



Utlåtande av rådet för bedömning av
lagstiftningen

Ärendenummer: VN/27098/2022-VNK-2

Datum: 18.10.2022

Utlåtande av rådet för bedömning av lagstiftningen till finansministeriet om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av inkomstskattelagen och vissa andra lagar för att införa en skatt som bestäms på basis av fysiska personers intäkter från värdestegring

Propositionsutkastet om en värdestegringskatt är en koncis helhet, men det framkommer inte tillräckligt tydligt om de föreslagna metoderna står i rätt proportion till propositionens mål. Det förblir oklart om målen kunde uppnås mer effektivt med andra metoder. Propositionens kvantitativa effekter och osäkra element med tanke på den offentliga ekonomin är väl beskrivna. Omfattningen av det problem som den nya lagstiftningen ska korrigera, effekterna för de skattskyldiga och den administrativa börda som orsakas företagen borde beskrivas mer ingående.

De väsentligaste bristerna och utvecklingsbehoven i utkastet till proposition

- i) Av utkastet får man inte en uppfattning om omfattningen av det problem man vill korrigera med den nya lagstiftningen. Beskrivningen av nuläget bör kompletteras på denna punkt. Har det funnits fall där personer flyttat utomlands i uppenbart syfte att undvika skatter och hurdana negativa följder har det haft? På basis av utkastet är det svårt att bilda sig en uppfattning om de föreslagna metoderna verkligen är proportionerliga i förhållande till målen.
- ii) Av utkastet framgår inte hur stort behovet av den nya lagstiftningen är eller om målen kunde uppnås med några andra metoder. Man får uppfattningen att regeringsprogrammet och den politiska styrningen kring denna fråga har begränsat tjänstemannaberedningens möjligheter att utvärdera olika alternativ.
- iii) Den administrativa bördan för skattskyldiga samt konsekvenserna för de grundläggande rättigheterna bör beskrivas. I utkastet bör bedömningen av hur många människor som den föreslagna skatten gäller preciseras.



iv) I utkastet bör konsekvenserna av den föreslagna lagstiftningen för företag beskrivas mer ingående, till exempel den administrativa börda som den orsakar och hur den påverkar rekryteringen av nya arbetstagare.

Uttalande av rådet för bedömning av lagstiftningen

Rådet för bedömning av lagstiftningen har lämnat sitt utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om ändring av inkomstskattelagen och vissa andra lagar för att införa en skatt som bestäms på basis av fysiska personers intäkter från värdestegring VM188:00/2021), som finansministeriet lämnade till rådet per e-post den 7 oktober 2022. Utlåtandet är offentligt.

Rådet anser att man av utkastet får uppfattningen att regeringsprogrammet och den politiska styrningen kring denna fråga har begränsat tjänstemannaberedningens möjligheter att utvärdera olika alternativ. Detta försvagar rådets bedömning av utkastet.

Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Utkastet till proposition bör korrigeras i enlighet med rådets utlåtande innan propositionen lämnas till riksdagen.

Helsingfors den 18 oktober 2022

Leila Kostianen

Ordförande för rådet för bedömning av lagstiftningen

Essi Römpötti

Specialsakkunnig, sekreterare för rådet för bedömning av lagstiftningen

Kontaktuppgifter:

Statsrådets kansli
PB 23, 00023 Statsrådet
vnk.fi
tfn 0295 16001



Bilaga 1 Standarduttalanden som används av rådet

1. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition uppfyller kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet föreslår endast några mindre tillägg till utkastet till proposition.
2. Rådet anser att utkastet till regeringens proposition i huvudsak motsvarar anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att regeringens proposition kompletteras i överensstämmelse med utlåtandet innan den lämnas till riksdagen.
3. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition till viss del följer anvisningarna om konsekvensbedömning av lagförslag. Rådet rekommenderar att utkastet till proposition korrigeras i enlighet med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
4. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att utkastet till regeringens proposition är bristfälligt med tanke på kraven i anvisningen om konsekvensbedömning av lagförslag. Utkastet till proposition bör korrigeras i överensstämmelse med rådets utlåtande innan regeringens proposition lämnas till riksdagen.
5. Rådet för bedömning av lagstiftningen anser att det finns betydande brister i utkastet till proposition. Utifrån propositionsutkastet är det troligtvis inte möjligt att bilda sig en tillräcklig och motiverad uppfattning om förslaget och inte heller om dess ekonomiska och samhällsliga konsekvenser. Om bristerna inte korrigeras är det skäl att allvarligt överväga huruvida propositionen kan lämnas till riksdagen för behandling.
*

*Sista meningen kan lämnas bort i de situationer där propositionen i praktiken inte kan återtas.