä. Kansalliseen IBM-strategiaan kuuluvaa suorituskkyjen kehittämissuunnitelmaa toteutetaan BMVI-ohjelman kautta.

Suomi osallistuu Frontexin pysyvään raja- ja merivartioiden joukkoon asetuksen velvoitteiden mukaisesti. Suomen osuus pysyvästä joukosta v. 2021 on 72 henkilöä 4 kk operaatioissa ja 8 henkilöä kahden vuoden määräaikaisissa operatiivisissa tehtävissä. Lisäksi edellytetään valmiutta lähettää 30 henkilöä nopeisiin rajainterventioihin. Suomalaisten lukumäärä 2027 EURMV-käytössä olisi 140 henkilöä, joista 30 kahden vuoden komennuksella. Henkilöstö on perehdytettävä ja varustettava tehtävien vaatimalla kalustolla. Riittävä valmius on oltava myös erikoiskaluston, kuten pimeätoimintavälineistön osalta. Kansallisen komponentin suorituskkyyn paraneminen heijastuu EURMVn pysyvän joukon suorituskkyyn. Samalla on varmistettava, ettei henkilöstön ja kaluston lähettäminen vaaranna Suomen kykyä hoitaa ulkorajavalvonta uskottavasti ja siten kantaa vastuunsa EURMVssa.

Henkilöstön osaamisen tulee vastata muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistategian vaatimuksia. Rajavartiolaitoksen koulutusjärjestelmässä noudatetaan yhteistä eurooppalaista opetus suunnitelmaa (CCC). Järjestelmä kattaa kansalliset rajaturvallisuuden koulutusasteet peruskoulutuksesta akateemiselle tasolle. Nykyinen koulutusjärjestelmä ei pysty tuottamaan tarvittavaa osaamista kaikille henkilöstöryhmille, eikä koulutusinfrastruktuuri ole ajan tasalla. IBM-kokonaisuutta ei ole integroitu nykyiseen koulutusjärjestelmään. Raja- ja merivartiokoulun koulutusjärjestelmää ja roolia Frontexin kumppanuusoppilaitoksena kehitetään osana eurooppalaisten raja- ja merivartioiden koulutuskonseptia. Kehittämistyössä huomioidaan muiden yhdennetyn rajaturvallisuuden toimeenpanoon osallistuvien viranomaisten koulutustarpeet. Koulutusjärjestelmän suunnittelussa huomioidaan pysyvän joukon koulutuksen järjestäminen, siihen osallistuminen sekä infrastruktuuria ja välineistöä koskevat vaatimukset. Verkko-opetusta ja informaatiopalveluita tehostetaan ja simulaattoreiden käyttöä kehitetään. Koulutusta koskevia Schengen-suosituksia toteutetaan uudistamalla englannin kielen opetusta, tehostamalla profiloitiosaamista terroristien paljastamiseksi ja lisäämällä tullin henkilöstön rajatarkastuskoulutusta.

Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategian kansallisista hankkeista. Myös EU:n Itämeristrategia korostaa reaaliaikaisen tiedonvaihdon parantamista kriisitilanteisiin varautumiseksi. Eurosur-järjestelmän merkitys kasvaa. Nykyisellään sitä ei ole liitetty kansallisiin järjestelmiin, eikä se täytä EURMV 2.0 -asetuksen operatiivisia ja toiminnallisia vaatimuksia. Kansallisen haavoittuvuuden kannalta on tärkeää kehittää varajärjestelmä ja huolehtia tiedonkäsittelytilojen turvallisuudesta. Parannettavaan kokonaisuuteen kytkeytyvät EU Confidential -tietoverkon vaatimukset, esim. tilamuutokset ja mahdollisesti koko kansallisen verkon auditointi. Eurosuriin rakennetaan rajaturvallisuuden keskeisistä kansallisista

tietojärjestelmistä automaattinen yhteys huomioiden tilannekuvatoimintojen kehittäminen. Kansallisista tietojärjestelmistä osa on tulossa elinkaarensa loppuun ja ne on uusittava.

Kansallinen riskianalyysimalli tulee yhdenmukaistaa yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa (Common Integrated Risk Analysis Model). Operatiivisen ja taktisen tason loppukäyttäjille räätälöityjä CIRAM-malliin perustuvia riskianalyysituotteita ja -profiileja parannetaan ja varmistetaan henkilöstön mallia koskeva ammattitaito.

Kaikki rajaturvallisuuteen liittyvät viranomaiset ovat rahoituskaudella 2014-2020 toteuttaneet useita tietojärjestelmähankkeita EU- tietojärjestelmien yhteentoimivuuteen valmistautumiseksi ISF-B -tuella. Kansallinen ETIAS-yksikkö (eurooppalainen matkustustieto- ja lupasovellus) perustetaan osittain ISF-B -tuella osaksi Suomenlahden merivartiostoa 2022 kuluessa. Älykkäät rajat -jatkokehitysvaiheessa optimoidaan prosessia BMVI-tuella uusien tai muuttuneiden tarpeiden mukaisesti. Uuden henkilön tietojen syöttämisestä ja rajatarkastustapahtumasta tehdään matkustajalle sujuvampaa ja vähemmän henkilöresursseja sitovaa automatiikkaa hyödyntämällä, liikennevirtojen ohjausta parantamalla ja teknisiä ratkaisuja tehostamalla. Yhteentoimivuusasetukset edellyttävät mm. kansallisen rajapinnan luomista eurooppalaiseen hakuportaaliin (ESP) ja tiedon ajantasaista liikkumista järjestelmien välillä. Yhteentoimivuuden toimeenpanoa ja siihen liittyviä koulutustarpeita toteutetaan BMVI-tuella.

Maaulkorajan ylityksiä oli 9 001 856 v. 2018 ja 9 499 822 v. 2019. Rajanylitysliikenne ruuhkautuu sesonkiluonteisesti itärajan rajanylityspaikoilla, mistä haavoittuvuusarvioinnissa on huomautettu useana vuonna. Infrastruktuurin puutteiden takia osassa rajanylityspaikoista sujuvaa ja Schengenin säännösten mukaista rajanylitystä ei voida taata kaikissa olosuhteissa parhaalla mahdollisella tavalla. Rahoituskaudella 2014-2020 muutamien maarajanylityspaikkojen tiloja ja rajatarkastusvälineistöä kehitettiin ENI-CBC -rahoituksella (European Neighborhood Instrument, Cross Border Cooperation).

Suomen suurimman lentoaseman, Helsinki-Vantaan, matkustajamäärä kasvoi ennen COVID-19 -pandemiaa keskimääräistä nopeammin mm. koska kansainvälinen liikenne painottui Aasian liikenteeseen. Lentoliikenteessä rajanylitysten määrät olivat 6 393 944 v. 2018 ja 7 024 748 v. 2019. V. 2019 Helsinki-Vantaan lentoasemalla asioi 18,9 milj. kansainvälistä matkustajaa. Rajanylityspaikkojen (maa-, ilma- ja merirajat) rakenteita, henkilöstön osaamista, prosesseja ja tekniikkaa kehitetään edelleen BMVI-tuella vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännösten ja suositusten vaatimuksia. EES:n käyttöönottoaiheesta aiheutuvaa rajatarkastusten hidastumista pyritään kompensoimaan järjestelmän kehitystoimenpiteillä.

Laittoman maahantulon potentiaali Venäjällä on huomattava ja mahdolliset muutokset Venäjän rajavalvonnassa tai politiikassa vaikuttavat välittömästi Suomen rajatilanteeseen. Kansallisen suorituskyvyn tulee olla riittävästi resursoitu kohtaamaan äkilliset toimintaympäristön muutokset. Myös hallitusohjelmassa on linjattu Rajavartiolaitoksen suorituskyvyn turvaaminen. Rajojen valvonnan kehittämisen painopiste on kansallisen IBM-strategian mukaisesti merkittävästi nykyistä kattavamman ja teknologisesti nykyaikaisen teknisen valvontakyvyn luominen maa- ja merirajoille.

Maarajojen yhdenmukaisen valvontajärjestelmän kattavuus ja suorituskyky eivät tällä hetkellä täysin vastaa Schengen-vaatimuksia. Myös merirajojen valvontajärjestelmä on osittain teknisesti

vanhentunut, mikä vaikuttaa merkittävästi valvontakykyyn. Maa- ja merivalvonnan laatua on kehitetty sekä ISF-B- että EMKR-tuella kaudella 2014-2020 mm. laajentamalla kiinteää maarajan valvontalinjaa ja uusimalla merivalvontatutkia. BMVI-tuella teknistä valvontaa laajennetaan edelleen ja panostetaan uudenlaiseen yhteensopivaan teknologiaan, esim. siirrettävään tekniseen valvontaan, mikä sopii hyvin myös Frontexin rajaturvallisuuskonseptin tulevaisuudeksi. Merivalvonnan kokonaisuutta kehitetään raskasta kalustoa uusimalla ja panostamalla kaluston nykyaikaiseen varusteluun suorituskyvyn parantamiseksi, esim. lisäämällä partioalueisiin uusia toiminnallisia ominaisuuksia. Arktinen toimintaympäristö on ulkorajoilla poikkeuksellinen, mutta Suomessa olot on huomioitava määrittäessä välineille ja järjestelmille operatiivisia vaatimuksia. Robotiikan, esim. autonomisesti toimivan dronen tai muun valvontarobotin, kehittämiseen rajavalvontatehtävissä panostetaan. Tietoliikennejärjestelmien, sähköverkon toiminnan sekä tiestön ja partiopolkujen puutteita korjataan. Kaikissa toimissa huomioidaan eurooppalainen kehitystyö, erityisesti Frontexin standardointi ja suorituskykyjen kehittämissuunnittelu. Suuri välineistö merkitään Frontexin teknisen välineistön pooliin. Uudenlainen tekniikka asettaa vaatimuksia myös valtakunnan rajan infrastruktuurille, jota on kehitettävä, jotta tilat, välineet ja johtamisjärjestelmien yhteensopivuus mahdollistavat tehokkaan teknisen valvonnan ja muun operatiivisen toiminnan (myös pysyväle joukolle).

Rajavalvontaviranomaisilla on puutteita kiinteistöjen tilaturvallisuudessa ja tilanteen korjaamisella on kiire. Hallitusohjelmaan ja sisäministeriön konsernistrategiaan sisältyvät turvallisuusviranomaisten terveelliset, turvalliset ja tarkoituksenmukaiset toimitilat. Varautumiseen tarvittavan materiaalin varastoiminen edellyttää tilaturvallisuuden kehittämistä, koska tiedossa on uhkia liittyen aseisiin ja muuhun anastusherkkään materiaaliin. Tilaturvallisuudessa on huomioitava myös mahdollinen EU:n pysyvän joukon toiminta ja jatkuvasti kasvava läsnäolo Suomessa. Henkilöstö- ja materiaalitilannekuvan ylläpito on uusien haasteiden edessä, koska rajavalvontaviranomaisia tulee olemaan kansainvälisissä tehtävissä yhä enemmän. Operatiivista toimintaa tukeva tietojenhallinta on näiltä osin varmistettava.

Voimankäyttötilanteiden määrä rajaturvallisuustehtävissä on ollut kasvussa, mutta henkilökohtaisia suojavälineitä on ollut vain pienellä osalla rajavartiostoista. ISF-B -tuella tehtyjä täydentäviä suojavälinehankintoja jatketaan BMVI-kaudella huomioiden Frontexin standardit ja pysyvän joukon tehtävien edellyttämät varustehankinnat. ISF-B -tuella on hankittu 44 partioautoa, 79 moottorikelkkaa ja 35 mönkijää. Kaluston uusimistarve jatkunee samalla tasolla. Rajavalvonnan ajoneuvokaluston tilanne on rauhallisen rajatilanteen vallitessa kohtalaisen hyvä ja riittää perustehtäviin, mutta ei riitä siirryttäessä vaativampiin tilanteisiin. Tämän on osoittanut COVID-19 -pandemian takia palautettu sisäraja- ja merivalvonta.

Rajatilanteen muutokset voivat olla nopeita ja toimivan ennakkovaroitusjärjestelmän merkitys korostuu. Yhdyshenkilöt riskianalyysin perusteella valituissa kohteissa kolmansissa maissa ovat erittäin tärkeä tiedonlähde ja osa ennakkovaroitusjärjestelmää, koska tulevaisuuteen suuntaavaa, rajavartiotoiminnan kannalta oleellista tutkimustietoa on hyvin vähän. Yhdyshenkilöiden keskeisenä tehtävänä on toimia osana edustustojen viisumimyöntöprosessia, kouluttaa viisumihenkilöstöä ja tukea liikenteenharjoittajia. Tämä on osa konsuliyhteistyötä, jolla osaltaan edistetään raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista. Yhdyshenkilölle on

tarve korkean laittoman maahantulon maissa tai maissa, joista kohdistuu voimakasta maahantulon painetta EU-alueelle. Yhdyshenkilötoiminta on keskeinen EU-rahoituksen kohde.

Vuonna 2019 rajatarkastuksessa tilastoitiin 433 kpl väärennettyä asiakirjaa. Asiakirjaväärennökset ovat entistä kehittyneempiä ja vaikeammin havaittavia. Viranomaisilla ei ole riittävää osaamista eikä riittävän tehokkaita teknologisia ratkaisuja biometristen tietojen hyödyntämiseen ja asiakirjaväärennösten havaitsemiseen. Käytettävissä ei ole myöskään mobiiliratkaisuja väärennösten paljastumisen nopeuttamiseksi. Välineistöä ja prosesseja tulee standardoida sekä matkustusprosessin että väärennösten havaitsemisen helpottamiseksi. Väärennösten ja ihmisalakuljetusten paljastamiskyvyn nostaminen ovat tärkeitä Schengen-suositusten mukaisia tavoitteita. Näitä voidaan edistää BMVI-tuella esim. matkustusasiakirjojen digitalisaation avulla. eAsiakirjoihin keskittyvälle asiakirjatutkinnan koulutukselle on selkeä tarve.

Viranomaisyhteistyö Suomessa on toimivaa. PTR-yhteistoiminnan (poliisi, Tulli, Rajavartiolaitos) keskeinen tavoite on rajat ylittävän vakavan rikollisuuden torjunta, mitä varten on perustettu yhteisiä PTR-rikostiedustelu- ja analyysiyksiköjä ja niitä koordinoiva kansallinen keskus. Kaikki kolme viranomaista ovat toimivaltaisia esitutkimaan rajat ylittäviä rikoksia, joista rajavalvonnassa erityishuomio kiinnittyy ihmiskauppaan, ihmisalakuljetukseen ja terrorismiin. Ohjelmakaudella arvioidaan PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja analyysirakenteen resursseja ja toimivuutta rikostorjunnassa huomioiden erityisesti PNR-matkustajatietoyksikön toiminta. PTR-rakenteen mahdollisista muutoksista, tehtävistä ja toiminnan painopisteistä sekä kansallisen ja keskitetyn, liikennemuotoneutraalin matkustajatietoyksikön perustamisesta laaditaan selvitykset ja toteutetaan tulokset. Yhteistyötä tietojen koonnissa ja analysoinnissa kehitetään edelleen yhteisen, koordinoitun muuttoliiketilannekuvan ylläpitämiseksi.

Hallitusohjelman mukaisesti ulkorajavalvontaa kehitettäessä on huomioitava toimien vaikuttavuus, humanitääriset näkökulmat sekä kansalliset erityispiirteet.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

Tarkastusten ja valvonnan valmiuksien lisääminen

- Rajavartiolaitoksen koulutusjärjestelmää ja rajavalvontaosaamista kehitetään huomioiden muiden viranomaisten tarpeet. CCC on integroitu opetukseen.
- Rajanylityspaikkojen infrastruktuuria, laitteistoja ja rajanylitysprosessia parannetaan.
- Tilannekuvatoimintoja, mm. Eurosur-integraatioita kehitetään.
- Meri- ja maarajan teknisiä valvontajärjestelmiä laajennetaan ja modernisoidaan.
- Keskeiset kansalliset rajavalvontatietojärjestelmät uusitaan.
- Tilaturvallisuutta parannetaan, esim. laitetilat, valvontalaitteiden suojaus, henkilöstön ja asiakkaiden turvallisuus.
- Rajavalvontajärjestelmän kykyä havaita, paljastaa ja torjua ihmiskauppaa kehitetään (90 % rahoitus mahdollinen).

Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen

- Kalustoa uusitaan ja suorituskykyä parannetaan huomioiden Frontexin standardit (90 % rahoitus mahdollinen).
- Raja- ja merivartiokoulun roolia kumppanuusoppilaitoksena vahvistetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioiden koulutuskonseptia kehitettäessä ja Frontexia tuetaan tarkistetun EURMV-asetuksen täytäntöönpanossa. Yhteistyö kattaa sekä pysyvän joukon jatkokoulutuksen, että akateemisen koulutuksen (Frontexin maisteriohjelmaan osallistuminen).

Virastojen välisen yhteistyön parantaminen

- Osallistutaan EURMVn ja Schengen-järjestelmän kehittämiseen ja toimeenpanoon. Vahvistetaan kansallista IBM-koordinaatiomekanismia ja turvataan resurssit osallistua Frontexin suunnitteluprosesseihin ja työryhmiin.
- Kansallisessa viranomaisyhteistyössä kehitetään mm. matkustajiin liittyvän ennakkotiedon käsittelyä, kuten ETIAS-hakemusten manuaalinen käsittely.
- Yhdyshenkilöitä lähetetään kolmansiin maihin (90 % rahoitus mahdollinen).

Unionin säännösten yhdenmukainen soveltaminen

- Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan BMVI-hankkeina koko rahoituskauden ajan.
- Asiakirjaväärennösten paljastamiskykyä tehostetaan koulutuksin ja välinehankinnoin väärennöksien, kuvamanipulaatioiden ja kaksoishenkilöllisyyksien havaitsemiseksi.
- Kansallinen riskianalyysimalli yhdenmukaistetaan yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa.

Laaja-alaisten tietojärjestelmien perustaminen rajaturvallisuustarkoituksiin, käyttö, ylläpito ja yhteentoimivuus

- Toteutetaan EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden vaatimat integraatiot ja kansalliset jatkokehitystarpeet (90 % rahoitus mahdollinen).
- Järjestetään koulutusta yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta.

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin rajaturvallisuustehtäviin: rajavalvonnan toiminta- ja henkilöstökustannuksiin, tietojärjestelmien ylläpitokuluihin, toimitilojen vuokratukustannuksiin sekä kaluston huolto- ja korjauskustannuksiin. EU-laajuisten tietojärjestelmien käyttöönotto sekä kasvavat kysely- ja matkustajamäärät edellyttävät henkilöstön ja osaamisen lisäämistä järjestelmien ylläpitoon.

Tuensaajia ovat Rajavartiolaitos ja tulli.

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteita mm.

- Rajaturvallisuusosaaminen, opetusresurssit, koulutusvälineistö ja -infrastruktuuri sekä verkko-oppimistyökalut ovat kehittyneet. Koulutusjärjestelmä toteuttaa yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa ja vastaa EU:n koulutuskonseptia. Suomalaisilla pysyvän joukon jäsenillä ja yhdenmetyt rajaturvallisuuden suunnitteluun (ml. strategiseen) ja toimeenpanoon osallistuvilla on riittävä ammattitaito.
- Kielikoulutusta on tehostettu ja rajavartijoiden kielitaito on parantunut.
- Rajanylityspaikkojen rakenteita, prosesseja ja tekniikkaa on parannettu.
- Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmäkokonaisuus on uusittu.
- Kaikki operatiivisissa rajaturvallisuustehtävissä toimivat on varustettu henkilökohtaisin taktisin suojarustein.
- Tilannekuvatoimintoja on kehitetty EURMV-asetuksen mukaisesti. Eurosur-järjestelmä ja kansalliset rajaturvallisuuden tietojärjestelmät on liitetty yhteen.
- Maa- ja merivalvonnan tekniikan puutokset on paikattu Schengen-vaatimusten mukaisiksi. Valvontakalustoa ja suorituskykyä on uusittu yhteiset standardit huomioiden.
- Tilaturvallisuuden puutteita on korjattu.
- Kansallinen riskianalyysimalli on yhdenmukaistettu CIRAM-mallin kanssa.
- Kansallisten tietojärjestelmien integraatioita EU-laajuisiin järjestelmiin ja yhteentoimivuutta edistäviä toimia on toteutettu.
- Asiakirjatutkinnan koulutusta on lisätty.

Suurimmat haasteet viisumipolitiikan alalla ohjelmakaudella tulevat olemaan yhteentoimivuusvaatimusten edellyttämien muutosten toteuttaminen kansallisessa uudessa viisumitietojärjestelmässä sekä riippuvuuden vähentäminen ulkoisesta palveluntarjoajasta hakemusten vastaanotossa.

Vuonna 2019 Suomi myönsi 895 775 viisumia, joista venäläisten osuus oli 786 425 eli 87,8 %. Seuraavaksi suurin määrä myönnettiin kiinalaisille, noin 46 000, intialaisille ja thaimaalaisille noin 10 000 molemmille. COVID-19 -epidemian takia vuonna 2020 myönnettyjen viisumien määrä oli vain 152 543. Epidemian aikana vanhentuneita viisumeja oli maaliskuussa 2021 jo 531 000, joten hakemukset tulevat ruuhkautumaan epidemian väistyttyä.

Schengen-arvioinnissa 2018 todettiin Suomen viisumiprosessin olevan liian riippuvainen yksittäisestä ulkoisesta palveluntarjoajasta ja sen tietojärjestelmistä. Järjestelmäkokonaisuuden jäykkyydestä ja prosessin läpinäkyvyyspuutteista johtuen prosessien asiakasystävällisyyttä, turvallisuutta, tehokkuutta ja jatkuvuutta ei voida tällä hetkellä riittävällä tasolla taata ja seurata eikä prosessia voida varioida eri toimijoiden ja sijaintien kannalta tarkoituksenmukaisesti. Myös komission tietosuojatarkastuksessa (2018) nähtiin ulkoistuskumppanin rooli ongelmallisena. Suurimmat esteet hakemusten vastaanoton ja siihen liittyvien palvelujen ja prosessien turvallisuuden, tehokkuuden ja laadun kehittämisessä liittyvät järjestelmien monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin sekä eri toimijoiden järjestelmien käyttöön ja yhteentoimivuuteen liittyviin puutteisiin. Kansallisessa viranomaisrajapinnassa esiintyy paikoin häiriöitä ja rajapinnat ovat tiedontarpeen osalta vanhentuneet. Kielteisen viisumipäätöksen saaneet ovat potentiaalisia laittoman muuttoliikkeen tai maahantulon järjestämisen kohteita. Tällä hetkellä kielteisistä viisumipäätöksistä, jotka perustuvat viisumipoliisin taustatarkastukseen, ei kuitenkaan saada tietoa matkustajatietoyksikön käytettäväksi.

Suomen uusi kansallinen viisumitietojärjestelmä ollaan luomassa teknisesti kokonaan uudelleen. Vanhan viisumitietojärjestelmän tietosisällöt migroidaan uuteen kansalliseen viisumitietojärjestelmään sellaisenaan. Uuden järjestelmän alkuvaiheen rakennustyöt on toteutettu kansallisella rahalla ja järjestelmän jatkokehitykseen haetaan rahoitusta BMVI-rahastosta soveltuvilta osin. Päätyneen toimeenpanokauden aikana ISF-B -rahastosta on käynnistetty uuden viisumitietojärjestelmän pääsynhallinnan uudistaminen sekä uuden viestinvälitysratkaisun (VVR) kehittäminen. Uusi viestinvälitysratkaisu korvaa vanhan liittymäsovelluksen.

Kansalliseen viisumijärjestelmäkokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan portaali ja ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstön käyttämä hakemusten tallennusjärjestelmä sekä näiden järjestelmien ja viisumitietojärjestelmien väliset turvalliset liittymät. Näitä järjestelmiä jatkokehitetään rahoituskaudella 2021-2027 ja hankitaan tarvittavia laitteita. Nykyisin käytössä oleva ulkoistuskumppanin toimittama ELVIS-tietojärjestelmä korvataan kehittämällä toiminnot osaksi kansallista viisumitietojärjestelmää, joka sisältää mm. viisumihakemusten liiteasiakirjojen turvallisen siirron viisumitietojärjestelmään. Tätä kehitystyötä tullaan pilotoimaan jo vuoden 2021 aikana. Viisumijärjestelmän kehityksessä resursseja tullaan keskittämään VIS-asetusmuutoksen ja EU-järjestelmien yhteentoimivuuden tuomiin muutoksiin. Kansallisten käyttötapauksen määrittely ja järjestelmämuutosten suunnittelu aloitetaan 2021 puolella ja toteutetaan siten, että valmius

suorittaa yhteensopivuustestit ajoittuu kesälle 2022. Toimenpiteisiin haetaan BMVI-avustusta takautuvasti.

Tavoitteena on uudistaa maahantulohakemusten vastaanoton palveluja, prosesseja ja järjestelmiä laajamittaisesti, päämääränä Schengen-vaatimusten, viisumisäännöstön ja tietosuojalainsäädännön toteuttaminen, ulkoistuskumppaniriippuvuuden ja prosessien haavoittuvuuden pienentäminen, prosessien tehokkuuden ja läpinäkyvyyden parantaminen sekä laittoman maahantulon tehokkaampi ehkäiseminen. Uudistuksen keskiössä on myös palvelujen ja prosessien asiakaslähtöisyyden, luotettavuuden, käyttäjäystävällisyyden ja saatavuuden edistäminen sekä järjestelmäkokonaisuuden ja infrastruktuurin muunneltavuuden, yhteentoimivuuden, turvallisuuden ja kustannustehokkuuden parantaminen innovatiivisilla tavoilla. Tavoitteena on täysin sähköinen ja ulkoistuskumppanista riippumaton viisumiprosessi. Viisuminmyöntöprosessissa otetaan huomioon myös viranomaisten tarvitsemat mobiiliratkaisut.

Viisumihakemuksiin ja -käsittelyyn liittyvän analytiikan ja monipuolisemman ns. ad-hoc raportoinnin puute vaikuttaa erityisesti tiedolla johtamisen haasteellisuuteen. Nykyisen järjestelmän raportointiominaisuudet ovat rajatut ja mm. trendikehityksestä ei saada suoraan raportteja, saati ennustavaa analytiikkaa. Erilaisilla riskienhallinnan työkaluilla voidaan estää laittoman maahantulon järjestämistä ja data-analytiikalla parantaa päätösten laatua. Datasta voidaan löytää poikkeavuuksia tai samankaltaisuuksia, jotka vaikuttavat keinotekoisilta järjestelyiltä. Biometriikkaa, rajapintoja, järjestelmiä sekä tietoliikenteen toimivuutta ja häiriöitä tulisi pystyä monitoroimaan tehokkaasti, jotta CVIS-keskusjärjestelmään vietävien tietojen laadusta voidaan varmistua. Kansallisissa järjestelmissä tulee varautua näiden sääntöjen ja indikaattoreiden tuomiin muutoksiin.

Schengen-vaatimukset on toteutettu nykyisiin hakemusvastaanoton järjestelmiin osittain vaillinaisesti. Tulevat EU:n yhteentoimivuus- ja Schengen-vaatimukset tuovat tietojärjestelmä-, rajapinta- ja prosessimuutoksia CVIS-keskusviisumijärjestelmään (Central Visa Information System), ja ne tulee huomioida kansallisen viisumijärjestelmän toteutuksessa. Älykkäät rajat -kokonaisuuteen kuuluvan Entry-Exit -järjestelmämuutoksen (EES) vaatimat työt on aloitettu. EES-VIS -keskusjärjestelmäintegraation kautta saadaan viisumivelvollisen rajanylitystiedot, jotka tulee huomioida osana viisumihakemuksen käsittelyprosessia. Eurooppalainen hakuportaali ESP (European Search Portal) ja sBMS (Shared biometric matching system) tulevat mahdollistamaan kyselyjen tekemisen muihin EU-tietojärjestelmiin biografisin ja biometrisin tunnistein. Kyselyt tulevat vaikuttamaan viisumihakemusten käsittelyprosessiin. CVIS-keskusviisumijärjestelmään tehtävillä muutoksilla tulee olemaan huomattavia vaikutuksia kansalliseen viisumijärjestelmään. Tietojärjestelmien ylläpito ja kehittäminen edellyttää korkean turvallisuuden ympäristöjä, mm. konesalit ja pilvipalvelut. Rahoituskaudelle 2014-2020 suunnitellut ETIAS-muutokset viisumitietojärjestelmässä ovat viivästyneet, mutta niitä toteutetaan heti ohjelmakauden 2021-2027 alussa osana laajojen tietojärjestelmien yhteentoimivuuskokonaisuutta.

Ulkoministeriö järjestää opastusta kansallisen viisumitietojärjestelmän käyttämiseen, viisumisäännöstön noudattamiseen ja viisumiprosessin tuntemiseen. Asiakirjojen oikeellisuuden varmistamiseen tarvitaan kertausmateriaalia ja lisäkoulutusta. Jatkuva siruteknologioiden ja varmenteiden kehitys luo tarpeen kouluttaa virkailijat tekemään vaadittavat tarkastustoimet.

Asiakkaiden haastatteluun osallistuvien virkamiesten haastattelutekniikoihin sekä -käytänteisiin tarvitaan koulutusta. Koulutusta maahantuloon, ihmiskauppaan, mahdolliseen hyväksikäyttöön ja turvallisuuteen liittyvistä riskeistä järjestetään niin uusille kuin kokeneemmillekin virkamiehille. Koulutuksessa pääpainon tulee olla ilmiöiden, laittoman maahanmuuton sekä asiakirjaturvallisuuden tunnistamisessa. Koulutuskokonaisuuden tulee kattaa maahantuloluvat, matkustusasiakirjat ja lisäselvitysten hankkimiseen tarvittavan kuulemiskoulutuksen huomioiden eri erityisryhmien tarpeet. Lisäksi kehitetään mahdollisuuksia itsenäiseen opiskeluun.

Tuleville Scheval-viisumitoiminnantarkastajille ei ole järjestetty yhtenäistä koulutusta. Tarkastustoiminnan yhtenäistämisen kannalta tehokkaan koulutusohjelman laatiminen on tärkeää. Suomi voi tarjota asiantuntijapalveluita Scheval-viisumitoiminnantarkastajien koulutukseen.

Konsuliyhteistyön haasteena nähdään riittämätön tiedonvaihto jäsenmaiden kesken sekä osittainen siiloutuminen, joka estää riittävän ajantasaisen tiedon jakamisen laittoman maahantulon ilmiöistä, trendeistä ja reiteistä. Tiedonvaihtoon ja toimintatapoihin tulisi saada yhteiskoulutusta, asiantuntijavaihtoa tulisi tehostaa ja pilotoida kokeiluja, joilla voitaisiin tehokkaasti kehittää ja parantaa konsuliyhteistyötä. Konsulaateille tulee järjestää yhteistä koulutusta maakohtaisten sosioekonomisten erityispiirteiden parempaan havainnoimiseen päätöksenteossa.

Edustustojen asiakirjatutkintavälineistö on vanhentunutta eikä enää riittävää väärennösten havaitsemisessa. Monipuolinen biometriikan laadun seurannan merkitys on kasvanut. Biometrinen tunnistamisen laadun jatkokehittämisessä haasteena on suoran nopean palautteen saaminen. Tällä hetkellä CVIS-palautte tulee ministeriölle viiveellä. Edustustojen asiakirjatutkintavälineistön, USB-mikroskooppien, asiakirjatutkintaluoppien ja tutkintavalojen, päivittäminen aloitettiin vuonna 2020 kansallisella rahalla. Hankittu laitteisto jaettiin erityisesti niiden maiden edustustoihin, joista on korkea riski laittomaan maahantuloon. Edustustojen virkailijoille annettiin Suomessa kattava koulutus väärennösten tunnistamiseen. BMVI-rahoituksella on tarkoitus hankkia lisää asiakirjatutkintalaitteistoa ulkomaan edustustoihin ja panostaa asiakirjatutkintalaitteiston koulutukseen maahantulolupa-asioiden parissa työskenteleville. Koneoppimisen mahdollisuudet osana asiakirjatutkintaa niin laitteiston kuin Schengen-yhteistyön muodossa (Frontex) tullaan kartoittamaan. Nykytila, jossa jokaisella maalla omat versiot ja ympäristöt työn tekemiseen sekä vaihtelevat käytännöt ja menetelmät, ei ole optimi.

Suomen edustustojen asiakaspalvelutilat ovat asiakkaan yksityisyyden suojaan kuuluvien asioiden käsittelyn kannalta asiointitilanteessa riittämättömät. Toimitilat eivät mahdollista nykyisellään tietoturvallisten haastattelujen pitämistä. Kaikissa konsulaateissa, joissa käsitellään maahantulolupa-asioita, on tehtävä kartoitus tiloista ja muutostarpeista. Toimitiloja tulisi uudistaa asiakas- ja työntekijäturvallisuuden parantamiseksi ja edistää yleistä turvallisuuden tasoa uusilla teknisillä ratkaisulla. Etähaastattelujen onnistumiseksi on edustustojen viestintävälineinfrastruktuuria parannettava korkean tietoturvan edellyttämälle vaatimustasolle. Tarpeita on esim. turvallisille asiakashaastattelupisteille, joilla mahdollistetaan monitoimiyöskentely asiakastilanteessa, haastatteluista biometriikoiden keräämiseen. Vaatimukset ja aikataulu muotoutuvat ETIAS-asetuksen ja sekä VIS-Recastin käyttöönoton mukaisesti.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

Tehokkaiden ja asiakaslähtöisten palvelujen tarjoaminen viisuminhakijoille

- Rakennetaan uuteen viisumitietojärjestelmään viisuminhakijan portaali. Kehitetään sähköisen viisumiprosessin toiminnallisuuksia ja laadunparannustoimenpiteitä, ml. mobiiliprosessi. Tavoitteena on uusi, modulaarinen, joustava sekä käyttäjäystävällinen viisumitietojärjestelmä.
- Uusitaan asiakaspalvelupisteitä ja niiden tekniikkaa edustustoissa asiakkaiden ja henkilöstön turvallisuuden sekä tietosuojan takaamiseksi.

Tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä

- Uudistetaan viisumiprosessi ulkoistuskumppanista riippumattomaksi.
- Parannetaan edustustojen viestintäinfrastruktuuria.
- Parannetaan ja lisätään asiakirjatutkintavälineistöä.
- Tehdään liitetoimintojen, sähköisen arkistoinnin, ryhmittelyn, hakemuspalveluiden seurannan ja raportoinnin jatkokehitystä sekä keskeneräisten ja vaillinaisten viisumihakemusten sekä prosessipoikkeuskokonaisuuden kehitystyötä. Tavoitteena on kyky puuttua tehokkaasti mahdollisiin väärennöksiin viittaaviin tekijöihin jo hakijoiden lähtömaassa ja estää epätoivottuja väärinkäytöksiä.

Viisumeja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen

- Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan BMVI-hankkeina koko rahoituskauden ajan.
- Kehitetään raportointia ja статистиikkaa sekä monitorointityökaluja ja dataalaadun indikaattoreita. Tavoitteena on estää mahdollisten CVIS:n datan laadussa ilmenevät ja indikaattoreilla havaittujen ongelmien aiheuttamat virhetilanteet kansallisen järjestelmän käytössä ja täten vaikuttaa päätöksenteon oikeusvarmuuden ja laadun paranemiseen.
- Järjestetään koulutusta viisuminkäsittelijöille ja viedään koulutusmateriaalia digitaalisille alustoille.

Yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välille

- Tehostetaan viranomaisten tiedonvaihtoa muiden jäsenmaiden kanssa esimerkiksi koulutusten ja asiantuntijavaihtojen kautta (90 % rahoitus mahdollinen).

Laaja-alaisten tietojärjestelmien, erityisesti VIS:n, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito, mukaan lukien tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus

- Kehitetään kansallista viisumitietojärjestelmää, huomioidaan EU:n yhteentoimivuusasetusten velvoitteet ja rakennetaan tarvittavat integraatiot EU-tasoiin järjestelmiin. Järjestetään

viranomaisille koulutusta yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta (90 % rahoitus mahdollinen).

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin viisumipalveluihin. Operatiivisella tuella tullaan ylläpitämään ja huoltamaan korkean turvallisuuden konesaleissa olevia laitteistoja, joilla toimivat liittymät keskusviisumitietojärjestelmään. Saavutettavuustaso tulee olla korkea ympärivuorokautisesti. Kansallisen viisumituen henkilöstöresurssit ja osaamistaso turvataan kohdistamalla operatiivista tukea palkkakustannuksiin ja koulutukseen. Operatiivinen tuki varmistaa ja nopeuttaa rahaston tavoitteiden saavuttamista turvaamalla viisumipalvelujen toimivuuden häiriöttömästi ja riittävin resurssein. Tuen saaja on ulkoministeriö.

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteet

- Viisumiprosessi on uudistettu täysin sähköiseksi ja ulkoistuskumppanista riippumattomaksi. Viisumihakijan portaali otettu käyttöön globaalisti. Schengen-suositukset on pantu täytäntöön.
- Viisumitietojärjestelmän pääsynhallinta on otettu käyttöön ja viisumitietojärjestelmän viestinvälitysratkaisu on otettu tuotantokäyttöön. EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden edellyttämät muutokset on tehty. CVIS-keskusjärjestelmään tehdyt muutokset on huomioitu kansallisessa viisumitietojärjestelmässä.
- Riskienhallinnan työkaluja on otettu käyttöön sen varmistamiseksi, että kansallisesti tuotetut tiedot läpäisevät standardit ja ovat laadultaan ensiluokkaisia.
- Ulkoministeriön koulutuskäytänteitä on parannettu ja maahantulolupien parissa työskentelevän henkilöstön koulutusohjelmaa on laajennettu.
- Konsuliyhteistyö on tiivistynyt. Yhteisiä koulutuksia on järjestetty ja toteutettu asiantuntijavaihtoa toimintatapojen yhtenäistämiseksi.
- Edustustojen asiakirjatutkintavälineistöä on päivitetty ja käytettävissä olevaa teknologiaa on uudistettu.
- Edustustojen asiakaspalvelupisteitä on uudistettu nykyistä turvallisemmiksi ja toimivammiksi.

2.1.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 1: Tuotosindikaattorit

Erityistavoite	Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
Yhdennetty rajaturvallisuus	O.1.1	Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä:	Laitteiden lukumäärä	132	1510
	O.1.1.1	josta automaattisten rajatarkastusjärjestelmien, itsepalvelujärjestelmien ja automaattiporttien määrä	ABC- ja itsepalvelujärjestelmien ja e-porttien lukumäärä	20	150
	O.1.2	Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	Infrastruktuurin lukumäärä	0	30
	O.1.3	Tukea saaneiden hotspot-alueiden määrä	Hotspot-alueiden lukumäärä	0	0
	O.1.4	Rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä	Rajanylityspaikkojen tilojen lukumäärä	35	35
	O.1.5	Hankittujen ilma-alusten määrä	Ilma-alusten lukumäärä	207	427
	O.1.5.1	hankittujen miehittämättömien ilma-alusten määrä	Miehittämättömien ilma-alusten lukumäärä	207	427
	O.1.6	Hankittujen meriliikennevälineiden määrä	Meriliikennevälineiden lukumäärä	0	0
	O.1.7	Hankittujen maakulkuneuvojen määrä	Maakulkuneuvojen lukumäärä	79	158

	O.1.8	Tukea saaneiden osallistujien määrä:	Lukumäärä	106	315
	O.1.8.1	josta koulutustoimien osanottajien määrä	Lukumäärä	100	300
	O.1.9	Kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden määrä	Yhdyshenkilöiden lukumäärä	3	3
	O.1.10	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	IT-toimintojen lukumäärä	10	20
	O.1.11	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä:	Laaja-alaisten tietojärjestelmien lukumäärä	3	3
	O.1.11.1	josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	Lukumäärä	2	2
	O.1.12	Kolmansien maiden kanssa toteutettavien yhteistyöhankkeiden määrä	Yhteistyöhankkeiden lukumäärä	0	0
	O.1.13	Niiden henkilöiden määrä, jotka ovat hakeneet kansainvälistä suojelua rajanylityspaikalla	Lukumäärä	860	2410
Yhteinen viisumipolitiikka	O.2.1	Viisumihakemusten käsittelyn digitalisoimista tukevien hankkeiden määrä	Hankkeiden lukumäärä	1	1
	O.2.2	Tukea saaneiden osallistujien määrä:	Lukumäärä	13 425	22 050
	O.2.2.1	josta koulutustoimien osanottajien määrä	Lukumäärä	1 220	2 670
	O.2.3	Kolmansiin maihin lähetetyn konsulihenkilöstön määrä:	Lähetetyn henkilöstön määrä	0	0
	O.2.3.1	josta viisumihakemusten käsittelystä huolehtivan henkilöstön määrä	Lähetetyn henkilöstön määrä	0	0

	O.2.4	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	Toimintojen lukumäärä	15	23
	O.2.5	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	Laaja-alaisten tietojärjestelmien lukumäärä	10	15
	O.2.5.1	josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	Laaja-alaisten tietojärjestelmien lukumäärä	10	15
	O.2.6	Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	Infrastruktuurin lukumäärä	0	0
	O.2.7	Vuokralle otettujen / kirjanpidosta poistettujen kiinteistöjen määrä	Kiinteistöjen lukumäärä	0	0

Taulukko 2: Tulosindikaattorit

Erityis-tavoite	Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Perusta so	Viitearvon mittayksikkö	Viite-vuosi/-vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
Yhden-netty raja-turval-lisuus	R.1.14	Euroopan raja- ja merivartiostalon kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä	TEPiin rekisteröityjen laitteiden lukumäärä	1	Lukumäärä	2021	162	Lukumäärä	Rajavartiolaitoksen esikunta	
	R.1.15	Euroopan raja- ja merivartiostalon käyttöön asetettujen laitteiden määrä	Laitteiden lukumäärä	0	Lukumäärä	2021	162	Lukumäärä	Rajavartiolaitoksen esikunta	
	R.1.16	Kansallisten viranomaisten Eurosurin kansallisen koordinoitikeskusten kanssa aloittamien / parantamien yhteistyön muotojen määrä	Uusien viranomaisten lukumäärä, joiden kanssa NCC vaihtaa tietoja	30	Lukumäärä	2020	37	Viran-omaisten lukumäärä	NCC Finland	
	R.1.17	Automaattisten rajatarkastusjärjestelmien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä	Rajanylitysten lukumäärä	15 %	Prosentuaalinen osuus	Keski-arvo 2018 ja 2019	25 milj.	Rajanylitysten lukumäärä	Rajavartiolaitoksen arvio	
	R.1.18	Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuus-arvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuden alalla	Toimeenpantujen suositusten määrä	0	Lukumäärä	Kumuloi-tuva	100 %	Prosentuaalinen osuus	Schengen-arvioinnin seurantaraportti	
	R.1.19	Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen	Lukumäärä	78 %	Prosentuaalinen osuus	2015-2020	130	Lukumäärä	Palautekyselyt	

		kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja								
	R.1.20	Niiden henkilöiden määrä, joilta rajaviranomaiset ovat evänneet maahantulon	Lukumäärä	1757	Lukumäärä	Keskiarvo 2018-2020	16850	Henkilöiden lukumäärä	Tilasto	
Yhteinen viisumipolitiikka	R.2.8	Schengen-alueen ulkopuolisten uusien/parannettujen konsulaattien määrä:	Konsulaattien määrä	0	Lukumäärä	2014-2020	0	Lukumäärä	UM suunnitelma	Ei tehdä rahaston avulla
	R.2.8.1	josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisumihakijoiden kannalta on parannettu	Konsulaattien määrä	0	Lukumäärä	2014-2020	?	Lukumäärä	UM suunnitelma	Vuoden 2029 lukua ei voida arvioida, koska perustuu tulevien vuosien politiisiin päätöksiin.
	R.2.9	Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla	Suosittelujen määrä	3	Lukumäärä	2021	100%	Prosentuaalinen osuus suosituksista	Schengen-arvioinnin seurantaraportti	Kolme suositusta on aikataulutettu korjattavaksi vuoden 2022 loppuun mennessä.
	R.2.10	Digitaalisin menetelmin jätettyjen viisumihakemusten määrä	Viisumihakemusten määrä	90 %	Prosentuaalinen osuus hakemuksista	2014-2020	99%	Prosentuaalinen osuus hakemuksista	Tilasto	Kasvuun vaikuttaa matkustuksen alkaminen koronapandemian jälkeen.

	R.2.11	Jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitettujen / parannettujen yhteistyön muotojen määrä	Yhteistyömuotojen lukumäärä	0	Lukumäärä	2021	0	Lukumäärä	UM	Ei tehdä rahaston avulla
	R.2.12	Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja.	Osallistujien määrä	100 %	Prosentuaalinen osuus	2014-2020	840	Lukumäärä	Kurssipalaute	Toistaiseksi ei ole kerätty palautetta. Ilman koulutusta ei järjestelmiä saa käyttää, joten perustaso ja tavoite tulee olla 100 % osallistujista.

2.1.3. Suunniteltujen määrärahojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohta, AMIF-asetuksen 16 artiklan 12 kohta, ISF-asetuksen 13 artiklan 12 kohta tai BMVI-asetuksen 13 artiklan 18 kohta

Taulukko 3: Alustava jakautuminen

Erityistavoite	Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroina)
Yhdennetty rajaturvallisuus	Rajatarkastukset	001	4 428 299,62
	Rajavalvonta – ilma- ja maavalvontakalusto	002	2 530 456,93
	Rajavalvonta – maavalvontakalusto	003	5 060 913,85
	Rajavalvonta – merivalvontakalusto	004	632 614,23
	Rajavalvonta – automaattiset rajavalvontajärjestelmät	005	10 880 964,78
	Rajavalvonta – muut toimenpiteet	006	7 591 370,78
	Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan	007	316 307,12
	Tilannetietoisuus ja tiedonvaihto	008	1 265 228,46
	Riskianalyysi	009	189 784,27
	Tietojenkäsittely	010	948 921,35
	Hotspot-alueet	011	0,00
	Haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet	012	316 307,12
	Sellaisten henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet, jotka tarvitsevat tai haluavat hakea kansainvälistä suojelua	013	0,00

	Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen	014	632 614,23
	Virastojen välinen yhteistyö – kansallinen taso	015	632 614,23
	Virastojen välinen yhteistyö – unionin taso	016	316 307,12
	Virastojen välinen yhteistyö – kolmansien maiden kanssa	017	0,00
	Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen lähettäminen	018	2 530 456,93
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Eurodac rajaturvallisuustarkoituksiin	019	0,00
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – rajanylitystietojärjestelmä (EES)	020	948 921,35
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – muut	021	632 614,23
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 kohta	022	632 614,23
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 3 kohta	023	632 614,23
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Schengenin tietojärjestelmä (SIS)	024	316 307,12
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – yhteentoimivuus	025	948 921,35
	Operatiivinen tuki – yhdennetty rajaturvallisuus	026	18 978 426,94
	Operatiivinen tuki – Laaja-alaiset tietojärjestelmät rajaturvallisuustarkoituksiin	027	1 897 842,69
	Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely	028	0,00

	Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä	029	0,00
Yhteinen viisumipolitiikka	Viisumihakemusten käsittelyn parantaminen	001	2 059 674,20
	Konsulaattien tehokkuuden, asiakaslähtöisyyden ja turvallisuuden parantaminen	002	51 491,86
	Asiakirjojen turvallisuus / asiakirja-asiantuntijat	003	128 729,64
	Yhteistyö konsuliasioissa	004	102 983,71
	Konsuliedustuksen kattavuus	005	0,00
	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – viisumitietojärjestelmä (VIS)	006	77 237,78
	Muut tieto- ja viestintätekniset järjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä	007	4 479 791,39
	Operatiivinen tuki – yhteinen viisumipolitiikka	008	102 983,71
	Operatiivinen tuki – laaja-alaiset tietojärjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä	009	3 295 478,72
	Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely	010	0,00
	Alueellisesti rajoitetun viisumin myöntäminen	011	0,00
	Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä	012	0,00

2.2. Tekninen apu

2.2.1. Kuvaus

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan f alakohta, 36 artiklan 5 kohta, 37 artikla ja 95 artikla

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohdan mukainen tekninen apu

Teknisellä avulla katetaan rahastojen toimeenpanoon liittyviä kustannuksia. Suurin kustannuserä tulee olemaan hallintoviranomaisen henkilöstökustannukset. Teknisellä avulla katetaan myös tarkastusviranomaisen henkilöstökustannuksia. Ohjelmakaudella 2021—2027 tullaan sisäasioiden rahastoille rakentamaan oma sähköinen tietojärjestelmä, josta aiheutuvat merkittävät kustannukset katetaan teknisellä avulla. Muita teknisellä avulla katettavia kustannuksia ovat hallintoviranomaisen koulutus- ja matkakustannukset, viestintäkustannukset, hakijoille ja tuen saajille järjestettävien koulutus- ja muiden tilaisuuksien kustannukset sekä muut toimeenpanosta aiheutuvat kustannukset. Ohjelmakauden 2014-2020 päättymiseen liittyviä kustannuksia, kuten loppuarvioinnin kustannukset, voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen nojalla, jonka mukaan toimet voivat koskea myös edellistä tai seuraavaa rahoituskehystä. Tällöin myös seuraavan ohjelmakauden valmisteluun liittyviä kustannuksia voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla.

Kun sisäasioiden rahastoilla on yhteinen toimivaltainen hallintoviranomainen, voidaan rahastojen teknisen avun määrärahat yhdistää.

Hallintoviranomainen päättää kalenterivuositain teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja seuraa teknisen avun kokonaiskäyttöä. Hallintoviranomainen kuulee seurantakomiteaa teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja antaa seurantakomitealle vuosittain katsauksen teknisen avun käytöstä.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukainen tekninen apu

Toimet toteutetaan tarvittaessa normaalin teknisen avun puitteissa.

2.2.2. Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohdan ja 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohdan ja 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroina)
Tiedotus ja viestintä	001	80 835
Valmistelu, täytäntöönpano, seuranta ja valvonta	002	4 219 584
Arviointi ja selvitykset, tietojenkeruu	003	48 501
Valmiuksien kehittäminen	004	64 668

3. Rahoitussuunnitelma

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan g alakohta

3.1. Määrärahat vuosittain

Taulukko 5: Määrärahat vuosittain

Rahasto	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
BMVI		17 476 449	12 593 437	13 718 902	10 224 811	9 915 860	10 048 268	73 977 727

3.2. Määrärahat yhteensä

Taulukko 6: Kokonaismäärärahat rahastoittain ja kansallinen osuus

Erityistavoite	Toimen tyyppi	Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki)	Unionin rahoitusosuus (a)	Kansallinen rahoitusosuus (b)=(c)+(d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen		Yhteensä e=(a)+(b)	Yhteisrahoitusosuus (f)=(a)/(e)
					julkinen (c)	yksityinen (d)		
Erityistavoite 1 Yhdennetty rajaturvallisuus	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 1 kohdan mukaisesti (75 %)	Tuki yhteensä	32 579 632,91	10 859 877,64	10 859 877,64	0,00	43 439 510,55	75 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 2 kohdan mukaisesti (erityistoimet 90 %)	Tuki yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti (90 % liite IV)	Tuki yhteensä	8 540 292,12	948 921,35	948 921,35	0,00	9 489 213,47	90 %

Erityistavoite	Toimen tyyppi	Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki)	Unionin rahoitusosuus (a)	Kansallinen rahoitusosuus (b)=(c)+(d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen		Yhteensä e=(a)+(b)	Yhteisrahoitusosuus (f)=(a)/(e)
					julkinen (c)	yksityinen (d)		
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 4 kohdan (lukuun ottamatta erityistä kauttakulkujärjestelyä) (operatiivinen tuki 100 %)	Tuki yhteensä	20 876 269,63	0,00	0,00	0,00	20 876 269,63	100 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 4 kohdan mukaisesti (erityinen kauttakulkujärjestely)	-	-	-	-	-	-	-
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 6 kohdan (häätäpu 100 %)	Tuki yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 5 kohdan mukaisesti (ETIAS tietojärjestelmän toiminta- ja ylläpitokustannukset)	Tuki yhteensä	1 265 228,46	0,00	0,00	0,00	1 265 228,46	100 %
Erityistavoite 1 yhteensä		Tuki yhteensä	63 261 423,13	11 808 798,98	11 808 798,98	0,00	75 070 222,12	

Erityistavoite	Toimen tyyppi	Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki)	Unionin rahoitusosuus (a)	Kansallinen rahoitusosuus (b)=(c)+(d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen		Yhteensä e=(a)+(b)	Yhteisrahoitusosuus (f)=(a)/(e)
					julkinen (c)	yksityinen (d)		
Erityistavoite 2 Yhteinen viisumipolitiikka	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 1 kohdan mukaisesti (75 %)	Tuki yhteensä	5 952 458,24	1 984 152,75	1 984 152,75	0,00	7 936 610,98	75 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 2 kohdan mukaisesti (erityistoimet 90 %)	Tuki yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti (90 % liite IV)	Tuki yhteensä	947 450,20	105 272,24	105 272,24	0,00	1 052 722,44	90 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 4 kohdan mukaisesti (operatiivinen tuki 100 %)	Tuki yhteensä	3 398 462,77	0,00	0,00	0,00	3 398 462,77	100 %
	Toimet, jotka on yhteisrahoitettu BMVI-asetuksen 12 artiklan 6 kohdan mukaisesti (häätäpu)	Tuki yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0 %
Erityistavoite 2 yhteensä		Tuki yhteensä	10 298 371,21	2 089 424,99	2 089 424,99	0,00	12 387 796,20	
Tekninen apu (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohdan mukainen)			4 413 588,00	0,00	0,00	0,00	4 413 588,00	100 %

Erityistavoite	Toimen tyyppi	Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki)	Unionin rahoitusosuus (a)	Kansallinen rahoitusosuus (b)=(c)+(d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen		Yhteensä e=(a)+(b)	Yhteisrahoitusosuus (f)=(a)/(e)
					julkinen (c)	yksityinen (d)		
Tekninen apu (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukainen)			-	-	-	-	-	-
Yhteensä			77 973 382,34	13 898 223,97	13 898 223,97	0,00	91 871 606,31	0,00

3.3. Siirrot

Taulukko 7: Yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen väliset siirrot¹

Vastaanottava rahasto / väline Siirtävä rahasto / väline	AMIF	ISF	BMVI	ERDF	ESF+	Koheesiorahasto	EMFAF	Yhteensä
AMIF								
ISF								
BMVI								
Yhteensä								

¹ Kaikkien siirtojen kumulatiiviset määrät ohjelmakauden aikana.

Taulukko 8: Siirrot välineisiin, joita hallinnoidaan suoraan tai välillisesti¹

	Siirron määrä
Väline 1[nimi]	
Väline 2[nimi]	
Yhteensä	

4. Mahdollistavat edellytykset

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan i alakohta

Taulukko 9: Horisontaaliset mahdollistavat edellytykset

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Perusteet	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
		Peruste 1	Kyllä/Ei		

¹ Kaikkien siirtojen kumulatiiviset määrät ohjelmakauden aikana.

<p>Julkisten hankintamarkkinoiden tehokkaat seurantamekanismit</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Peruste 1</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://urly.fi/1tiS</p> <p>Laki julkisista puolustus- ja turvallisuushankinnoista (1531/2011) https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20111531</p> <p>Hilma (hankintailmoitukset) https://urly.fi/1tiU</p> <p>Hankintakalenteri https://urly.fi/1u11</p> <p>Julkisten hankintojen neuvontayksikkö https://urly.fi/1tiV</p> <p>Hankinnat.fi-verkkopalvelu tukee julkisten hankintojen neuvontayksikön työtä https://urly.fi/1xe7</p> <p>Komission hankintoja koskevat ohjeet C(2019) 3452 final</p> <p>Hallintoviranomaisen hallinnointiopas (valmisteilla).</p>	<p>EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö on saatettu voimaan.</p> <p>Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa julkisten hankintojen säätelystä. TEM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä on kehitetty julkisten hankintojen (kuntasektorin) neuvontayksikkö. Hankinnat.fi-verkkopalvelu tukee neuvontayksikön työtä.</p> <p>TEM vastaa julkisten hankintojen ilmoituskanavasta HILMA:sta.</p> <p>Hankintalain 5 §:ssä tarkoitettujen hankintayksiköiden tulee ilmoittaa Hilmassa tulevista sekä kansallisen että EU-kynnysarvon ylittävistä hankinnoistaan, kilpailutuksistaan ja kilpailutusten tuloksista.</p> <p>Hankintakalenteri on avoin palvelu, jossa on julkisen sektorin uusimpia hankintapäätöksiä, ostopaikkaluetteloita sekä tietoa tulevista hankinnoista. Julkisissa organisaatioissa on osana taloussääntöä omat hankintaohjeet.</p> <p>Hallintoviranomainen on saanut ohjelmakaudella 2014-2020 koulutusta julkisten hankintojen säännöistä ja soveltamisesta. Tätä jatketaan kaudella 2021-2027.</p> <p>Hankintamenettelyt tarkastetaan hakemusten käsittelyn yhteydessä ja niitä käsitellään hankkeiden aloituspalaverissa.</p>
--	--------------	------------------	--------------	--	--

	Kyllä	Peruste 2	Kyllä	<p>Hilma (hankintailmoitukset) https://urly.fi/1tiU</p> <p>Hankintakalenteri https://urly.fi/1u11</p> <p>Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) https://urly.fi/1xeb</p>	<p>Vaadittavat tiedot löytyvät kansallisista järjestelmistä.</p> <p>Voittaneiden tarjoajien nimet: Hankintakalenteri</p> <p>Alkuperäisten tarjoajien määrä ja valittujen tarjoajien määrä: Hankintakalenterin kautta hankintapäätöksellä.</p> <p>Sopimuksen arvo: HILMA</p> <p>Hankintakalenterissa julkaistavassa hankintapäätöksessä julkaistaan sopimushinta, mikäli se on julkinen (liikesalaisuuden piirissä olevaa tietoa ei julkaista). Jos sopimushinta ei ole julkinen, hinta näkyy päätöksen liiteasiakirjoissa, jotka ovat aina julkisia vain asianosaisille (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999), 6§, 9§, 10§, 11§).</p>
--	-------	-----------	-------	---	--

	Kyllä	Peruste 3	Kyllä	<p>Kilpailu- ja kuluttajavirasto https://urly.fi/1xec</p> <p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://urly.fi/1tiS</p> <p>Hallintolaki https://urly.fi/1xef</p>	<p>Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) valvoo julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön noudattamista. Valvonta kohdistuu hankintayksiköiden toimintaan, erityisesti keskeisiin lainvastaisuuksiin, esim hankintojen kilpailuttamatta ja ilmoittamatta jättämiseen. Valvonnalla puututaan mm. lainvastaisiin suoraan hankintoihin, toimittajien tarjouskilpailuun pääsyn estämiseen.</p> <p>Valvonnassa on kolme pääpiirrettä; 1) kantelumenettely (hallintolaki 8a), jonka tuloksena virasto voi antaa hallinnollista ohjausta hankintayksilölle 2) hankintalain 140 §:n mukainen laittoman suoraan hankinnan kieltäminen ja esityksen tekeminen markkinaoikeudelle 141 §:n mukaisten seuraamusten (tehottomuus, seuraamusmaksu, sopimuskauden lyhentäminen, hankintapäätöksen kumoaminen) määräämiseksi, sekä; 3) raportointi valvonnassa havaituista lainvastaisista tai haitallisista menettelyistä (hankintalaki 144 §), jolla ministeriön tietoon voidaan saattaa järjestelmän toimivuuteen liittyviä ongelmakohtia.</p>
--	-------	-----------	-------	--	---

	Kyllä	Peruste 4	Kyllä	<p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://urly.fi/1tiS</p> <p>Julkisten hankintojen valvonnan tulosten raportointi https://urly.fi/1xeg</p>	<p>Hankintalain 144 § mukaisesti KKV:n Internet sivulla on näkyvissä kaikille raportit julkisten hankintojen valvonnan tuloksista.</p> <p>Hankintalain 172 § mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa seurantaraportin toimittamisesta komissiolle joka kolmas vuosi, TEM vastaa myös tietojen luovuttamisesta muiden jäsenvaltioiden viranomaisille. Hankintayksiköiden ja muiden viranomaisten on lain mukaan pyynnöstä toimitettava TEM:lle tarvittavat tiedot. Sisäministeriö toimittaa tarvittavat tiedot TEM:lle EU:n sisäasioiden rahastoista seurantaraporttia varten. Hankintayksiköillä on hankintalain 171 § mukaisesti oikeus saada viranomaiselta ja julkista tehtävää hoitavalta välttämättömät tiedot harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolon selvittämiseksi.</p>
--	-------	-----------	-------	---	--

	Kyllä	Peruste 5	Kyllä	<p>Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://urly.fi/1tiS</p> <p>Kilpailulaki (948/2011) https://urly.fi/1xeh</p> <p>Tietoa ja ohjeita, kartellit https://urly.fi/1xei</p> <p>Julkisten hankintojen valvonta, vihjepalvelu https://urly.fi/1xec</p>	<p>KKV vastaa hankintalain 139 § mukaisesti lain noudattamisen valvonnasta (perusteessa 2 kuvatun mukaisesti) ja siitä, että tarvittavat tiedot luovutetaan 143 §:n mukaisesti kansallisille viranomaisille.</p> <p>KKV myös raportoi vuosittain lain valvontaa koskevasta toiminnastaan hankintalain 144 §:n mukaisesti. Raportin yhteenveto sisältää tiedot:</p> <p>1) valvontatoiminnassa havaituista lainvastaisista menettelyistä ja avoimuuden tai syrjimättömyyden kannalta haitallisista menettelytavoista sekä niiden yleisimmistä taustatekijöistä</p> <p>2) 139 §:ssä tarkoitettujen toimenpiteiden määrästä ja sisällöstä</p> <p>3) 140 §:ssä tarkoitettujen kieltopäätösten ja sitoumusten määrästä ja sisällöstä</p> <p>4) 141 §:ssä tarkoitettujen esitysten määrästä ja sisällöstä sekä esitysten johdosta annetuista tuomioistuinratkaisuksista.</p> <p>KKV toteuttaa Kilpailulain (948/2011) noudattamista, ohjeistaa ja tiedottaa tarjouskeinottelusta ja kartelleista. KKV:n Internet-sivuilla voi antaa vihjeen hankintoihin liittyvästä rikkomusepäilystä.</p>
--	-------	-----------	-------	--	--

<p>EU:n perusoikeuskirjan tehokas soveltaminen ja täytäntöönpano</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Peruste 1</p>	<p>Kyllä</p>	<p>EU:n perusoikeuskirja: https://urly.fi/1x6N</p> <p>Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: https://urly.fi/1x6X</p> <p>Suomen perustuslaki (731/1999) https://urly.fi/13DK</p> <p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://urly.fi/1t1L</p> <p>Tasa-arvolaki (609/1986) https://urly.fi/1t1G</p>	<p>Suomen valtiosäännössä ja perustuslaissa (731/1999) turvataan ihmisarvon loukkaamattomuus ja yksilön vapaus ja oikeudet sekä turvataan yhteiskunnan oikeudenmukaisuus.</p> <p>Suomen kansallinen ihmisoikeusinstituutio (NHRI) muodostuu ihmisoikeuskeskuksesta, ihmisoikeusvaltuuskunnasta ja oikeusasiamiehestä. NHRI:ta kuullaan tarvittaessa ohjelmien toimeenpanon yhteydessä.</p> <p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) määrittelee syrjinnän ja ihmisten yhdenvertaisen kohtelun. Sukupuoleen perustuvan syrjinnän kiellosta ja tasa-arvon edistämisestä säädetään tasa-arvolaisissa (609/1986). STM:n Tasa-arvoyksikkö vastaa tasa-arvopolitiikan valmistelusta ja tasa-arvoasiain neuvottelukunta toimii sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi.</p> <p>Hallintoviranomainen huomioi EU:n perusoikeusasiakirjan säännökset ohjelman valintaperusteissa, tietojärjestelmän tarkistuslistoissa hankkeiden ja toiminnan valintaa, loppuraportteja sekä varmuuksia koskien. Tietosuoja ja henkilötietojen käsittely huomioidaan ohjelman toimeenpanossa. Rahastojen sähköiset palvelut täyttävät lakisääteiset saavutettavuusvaatimukset.</p>
--	--------------	------------------	--------------	---	--

	Kyllä	Peruste 2	Kyllä		<p>Avustettavaa toimintaa koskevat tiedot hallintoviranomainen saa tietojärjestelmästä, johon sisällytetään tarkistuslistat koskien hankkeiden ja toiminnan valintaa, avustuksen saajien loppuraporttien yhteydessä esittämää hankkeiden ja toiminnan toteumaa, paikan päällä tehtäviä varmuksia ja tarkastuksia.</p> <p>Hallintoviranomainen varmistaa omassa toiminnassaan perusoikeuskirjan noudattamisen. Hallintoviranomaisen henkilöstön riittävä osaaminen varmistetaan järjestämällä ihmisoikeuksia koskevaa koulutusta.</p> <p>Perusoikeusasiakirjan olennaisten säännösten noudattamista koskevat varmistukset sisällytetään hallintoviranomaisen työn ohjausta ja valvontaa koskeviin tarkistuslistoihin.</p> <p>Hallintoviranomainen tarkistaa ennen seurantakomitean kokousten materiaalin toimittamista tietojärjestelmän raportoinnin kautta, onko toimeenpanossa tullut esille olennaisia tapauksia koskien perusoikeusasiakirjan noudattamista tai noudattamatta jättämistä ja raportoi niistä seurantakomitealle.</p> <p>Vastaavasti hallintoviranomainen raportoi mahdollisista kanteluista tai valituksista asiaa koskien.</p> <p>Hallintoviranomainen kuvaa raportointijärjestelyt seurantakomitealle ohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksessa.</p> <p>Poikkeamien käsittelyssä noudatetaan lainsäädäntöä.</p> <p>Hallintoviranomainen kuvaa raportointijärjestelyt</p>
--	-------	-----------	-------	--	--

					seurantakomitealle ohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksessa.
--	--	--	--	--	--

<p>YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan yleissopimuksen täytäntöönpano</p>	<p>Kyllä</p>	<p>Peruste 1</p>	<p>Kyllä</p>	<p>YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskeva yleissopimus: https://urly.fi/1x78</p> <p>Kansallinen toimintaohjelma 2018-2019: https://urly.fi/1tmq</p> <p>Seurantaraportti: YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksien yleissopimuksen kansallinen toimintaohjelma (2018–2019) https://urly.fi/1I0g</p> <p>Uuden kansallisen toimintaohjelman valmistelu 2020 https://urly.fi/1I0h Sosiaalihuoltolaki https://urly.fi/1I0d</p> <p>Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta (VANE) https://urly.fi/1xdP</p>	<p>Vammaisyleissopimuksen täytäntöönpanosta vastaavat ulkoministeriö, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö ja kansalaisjärjestöt.</p> <p>Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta (VANE) laatii toimintaohjelman, jossa määritellään vammaisyleissopimuksen edistämisen kansalliset tavoitteet, keinot ja seuranta.</p> <p>Täytäntöönpanosta raportoidaan vammaisten henkilöiden oikeuksien komitealle. Uusi toimintaohjelma v.2020 eteenpäin on valmistelussa.</p> <p>YK:n vammaisten oikeuksien komitean hyväksyttyä suositukset, ulkoministeriö tiedottaa suosituksista jakaen ne viranomaisille, ihmisoikeuskeskukselle sekä kansalaisjärjestöille. Ministeriöt vastaavat suositusten täytäntöönpanosta hallinnonaloillaan.</p> <p>Toimintaohjelman suositukset huomioidaan ohjelmien toimeenpanossa.</p> <p>Valinnaisen pöytäkirjan kautta yksittäinen henkilö tai ryhmä voi tehdä valituksen vammaisten henkilöiden oikeuksien komitealle kokemastaan yleissopimuksella tunnustettujen oikeuksiensa loukkauksesta. Ao. pöytäkirjassa määrätään myös komitean aloitteesta tapahtuvasta vakavien loukkausten tutkintamenettelystä.</p>
--	--------------	------------------	--------------	--	---

	Kyllä	Peruste 2	Kyllä	<p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://urly.fi/1t1L</p> <p>Yhdenvertaisuuslain noudattamista valvovat yhdenvertaisuusvaltuutettu jne. https://urly.fi/1I0e</p> <p>Eduskunnanoikeusasiamies toteuttaa vammaissopimuksen täytäntöönpanon suojelua lakisääteisessä valvontatehtävässään. https://urly.fi/1I0I</p> <p>Sosiaalihuoltolaki https://urly.fi/1I0d</p>	<p>Hallintoviranomainen noudattaa vammaisten oikeuksia koskevia säännöksiä ohjelman valintaperusteissa ja sisällyttää vammaisten oikeuksia koskevat varmistukset tietojärjestelmän tarkistuslistoihin koskien avustusta saavien toimien valintaa, loppuraportteja ja varmuuksia. Vammaisten oikeudet ovat hankepäätösten vakiomuotoisia ehtoja.</p> <p>Hakemuksessa kysytään kehitettävien digitaalisten palvelujen saavutettavuudesta.</p> <p>Hallintoviranomaisen koulutussuunnitelma vammaisyleissopimuksen toimeenpanosta sisältää hankehakemuksiin, valintaprosessiin, seurantoihin sekä toteutukseen liittyvät koulutukset ja samalla tuetaan vammaisten kohderyhmälle syntyvää hanketoimintaa. Internetiin tulee tietopaketti hankehakijoille.</p> <p>Hallintoviranomaisen ohjeistuksessa ja koulutuksessa otetaan huomioon vammaisyleissopimuksen artiklan 9 ja 21 säännökset kaikessa toiminnassa. Hallintoviranomainen käsittelee tuensaajan kanssa aloituspalaverissa vammaisten oikeuksia koskevat ehdot.</p>
--	-------	-----------	-------	---	---

	Kyllä	Peruste 2a	Kyllä	<p>Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://urly.fi/1t1L</p> <p>Laki digitaalisten palvelujen saavutettavuudesta (306/2019) https://urly.fi/110f</p>	<p>Hallintoviranomainen saa avustettavaa toimintaa koskevat tiedot järjestelmästä, johon sisällytetään tarkistuslistat koskien hankkeiden valintaa, tuensaajien loppuraporteissa esittämää hanketoteumaa, paikan päällä tehtäviä varmennuksia ja tarkastuksia.</p> <p>Hallintoviranomainen saa tietoa vammaisyleissopimuksen noudattamisesta ohjauksen ja valvonnan kautta.</p> <p>Vammaisyleissopimuksen olennaisten säännösten noudattamista koskevat varmistukset sisällytetään vastuuviranomaisen ohjauksen ja valvonnan tarkistuslistoihin.</p> <p>Hallintoviranomainen tarkistaa ennen seurantakomitean kokouksia tietojärjestelmän raportoinnin kautta, onko toimeenpanossa tullut esille poikkeamia vammaisyleissopimuksen noudattamisessa ja raportoi nämä seurantakomitealle kuten myös tulleet kantelut tai valitukset.</p> <p>Yksittäinen henkilö tai ryhmä voi tehdä valituksen vammaisten henkilöiden oikeuksien komitealle kokemastaan yleissopimuksen oikeuksien loukkauksesta.</p> <p>Poikkeamat käsitellään lainsäädännön mukaan.</p> <p>Hallintoviranomainen kuvaa em. järjestelyt seurantakomitealle hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksessa.</p>
--	-------	------------	-------	---	---

5. Ohjelmaviranomaiset

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan k alakohta ja 71 artikla ja 84 artikla

Taulukko 10: Ohjelmaviranomaiset

	Laitoksen nimi	Yhteyshenkilön nimi ja asema	Sähköposti
Hallintoviranomainen	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri, ylijohdaja	laura.yli-vakkuri@govsec.fi
Tarkastusviranomainen	Valtiovarainministeriö	Kari Rouvinen, tarkastusneuvos	kari.rouvinen@gov.fi
Elin, joka ottaa vastaan komission suorittamia maksuja	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri, ylijohdaja	laura.yli-vakkuri@govsec.fi

6. Kumppanuus

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan h alakohta

Kumppanuusrakenteet ohjelmatyössä

Kumppaneiden sitouttaminen rahasto-ohjelmien valmisteluun aloitettiin syksyllä 2019, jolloin toteutettiin kysely kuluvan kauden sisäasioiden rahastojen kansallisesta toimeenpanosta. Kyselyssä kysyttiin tulevaa rahoituskautta varten mielipiteitä toimeenpanosuunnitelman tietosisällön riittävydestä, tukikelpoisuussäännöistä, hakemuksen ja raportoinnin rakenteesta ja erilaisten kustannusmallien toimivuudesta.

Ohjelman valmistelua varten perustettiin sisäasioiden rahastojen yhteinen työryhmä, jossa on edustajia ministeriöistä ja muista viranomaisista, jotka toimivat nykyisten ISF- ja AMIF-rahastojen toimialoilla. Tämä on ollut tarkoituksenmukaista, koska ISF-, AMIF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät useissa kohdin ja monet tuensaajat hyödyntävät kahta tai jopa kaikkia rahastoja. Työryhmässä ovat olleet edustettuina valtioneuvostotasolta sisäisestä turvallisuudesta vastaavan sisäministeriön maahanmuutto-, poliisi-, rajavartio- ja pelastusosastot, työ- ja elinkeinoministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, oikeusministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja opetus- ja kulttuuriministeriö. Virastoista ja muista keskeisistä sidosryhmistä mukana ovat maahanmuuttovirasto, Rajavartiolaitos, Tulli ja Poliisihallitus, Etnisten suhteiden neuvottelukunta (ETNO), Suomen Kuntaliitto, Valtakunnansyyttäjän toimisto ja Rikosseuraamuslaitos. Ahvenanmaan maakunnan hallitusta pyydettiin erikseen lausumaan sitä koskevista asioista.

Koska BMVI-ohjelman kohderyhmä on niin rajattu tiettyihin viranomaisiin, erillisiä sidosryhmäkuulemisia ei järjestetty.

Työryhmän työskentelyn lisäksi sisäministeriö on järjestänyt valmistelua tukevia ja koordinoivia työkokouksia työ- ja elinkeinoministeriön, alueellisten ELY-keskusten, sisäministeriön maahanmuutto- ja poliisiosastojen, Maahanmuuttoviraston sekä oikeusministeriön ja oikeusalan järjestöjen kanssa. Lisäksi sisäministeriö järjesti kuulemistilaisuuksia erityistavoitteittain.

Kumppanit ovat mukana komission delegoidun asetuksen (EU) n:o 240/2014 mukaisesti valmistelussa, joka kohdistuu mm. tarpeiden analysointiin ja yksilöintiin, painopistealueiden määrittelyyn, rahoitukseen jakamiseen ja indikaattorien määrittelyyn.

Kumppanuusperiaate valmistelussa

Sisäasioiden rahastojen valmistelua ohjaa sekä suomalainen hallintoperinne, joka korostaa kuulemista, että sisäasioiden rahastoja säättävä lainsäädäntö, jossa on määritelty kumppaneiden osallistumisesta ohjelmien valmisteluun ja toteutukseen. Rahastoa

koskevassa laissa todetaan, että ohjelmia valmistellaan yhteistyössä. Sisäasioiden verkkosivuilla on tiedotettu aktiivisesti ohjelman valmistelusta.

Alue- ja paikallistason huomioimiseksi valmistelussa kumppanuusperiaatetta on toteutettu sidosryhmätilaisuuksien, kuulemis- ja keskustelutilaisuuksien kautta. Kuntien näkemystä valmistelussa on edustanut Kuntaliitto.

Valmistelun aikana ohjelmavalmisteluun työryhmää laajennettiin kutsumalla valmistelutyöhön muita sidosryhmiä sekä järjestämällä ohjelmavalmisteluun perehdytystilaisuuksia, joiden avulla oli tarkoitus kerätä eri toimijoiden näkemyksiä ja lisäyksiä valmisteluryhmän laatimiin keskeisiin toimintaympäristön haasteisiin sekä ohjata sidosryhmiä antamaan näkemyksiään. Ohjelman valmisteluprosessissa on ollut mukana yhdenvertaisuuden asiantuntijoita.

Ohjelman julkinen lausuntokierros järjestettiin suomenkielisenä 6.-27.5.2021 ja ruotsinkielisenä 28.5.-18.6.2021. Lausuntopyyntö kohdistettiin erillisellä kirjeellä 107 organisaatiolle, mm. ministeriöille, ELY-keskuksille, valikoiduille eri kokoisille ja eri alueita edustaville kunnille sekä toimialan kannalta relevanteille järjestöille. Jakelussa olevien tahojen lisäksi muillakin tahoilla oli mahdollisuus lausua ohjelmaluonnoksista rahastojen verkkosivuilla julkaistun lausuntopyyntöä kautta. Lisäksi lausuntokierroksesta ilmoitettiin sosiaalisessa mediassa ja ministeriön internet-sivuilla. Ohjelmaa muokattiin kuulemisten perusteella ja lausunnoissa esitettyjä huomioita kootaan myös ohjelmaa täydentävään toimeenpanosuunnitelmaan.

Kumppanuusperiaate ohjelman toteutuksessa

Ohjelman toteutuksen kannalta oleelliset viranomaiset, järjestöt ja muut sidosryhmät osallistuvat ohjelman toimeenpanoon, seurantaan ja arviointiin seurantakomiteatyöskentelyssä. Ohjelman seurantakomitean työskentelyllä tuetaan vahvasti kumppanuusperiaatteen toteutumista ja se tuo lisäarvoa ohjelmatyöhön.

Ohjelman toimeenpanoa on tarkoitus toteuttaa vuosittain päivitettävän toimeenpanosuunnitelman avulla. Toimeenpanosuunnitelmassa määritellään vuosittain haettavaksi avattavat tavoitteet, mahdolliset teemoittaiset painopisteet ja rahoitus. Toimeenpanosuunnitelma käsitellään rahastojen seurantakomiteoissa ja sitä edeltää suunnitelman valmistelu relevanttien sidosryhmien kanssa.

Suomessa lainvalvontaviranomaisten yhteistyö on tiivistä ja laajaa. Päivittäisen kentällä tapahtuvan yhteistyön lisäksi esimerkiksi poliisi-, tulli- ja rajaviranomaisilla on monentasoisia PTR-yhteistyörakenteita, joissa käsitellään myös rahoituksen käyttöä yhteisiin tarpeisiin ja hankkeisiin.

Ohjelmakauden alussa laaditaan suunnitelma koulutuksista sidosryhmille. Tilaisuudet ja niiden toteuttamistavat suunnitellaan yhdessä kumppanien kanssa, jotta ne vastaavat mahdollisimman hyvin kohderyhmän tarpeisiin. Koulutussuunnitelmaa päivitetään

säännöllisesti ja koulutustilaisuuksiin varataan riittävä rahoitus, jolla pystytään vastaamaan hallintoviranomaisen arvioimiin ja kentältä tuleviin tarpeisiin.

Myös hankkeiden ohjausryhmät omalta osaltaan ovat kumppanuutta.

7. Viestintä ja näkyvyys

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan j alakohta

Rahaston viestinnän tavoitteena on tukea ja vahvistaa rahaston laadukasta ja läpinäkyvää toimeenpanoa sekä edistää rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamista.

Rahaston aiheet – laillisten rajanylitysten helpottaminen, laittoman muuttoliikkeen ja rajat ylittävä rikollisuuden ehkäiseminen - ovat usein esillä julkisessa keskustelussa. Viestimällä EU:n yhteisistä tavoitteista ja EU-rahoituksella saavutetuista tuloksista voidaan vahvistaa laajaa ymmärrystä moniulotteisista aiheista ja vahvistaa myönteistä mielikuvaa EU:sta.

Yleisön tietämystä ja ymmärrystä Euroopan unionin lisäarvosta lisätään viestimällä EU-rahoituksella toteutetusta toiminnasta ja saavutetuista tuloksista. Viestintää kohdennetaan avustuksen hakijoille huomioiden erot rahaston tuntemuksessa. Rahoitusmahdollisuuksista viestitään oikea-aikaisesti ja ymmärrettävästi. Hakijoiden oikea-aikainen tukeminen edistää hakemusten laatua ja hakuprosessin tehokkuutta.

Avustuksen saajat saavat tarvitsemansa tiedon ja tuen hankkeen menestyksestä hallinnointia varten. Tavoitteena on tukea avustuksen saajia viestimään kiinnostavasti ja tuloksellisesti hankkeestaan sekä EU-rahoituksen hankkeelle tuomasta lisäarvosta. Avustuksen saajille viestitään erityisesti hankkeen viestinnän ja EU-näkyvyydestä huolehtimisen tärkeydestä. Heille tarjotaan konkreettista tukea viestintään ohjeistuksin ja koulutuksin.

Myös toimittajat ovat yksi viestinnän kohderyhmä. Rahaston ajankohtaisista asioista julkaistaan säännöllisesti tiedotteita. Tarpeen mukaan median edustajille järjestetään mediatilaisuuksia rahastosta, keskittyen erityisesti tuloksiin. Toimittajien kautta on mahdollista vaikuttaa siihen, miten EU:n sisäasioiden rahastot esitetään mediassa, tai esitetäänkö ollenkaan. Mediaviestintää tehdään myös yhteistyössä muiden CPR-asetuksen (eng. Common Provisions Regulation) eli yleisasetuksen alaisten EU-rahastojen kanssa. Yleisasetus linjaa rahastojen hallinnointia koskevat yhteiset säännöt.

Viestintää kohdennetaan sisäministeriön hallinnonalalle ja muille hallinnonaloille. Sisäministeriön asiantuntijoita ja johtoa tavoitetaan ministeriön intran ja sisäisten tilaisuuksien kautta. Lisäksi kansalaisyhteiskunta ja etenkin erilaiset kattojärjestöt ovat yksi rahaston viestinnän kohderyhmä. Viestintää kohdennetaan myös muille EU-rahoittajille ja EU-rahoituksen parissa työskenteleville sekä kansallisille valtionapuviranomaisille.

Rahastosta viestitään EU:n sisäasioiden rahastojen kansallisilla verkkosivulla ja yleisasetuksen alaisten rahastojen yhteisillä kansallisilla verkkosivuilla. Pääkanavana toimii EU:n sisäasioiden rahastojen omat verkkosivut.

Sisäasioiden rahastojen uutiskirje lähetetään tilaajille sähköpostitse säännöllisesti. Uutiskirjeeseen kootaan rahastoja koskevia ajankohtaisia uutisia. Tarpeen mukaan voidaan julkaista myös teemautiskirjeitä, joissa käsitellään tiettyä teemaa rahaston näkökulmasta.

Sosiaalisen median kanavat toimivat jakelukanavana verkkosivuilla julkaistaville uutisille ja mediatiedotteille, mutta myös itsenäisinä viestintäkanavina.

Viestintäkampanjoita toteutetaan yhteistyössä muiden EU-rahastojen kanssa.

Avustuksen hakijoille ja saajille järjestetään säännöllisesti tilaisuuksia ja koulutuksia, ml. hankkeen viestintään keskittyviä koulutuksia. Niitä voidaan järjestää myös yhteistyössä muiden yleisasetuksen alaisten rahastojen kanssa. Sähköpostitse viestitään etenkin nopeaa ja kohdennettua viestintää vaativissa tilanteissa.

Viestinnän budjetti on 0,3 prosenttia Suomen BMVI-ohjelman kokonaisrahoituksesta.

Viestinnälle on määritelty indikaattorit, joiden perusteella viestintää seurataan ja arvioidaan. Viestintää muutetaan tarvittaessa tulosten mukaisesti. Indikaattoreiden avulla seurataan mm. verkkosivujen kävijämäärää, julkaistujen uutisten määrää sekä eniten vierailtuja sivuja ja uutisia. Sosiaalisen median kanaville määritellään indikaattorit, joilla seurataan mm. seuraajien ja tykkääjien sekä tviittien ja julkaisujen määrää sekä toiminta-astetta ja näyttökertoja. Lisäksi indikaattoreiden avulla seurataan mm. uutiskirjeen tilaajien määrää ja avaamisprosenttia.

Viestintäkampanjoille ja tilaisuuksille määritellään indikaattorit tapauskohtaisesti.

Viestinnästä ja mahdollisesti muista rahaston aiheista tehdään säännöllisesti kyselyitä eri kohderyhmille. Tilaisuuksista ja koulutuksista pyydetään palautetta säännöllisesti.

Viestinnälle nimetty ohjelman viestintävastaava toimii BMVI-rahaston lisäksi sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) ohjelman ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ohjelman viestintävastaavana.

8. Yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttö

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artikla

yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artiklan aiottu käyttö	Kyllä	Ei
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää toimintalinjassa unionin rahoitusosuuden korvauksia yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

rahoituksen perusteella yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan mukaisesti (jos kyllä, täytetään lisäys 1)		
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvan unionin rahoitusosuuden korvauksia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 mukaisesti (jos kyllä, täytetään lisäys 2)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin
rahoitusosuus

Malli tietojen toimittamiseksi komissiolle
(yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artikla)

Ehdotuksen jättämispäivä	

Tätä lisäystä ei vaadita, kun käytetään yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan
4 artiklassa tarkoitetulla delegoidulla säädöksellä vahvistettuja unionin tason
yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja.

A. Yhteenveto pääkohdista

Erityistavoite	Arvioitu osuus erityistavoitteen kokonaisrahoituksesta, johon yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sovelletaan, prosentteina	Katettavat toimitusmuodot		Korvauksen maksamisen edellytyksenä oleva indikaattori		Korvauksen maksamisen edellytyksenä olevan indikaattorin mittayksikkö	Yksinkertaistetun kustannusvaihtoehdon tyyppi (vakioyksikkökustannukset, kertakorvaukset tai kiinteämääräinen rahoitus)	Yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen määrä (euroina) tai prosentteina (kiinteämääräisen rahoituksen osalta)
		Koodi ¹	Kuvaus	Koodi ²	Kuvaus			

¹ Tällä tarkoitetaan rahastokohtaisten AMIF-, BMVI- ja ISF-asetusten liitteessä VI olevaa koodia.

² Tällä tarkoitetaan tapauksen mukaan yhteisen indikaattorin koodia.

B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot (täytettävä jokaisesta toimityypistä)

Saiko hallintoviranomainen tukea ulkopuoliselta yritykseltä jäljempänä esitettyjen yksinkertaistettujen kustannusten laadinnassa?

Mikäli sai, ilmoittakaa kyseisen yrityksen nimi: Kyllä/Ei – Ulkoisen yrityksen nimi

1. Toimityypin kuvaus sekä täytäntöönpanoaikataulu ¹	
2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)	
3. Korvauksen maksamisen edellytyksenä oleva indikaattori ²	
4. Korvauksen maksamisen edellytyksenä olevan indikaattorin mittayksikkö	
5. Vakioyksikkökustannus, kertakorvaus tai kiinteämääräinen rahoitus	
6. Yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen määrä mittayksikköä kohti tai prosentteina (kiinteämääräisen rahoituksen osalta)	

¹ Ajankohta, jolloin toimien valinnan on määrä alkaa, ja lopullinen ajankohta, jolloin toimet on määrä saattaa päätökseen (vrt. yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 63 artiklan 5 kohta).

² Jos toimi sisältää useita yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja, jotka kattavat eri kustannuserät, eri hankkeet tai toimen peräkkäiset vaiheet, kentät 3–11 on täytettävä kunkin korvauksen maksamisen edellytyksenä olevan indikaattorin osalta.

7. Yksikkökustannuksen, kertakorvauksen tai kiinteämääräisen rahoituksen kattamat kustannuserät	
8. Kattavatko nämä kustannuserät kaikki toimen tukikelpoiset menot? (Kyllä/Ei)	
9. Mukauttamismenetelmä(t) ¹	
10. Mittayksikköjen [toteutumisen] saavuttamisen tarkastaminen – kuvailkaa, mitä asiakirjoja/järjestelmiä käytetään mittayksikön toteutumisen tarkastamisessa – kuvailkaa, mitä tarkastetaan hallinnon varmennuksissa ja kuka tarkastaa – kuvailkaa asiaankuuluvien tietojen/asiakirjojen keräämistä ja tallentamista koskevia järjestelyjä	
11. Mahdolliset vääristyneet kannustimet, lieventämiskeinot ² ja arvioitu riskitaso (korkea/keskinkertainen/matala)	

¹ Tapauksen mukaan mainitaan mukauttamisen tiheys ja ajankohdat ja selkeä viittaus yksittäiseen indikaattoriin (ja tapauksen mukaan linkki verkkosivustolle, jolla indikaattori on julkaistu).

² Aiheutuuko tuettujen toimien laadulle mahdollisia kielteisiä vaikutuksia? Jos aiheutuu, mitä toimia (esim. laadunvarmistus) toteutetaan tämän riskin minimoimiseksi?

12. Kokonaismäärä (kansallinen ja unionin), joka komission on tarkoitus korvata tällä perusteella	
---	--

- C. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvausten tai kiinteämääräisen rahoituksen laskenta
1. Vakioyksikkökustannuksen, kertakorvauksen tai kiinteämääräisen rahoituksen laskennassa käytettävien tietojen lähde (kuka on tuottanut, kerännyt ja kirjannut tiedot; minne tiedot on tallennettu; koontipäivät; validointi jne.).

--

2. Selvittääkää, miksi ehdotettu menetelmä ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 2 kohtaan perustuva laskelma ovat oleellisia toimen tyyppin kannalta.

--

3. Ilmoittakaa, miten laskelmat on tehty, mukaan lukien erityisesti mahdolliset oletukset laadusta tai määristä. Tarvittaessa olisi käytettävä tilastollista näyttöä ja vertailuarvoja ja ne olisi toimitettava pyydettyssä muodossa, jota komissio pystyy käyttämään.

4. Ilmoittakaa, miten varmistetaan, että ainoastaan tukikelpoiset menot on otettu huomioon laskettaessa vakioyksikkökustannuksia, kertakorvausta tai kiinteämääräistä rahoitusta.

5. Tarkastusviranomais(t)en arvio laskentamenetelmästä ja määristä sekä järjestelyt, joilla varmistetaan tietojen tarkastaminen, laatu, kerääminen ja tallentaminen.

Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

Malli tietojen toimittamiseksi komissiolle
(yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 artikla)

Ehdotuksen jättämispäivä	

Tätä lisäystä ei vaadita, kun käytetään unionin tason rahoituksen määriä, jotka eivät perustu yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 artiklan 4 artiklassa tarkoitettulla delegoidulla säädöksellä vahvistettuihin kustannuksiin.

A. Yhteenveto pääkohdista

Erityistavoite	Määrä, jonka kustannuksiin perustumaton rahoitus kattaa	Katettavat toimityypit		Edellytykset, jotka on täytettävä / Tulokset, jotka on saavutettava, jotta komissio suorittaa maksun	Indikaattori		Mittayksikkö, jota sovelletaan edellytyksiin, jotka on täytettävä / tuloksiin, jotka on saavutettava, jotta komissio suorittaa maksun	Ennakoitu korvausmenetelmän tyyppi, jota käytetään tuensaajalle tai tuensaajille tarkoitetun korvauksen maksamiseen
		Koodi ¹	Kuvaus		Koodi ²	Kuvaus		

¹ Viittaa rahastokohtaisten AMIF-, BMVI- ja ISF-asetusten liitteessä VI olevaan koodiin.

² Viittaa tapauksen mukaan yhteisen indikaattorin koodiin.

B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot (täytettävä jokaisesta toimityypistä)

1. Toimityypin kuvaus			
2. Erityistavoite			
3. Täytettävät edellytykset tai saavutettavat tulokset			
4. Määräaika edellytysten täyttymiselle tai tulosten saavuttamiselle			
5. Indikaattorin määritelmä			
6. Mittayksikkö, jota sovelletaan edellytyksiin, jotka on täytettävä / tuloksiin, jotka on saavutettava, jotta komissio suorittaa maksun			
7. Välisuoritteet (soveltuvien osien), jotka ovat edellytyksenä sille, että komissio maksaa korvauksen, ja korvausaikataulu	Välisuoritteet	Suunniteltu pvm	Määrä (euroina)
8. Kokonaismäärä (ml. unionin ja kansallinen rahoitus)			
9. Mukauttamismenetelmä(t)			

<p>10. Tuloksen saavuttamisen tai edellytyksen täyttymisen (ja tarvittaessa välivaiheen suoritteiden) tarkastaminen</p> <p>– kuvailkaa, mitä asiakirjoja/järjestelmää käytetään tuloksen saavuttamisen tai edellytyksen täyttymisen tarkastamisessa (ja tapauksen mukaan jokainen välisuorite)</p> <p>– kuvailkaa, mitä tarkastetaan hallinnon varmennuksissa (myös paikan päällä tehtävissä varmennuksissa), miten tarkastetaan ja kenen toimesta</p> <p>– kuvailkaa asiaankuuluvien tietojen/asiakirjojen keräämistä ja tallentamista koskevia järjestelyjä.</p>	
<p>11. Kustannuksiin perustumattoman rahoituksen muodossa myönnettyjen avustusten käyttö Annetaanko jäsenvaltion tuensaajille myöntämää tukea kustannuksiin perustumattoman rahoituksen muodossa? [Kyllä/Ei]</p>	
<p>12. Järjestelyt jäljitysketjun varmistamiseksi Ilmoittakaa näistä järjestelyistä vastaava(t) taho(t).</p>	

Temaattinen rahoitusväline

Menettelyn viite	Erytistavoite	Menettely: Erytistoimi / hätäapu/ uudelleensijoittaminen ja humanitaarinen maahanpääsy / kansainvälistä suojelua hakevien tai sitä saavien henkilöiden siirrot	Tukitoimen tyyppi	Unionin rahoitusosuus (euroa)	Ennakkomaksuosuus
<type='N' input='M'>	<type='N' input='M'>	<type='S' input='S'>	<type='S' input='S'>	<type='N' input='M'>	<type='N' input='M'>
Toimenpiteen kuvaus		[teksti]			
Jäsenvaltio toimittaa temaattisen rahoitusvälineen muutoksen / kieltäytyy			Päivämäärä: <type='N' input='M'> Toimittaa/kieltäytyy: <type='S' input='S'>		
Huomautus (jos jäsenvaltio kieltäytyy tai jos indikaattoreita, tavoitteita ja välitavoitteita ei päivitetä, olisi esitettävä perustelut; tässä liitteessä olevien 2.1.3, 3.1 ja 3.2 kohdan taulukkoja 1 olisi tarkistettava)			[teksti]		