



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Hur påverkar undantagsförhållandena till följd av coronaviruset kommunernas ekonomi?

Finansministeriet/Kommun- och regionförvaltningsavdelningen  
23.3.2020

# Utgångspunkter

- Mindre skatteinkomster och större social- och hälsovårdsutgifter de mest betydande konsekvenserna
- Varaktigheten och omfattningen av undantagsförhållandena har en avsevärd inverkan på kommunernas inkomster och utgifter, varför det i dagsläget är svårt att bedöma hur betydande konsekvenserna är i pengar
- De ekonomiska konsekvenserna varierar från kommun till kommun
  - till exempel utvecklingen av skatteinkomsterna påverkas starkt av befolknings- och näringsstrukturen i kommunen
  - ökningen av social- och hälsovårdsutgifterna beror på hur epidemin påverkar den enskilda regionen/kommunen

# Utgångspunkter

- Inkomster av engångsnatur, t.ex. vinster vid tomtförsäljning, kan eventuellt senareläggas, men de blir inte helt och hållet utestående
  - kan påverka kommunens finansieringssituation, men inte utfallet på lång sikt
- I en del verksamheter inom kommunen påverkar undantagsförhållandena verksamhetens innehåll och sättet att genomföra den, men inte kostnaderna
  - t.ex. lärare får samma lön för närundervisning och distansundervisning, i kommunikationen betonas information om coronaviruset osv.

# Skatteinkomster och statsandelar

- Kommuninvånarnas och företagens ekonomiska situation påverkar kommunens inkomstskatter och andel av intäkterna från samfundsskatten
  - permitteringar, uppsägning av personal, kraftigt minskad försäljning för företag (stora skillnader mellan olika branscher)
  - effekterna blir inte tydligt synliga förrän efter skatteutfallet i april
  - undantagsförhållandena påverkar inte fastighetsskatten
- De kalkylerade statsandelarna redovisas till kommunerna i enlighet med besluten

# Social- och hälsovårdstjänster

- Vården av coronasmittade och beredskapsåtgärderna medför kostnader
  - de ökade kostnaderna jämfört med den normala verksamheten är en följd av t.ex. extra personal och övertidsarbete, inkl. vikarier, samt av inhyrning av personal, extra lokaler och extra läkemedel och utrustning
- Samtidigt skjuts icke-brådskande vårdåtgärder upp, vilket lindrar de brådskande vårdåtgärdernas kostnadseffekter på kort sikt
  - utgifterna för dessa vårdåtgärder senareläggs

# Småbarnspedagogiska tjänster och undervisningstjänster

- Småbarnspedagogiska tjänster anlitas i mindre utsträckning, varvid intäkterna minskar
- Övergången till distansundervisning och andra arrangemang både ökar och minskar utgifterna
  - ökade IKT-utgifter
  - eventuella ändringsbehov i fråga om stödtjänster, t.ex. skoltransporter kan behöva omorganiseras (nya behov om det inte finns grupper överallt, en del tidigare grupper uteblir)
  - eventuella besparingar t.ex. i fråga om måltider och resor

# Idrotts- och kulturtjänster

- Uteblivna försäljnings- och avgiftsinkomster till följd av att verksamheten avbryts
  - å andra sidan eventuella besparingar i fråga om avlöning av annan än ordinarie personal, köpta tjänster, utgifter för evenemang osv.
  - möjligheterna att påverka de fasta utgifterna kan också lindra effekterna av de minskade inkomsterna

# Tekniska tjänster, lokaltjänster, räddningsväsendet, kollektivtrafiken

- Lokaltjänsternas hyresintäkter av engångsnatur minskar när evenemang ställs in
  - också t.ex. kreditförluster i fråga om hyresinkomster är möjliga om undantagsförhållandena varar länge
- Biljettintäkterna från kollektivtrafiken minskar
- Det lönar sig för kommuner att fortsätta genomföra sina investeringsprojekt för att undvika att försämra sin allmänna ekonomiska situation



# Kommunens dottersamfund

- De ekonomiska konsekvenserna för kommunens dottersamfund varierar beroende på i vilken bransch bolaget är verksamt
  - energibolag, vattentjänstbolag osv. i den säkraste ställningen
  - problem för bolag inom kultur- och idrottsområdet
  - hyreshusbolagens ekonomiska situation blir stegvis sämre
    - hyresgästers ekonomiska problem

# Kommunernas finansiering och likviditet

- Med tanke på kommunernas beskattningsrätt är deras finansiella ställning mer tryggad än i andra branscher, och åtminstone enligt bedömningar har kommunerna fortfarande möjlighet att få kortfristig finansiering för likviditetsproblem
  - i kommunernas lån ingår vanligen inte heller sådana villkor som hänför sig till den ekonomiska situationen och som, om de uppfylls, skulle leda till att lånen sägs upp

# Sammandrag: Hur påverkas kommunernas ekonomi?

## Skatteinkomster

Kommuninvånarnas och företagens beskattningsbara inkomster minskar, vilket påverkar beloppet av kommunens inkomstskatt och samfundsskatt.

## Social- och hälsovårdsutgifter

Social- och hälsovårdsutgifterna ökar till följd av särskilda vårdåtgärder och åtgärder som vidtas för att hindra virusets spridning.

## Andra inkomster minskar

Intäkter från minskade verksamheter blir utestående. Inkomster av engångsnatur, t.ex. vinster vid markförsäljning, kan senareläggas.

## Utgiftsutvecklingen kan påverkas

Utgiftsbeloppet påverkas i hög grad av hur kommunen kan överföra personal från de minskade verksamheterna till andra uppgifter och anpassa utgifterna för verksamheterna.

# Korrekt och aktuell information är väsentlig för ett effektivt beslutsfattande

- Finansministeriets ekonomiska avdelnings prognos färdigställs före regeringens ramförhandlingar
- För att konsekvenserna ska kunna bedömas måste kommunerna och samkommunerna tillhandahålla korrekt och aktuell information som kontinuerligt uppdateras
  - de första delårsrapporterna utarbetas om situationen i slutet av mars eller april – det är dock svårt att förutse utgiftsutvecklingen i dem
- Skatteförvaltningen producerar uppgifter om skatteintäkterna
- Faktaunderlaget tjänar beredningen av innehållet i, tidpunkten för och inriktningen av statens åtgärder → effektivitet och rätt inriktning som mål

# Stöd till kommunerna under undantagsförhållandena till följd av coronaviruset (1)

- Utgångspunkten för stödet till kommunerna är att stödet är effektivt: rätt instrument, rätt inriktning och rätt tidpunkt
- Ingen vet ännu hur länge krisen kommer att pågå och hur omfattande den är
  - Konsekvenserna för kommunerna syns stegvis – motiverat att bedöma även hela uppsättningen åtgärder ur denna synvinkel
  - Konsekvensbedömningen ska grunda sig på så täckande information som möjligt, även kommunerna har en viktig roll här
- En omfattande bedömning av konsekvenserna för den kommunala ekonomin är under beredning i finansministeriets prognosprocess
  - I prognosprocessen bedöms undantagsförhållandenas konsekvenser för alla ekonomiska sektorer, inkl. den offentliga ekonomin och kommunerna som en del av den

# Stöd till kommunerna under undantagsförhållandena till följd av coronaviruset (2)

- I takt med att man får mer information behövs det särskilda etapper för olika reaktioner
  - Rambeslutet och tilläggsbudgetarna utgör den närmaste framtidens etapper för beslutsfattande
- Akut och snabbverkande stödåtgärd
  - Kompensation för den minskning av kommunernas skatteintäkt som temporärt föranleds av förfarandet för anstånd med betalningen av skatter
  - Regeringens åtgärder är under beredning
- Effekterna av andra eventuella åtgärder utreds som bäst
  - Olika instrument har olika målgrupper och därmed olika effekter → det måste finnas en uppfattning om vilket problem som ska hanteras