



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

#VIRKAMIESPUHEENVUORO

# Uudistuva, vakaa ja kestävä yhteiskunta

## Valtiovarainministeriön virkamiespuheenvuoro

4.2.2019

Sami Yläoutinen, Päivi Nerg, Tuomas Saarenheimo

Osallistu keskusteluun: [#virkamiespuheenvuoro](#)



# Virkamiespuheenvuoron sisältö

## Tulevan vaalikauden lähtökohdat ja näkymät

- Suomen vahvuudet ja haasteet
- Tulevan vaalikauden tavoitteenasettelu

## Keinot yhteiskunnan vakauden ja julkisen talouden kestävyysden turvaamiseksi

- Talouspolitiikka
- Hallintopolitiikka
- Suomi osana EU:n taloudellista yhdentymistä

## Taloudelliset ja yhteiskunnalliset epävarmuudet ja riskit

- Ilmastonmuutos
- Ehdolliset vastuut
- Kotitalouksien velkaantuminen
- Yhteiskunnan toimintojen jatkuvuuteen kohdistuvat uhat

Tulevan vaalikauden lähtökohdat,  
näkymät ja tavoitteenasettelu

# Suomen tulee kehittää vahvuuksiaan ja hyödyntää mahdollisuutensa



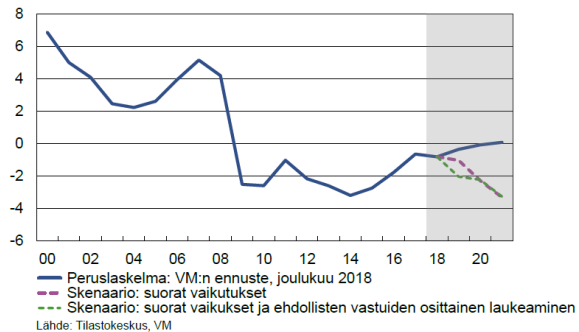
## Suomen julkisen talouden ja hallinnon merkittävimmät vahvuudet ja heikkoudet sekä mahdollisuudet ja uhat

VAHVUUDET	HEIKKOUEDET
<ul style="list-style-type: none"><li>– Toimiva demokratia ja hallinto</li><li>– Vakaa, turvallinen ja luottamukseen perustuva yhteiskunta</li><li>– Korkeasti koulutettu väestö</li><li>– Kattavat ja laadukkaat julkiset palvelut</li><li>– Kattavan sosiaalivakuutuksen luoma turvaverkko ja riskinkantokyky</li><li>– Toimiva ja vakaa rahoitusjärjestelmä</li><li>– Metsä-, kaivannais- ja vesivarannot, puhdas luonto</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– Epäedulliseen suuntaan kehittyvä väestörakenne</li><li>– Julkisen talouden ohuet puskurit seuraavan taantuman varalle sekä suuret laki- ja sopimussidonnaiset velvoitteet</li><li>– Korkea rakenteellinen työttömyys ja matala työllisyysaste</li><li>– Harvaan asuttu maa</li><li>– Asumisen kalleus kasvukeskuksissa</li><li>– Poikkihallinnollisen yhteistyön vähäisyys</li></ul>
MAHDOLLISUUDET	UHAT
<ul style="list-style-type: none"><li>– Uusien teknologioiden, digitalisaation ja tietovarantojen hyödyntäminen</li><li>– Palvelujärjestelmän ja sosiaaliturvan uudistaminen</li><li>– Työvoiman toimialoittaisen, ammatillisen ja alueellisen liikkuvuuden edistäminen</li><li>– Suotuisan investointiympäristön vahvistaminen</li><li>– Parhaista kansainvälisistä käytännöistä oppiminen</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– Maailmantaloudesta tai -politiikasta Suomeen leviävät häiriöt</li><li>– Ilmastonmuutos</li><li>– Uudistuskyyvyttömyys</li><li>– Yhteiskunnallisten erojen kärjistyminen</li><li>– Alueellinen eriytyminen</li><li>– Digitaaliseen toimintaympäristöön kohdistuvat uhat ja häiriöt</li></ul>

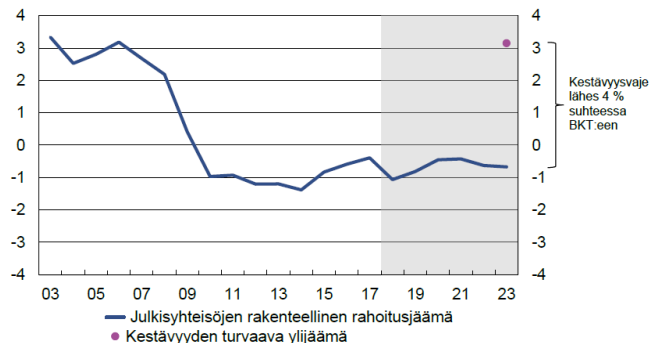
# Julkinen talous ei valmis kohtaamaan uutta taantumaa



**Stressitestin mukaisen skenaarion vaikutukset julkisen talouden rahoitusasemaan suhteessa BKT:een, %**

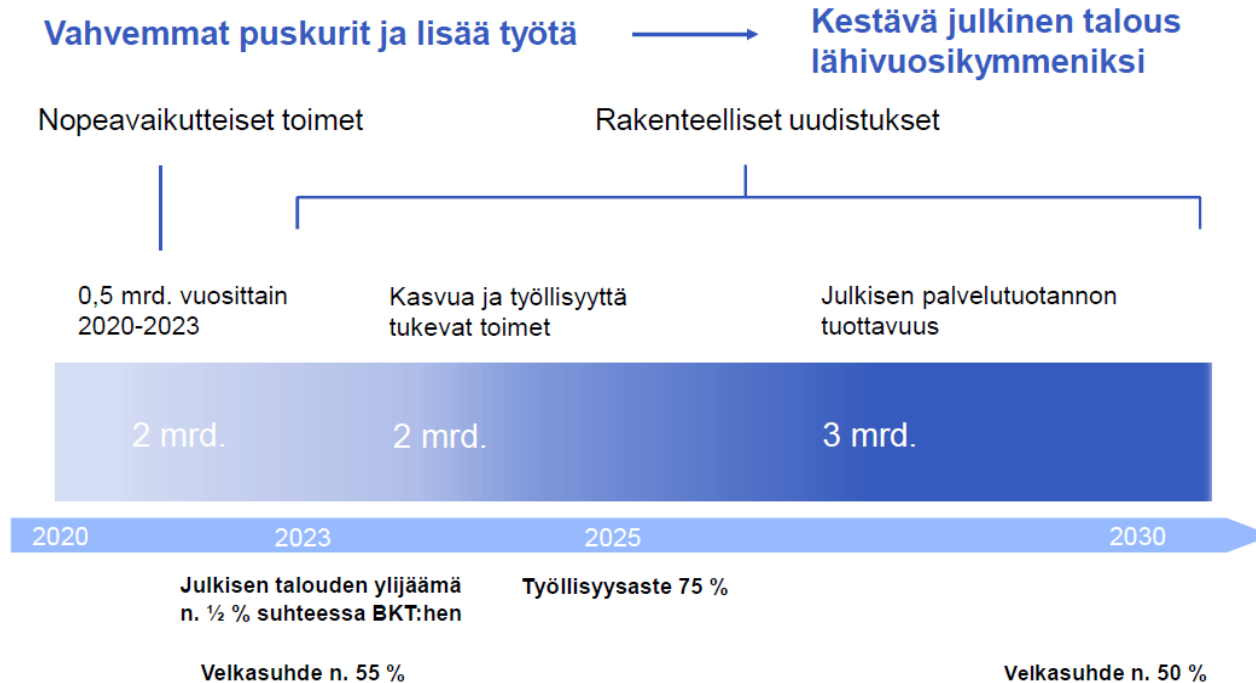


**Valtiovarainministeriön kestävyysvajearvio suhteessa BKT:een, %**



- Julkinen talouden puskurit seuraavan taantumun varalle ovat ohuet
  - Alijäämäinen julkinen talous ja kasvanut velkasuhde ovat heikentäneet julkisen talouden kykyä sietää ulkoisia häiriöitä: Julkisen talouden ylijäämä ennen finanssikriisiä oli n. 10 mrd. e vahvempi
  - Ehdollisten vastuiden kasvu on lisännyt julkisen talouden riskejä huomattavasti viime vuosina
- Kestävyysvaje: lähes 4 % / BKT eli 10 mrd. €
- Julkisen talouden vahvistamista tulee jatkaa

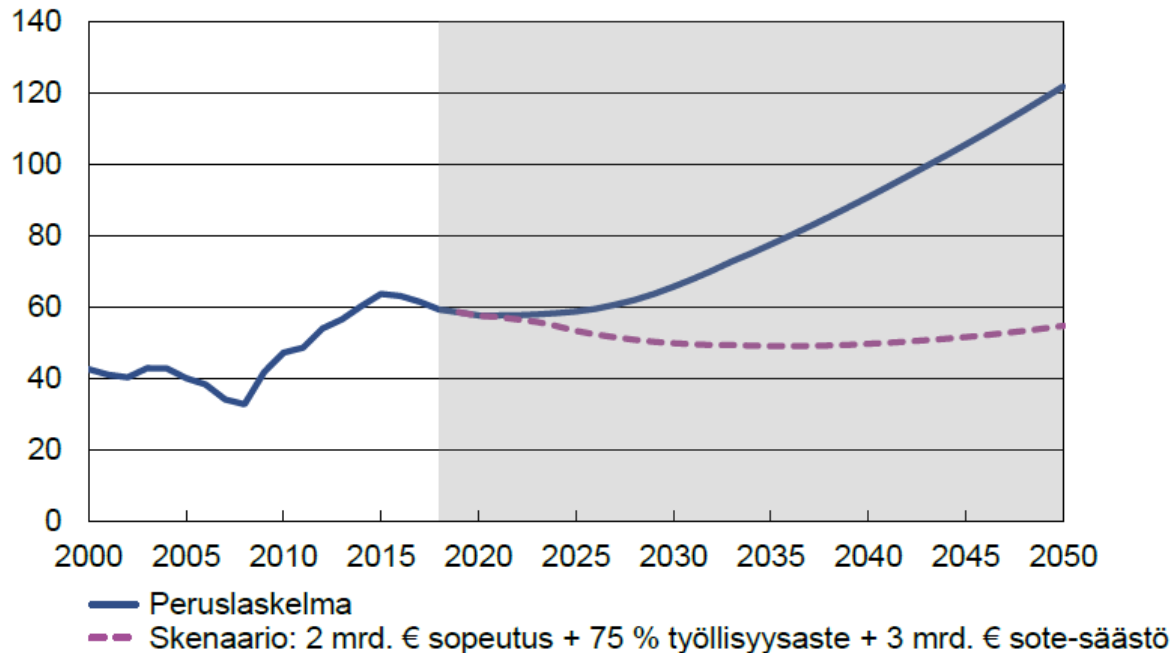
# Tavoitteeksi vahvemmat puskurit ja julkisen talouden kestävyys



# Julkisen talouden kestävyyttä arvioitava säännöllisesti



**Julkinen velka**  
suhteessa BKT:een, %



Lähde: Tilastokeskus, VM

Keinot yhteiskunnan vakauden ja julkisen  
talouden kestävyys turvaamiseksi

Talouspolitiikka



# Julkista taloutta voidaan vahvistaa välittömällä toimenpiteillä ja rakenteellisilla uudistuksilla

- Nopeavaikutteiset etupainotteisesti toteutetut toimet ovat tärkeitä, jotta syntyy puskureita hitaampaa kasvua ja ikäviä yllätyksiä varten seuraavalla hallituskaudella.
- Väestön ikääntyminen kasvattaa automaattisesti vuosittain julkisia menoja → ilman nopeavaikutteisia toimia julkinen talous heikkenee.
- Tulevalla vaalikaudella ilmenevien uusien menotarpeiden rahoitus tulee kattaa menoja uudelleenkohdentamalla. Menoleikkaukset tulee mahdollisuuksien mukaan kohdentaa siten, että ne eivät heikennä talouskasvun edellytyksiä.
- Kun etsitään keinoja julkisen talouden vahvistamiseksi, on verotusta mahdollista kiristää vain hyvin rajallisesti, jotta ei heikennetä talouskasvua ja työllisyyttä.
- Mahdollisia veronkiristyksiä harkittaessa tulee ottaa huomioon kansainvälinen verokilpailu sekä verotuksen vaikutukset työnteon ja yritystoiminnan kannustavuuteen.
- Vähiten haitallista olisi kohdistaa veronkorotukset kuluttamisen ja kiinteistöjen verotukseen. Verotuloja voidaan myös lisätä karsimalla tehottomia verotukia.
- Kestävyyssvajaan vuoksi verotusta ei tule nettomääräisesti keventää.

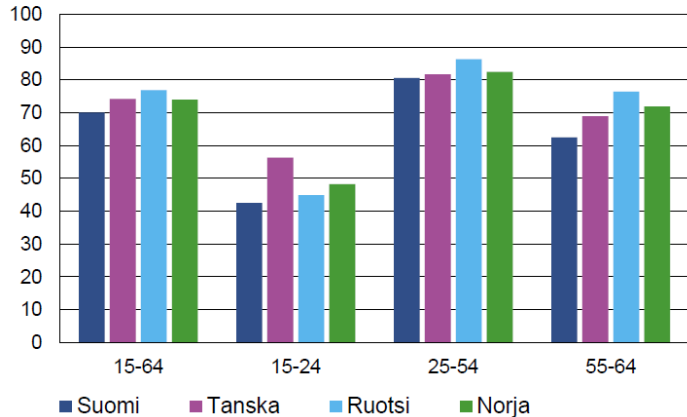


# Työnteon kannustimia ja työn tarjonnan ja kysynnän yhteensopivuutta on parannettava



## Työllisyysaste 2017

%

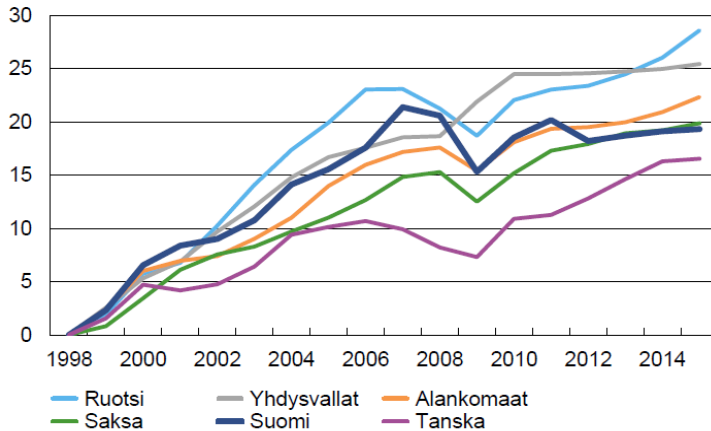


Lähde: Eurostat

- Työllisyyttä voitaisiin kohentaa uudistamalla sosiaaliturvan, verotuksen ja palvelujärjestelmän muodostamaa kokonaisuutta, joka vaikuttaa mm. työnteon kannustimiin.
- Tulee tarkastella, miten nykyiset työvoimapolitiikan resurssit voitaisiin kohdistaa vaikuttavammin.
- Jatkuvan oppisen tärkeys korostuu: toimialoittainen ja ammatillinen liikkuvuus parantaa työn kysynnän ja tarjonnan yhteensopivuutta.
- Asuntomarkkinoiden toimivuus edistää työvoiman alueellista liikkuvuutta.
- Vain perusasteen koulutuksen varassa olevien määrää tulisi vähentää.
- Ikääntyneiden (55-64) työllisyyttä voitaisiin nostaa tukemalla työelämässä pysymistä ja rajoittamalla varhaisen työelämästä poistumisen reittejä.
- Perhevapaaudistus voisi nostaa pienten lasten äitien työllisyyttä, mutta toisaalta esimerkiksi päivähoidon kustannusten kasvu heikentäisi julkista taloutta.
- Kaikkien toimien tulee olla kustannustehokkaita ja ne tulisi suunnitella julkisen talouden kannalta kestäväällä tavalla.

# Tuottavuus: Suotuisat puitteet investoinneille ja osaamiselle

**Työn tuottavuus markkinasektorilla**  
kumulatiivinen kasvu, %



Lähde: EU KLEMS, Macrobond, VM

- Tuottavuuskehitystä voidaan ensisijaisesti edistää huolehtimalla siitä, että Suomi on houkutteleva investointiympäristö.
- Kansainvälisesti toimivien yritysten laajempi toiminta Suomessa voisi myös edistää tiedon ja parhaiden käytäntöjen leviämistä Suomeen.
- Tuottavuutta voidaan kohentaa välillisesti lisäämällä työvoiman alueellista, ammatillista ja muuta liikkuvuutta.
- Yritysten välinen terve kilpailu: uudet yritykset pääsevät markkinoille ja tuottamattomat joutuvat sieltä poistumaan.
- Tiiviissä kaupungissa eri alojen osaamisen törmäminen luo uusia kasvun lähteitä, siten tulisi purkaa kaupunkimaisen ympäristön kasvun esteitä.



# Verotuksen painopiste työn verotuksesta kulutuksen verotukseen

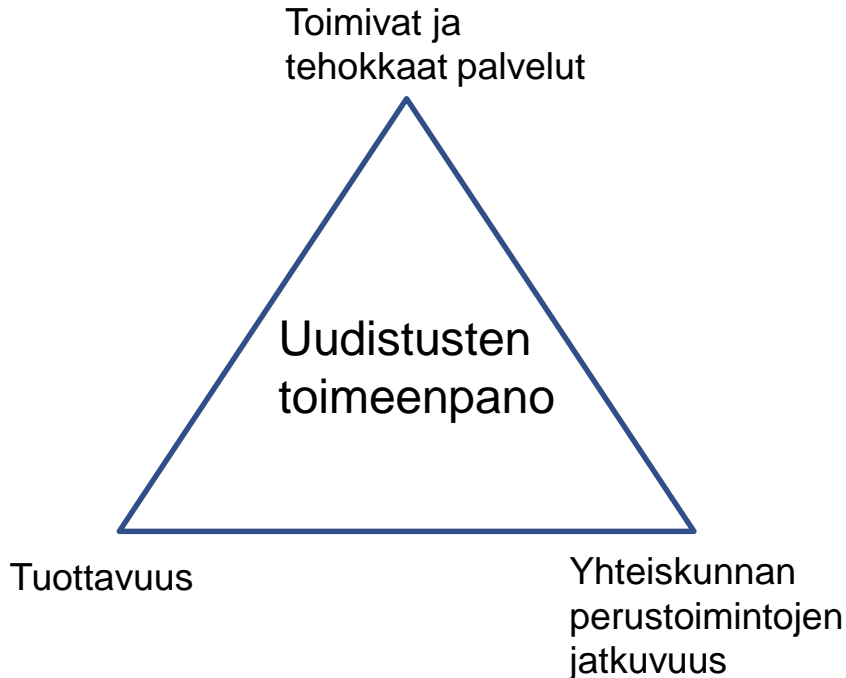
- Talouskasvu ja työllisyys: neutraali, selkeä ja ennustettava verojärjestelmä.
- Työn verotuksen keventäminen ja verotuksen painopisteen siirtäminen kulutuksen (esim. alennetut alv-kannat) ja kiinteistöjen verotukseen.
- Kireän marginaaliveron lieventäminen: kannustaisi osaamisen hankkimiseen ja purkaisi kannustimia muuntaa ansiotuloja pääomatuloiksi.
- Teknologisen kehityksen aiheuttamat muutokset ja mahdollisuudet tulee huomioida verojärjestelmää kehitettäessä.
- Yritysverotuksen kansainvälisestä kilpailukyvyistä on huolehdittava ja veropohja turvattava.
- Osinkoverotusta olisi uudistettava siihen liittyvien ongelmien korjaamiseksi.



Keinot yhteiskunnan vakauden ja julkisen  
talouden kestävyuden turvaamiseksi

Hallintopolitiikka

# Julkisen hallinnon on yhdessä varmistettava julkisen talouden kestävyys



- Julkista hallintoa on kehitettävä kokonaisuutena.
- Valtionhallinnon, maakuntien ja kuntien välisen uudistuvan työnjaon ja yhteistyön tehokas toimeenpano on varmistettava julkisen talouden kestävyden turvaamiseksi.
- Uudistusten toimeenpanossa on tunnistettava, millä hallinnon tasolla parhaiten varmistetaan yhteiskunnan perustoimintojen jatkuvuus, missä on saavutettavissa parhaiten tuottavuushyötyjä ja miten varmistetaan toimivat ja tehokkaat palvelut.

# Valtioneuvoston yhtenäisyyttä ja julkisen hallinnon avoimuutta lisäävä

- Hallituskauden alussa tarvitaan hallituksen ja ministeriöiden yhteinen tulkinta hallitusohjelmasta sekä selvät ratkaisut vastuista, resursoinnista ja toimintatavoista.
- Valtioneuvoston kykyä toimia yhtenäisenä kokonaisuutena on vahvistettava.
- Ministeriöiden yhteisellä ohjauksella ja osaamisen ja resurssien kohdentamisella ratkaistaan vaikeita poikkihallinnollisia ongelmia ja toteutetaan laaja-alaisia uudistushankkeita.
- Luottamuksen vahvistamisen tulee olla hallinnon kehittämisen keskeinen tavoite. Luottamus syntyy eettisestä kestävästä toiminnasta, avoimuudesta ja kaikkien toimijoiden osallisuudesta.
- Hallinnon asiakirjojen, palveluiden ja uudistusten tulee olla selkeitä ja ymmärrettäviä, ja hallinnon tuottaman tiedon helposti löydettävissä.
- Kansalaisten osallistuminen päätöksenteon valmisteluun ja palvelujen suunnitteluun on mahdollistettava nykyistä paremmin.



# Digitaalisista palveluista halutuin tapa asioida ja tieto eettisesti käyttöön

- Digitalisaatiota ja uuden teknologian hyödyntämistä on edistettävä määrätietoisesti, jotta valtion, tulevien maakuntien ja kuntien toimintaa ja palveluja voidaan uudistaa.
- Viranomaisten tulee tarjota kansalaisille ja yrityksille saavutettavia ja laadukkaita digitaalisia palveluja. Yritykset tulee velvoittaa niiden käyttöön viranomaisasioinnissaan.
- Kansalaisia tulee ohjata ja tukea digitaalisten palvelujen käytössä, jotta niistä tulisi halutuin ja käytetyin asiointitapa.
- Digitaalisen toiminnan ja palvelujen tehokkaan tuottamisen tueksi on huolehdittava tiedon laadusta ja yhteentoimivuudesta sekä varmistettava toimivat ja turvalliset tietojärjestelmäkokonaisuudet.
- Tietopoliittisilla keinoilla on tuettava tiedon sujuvampaa vaihtoa.
- Tiedolla johtaminen on vakiinnutettava julkisen hallinnon toimintatapana.
- Tiedon ja teknologian hyödyntämisen on aina oltava eettisesti kestäväällä pohjalla.

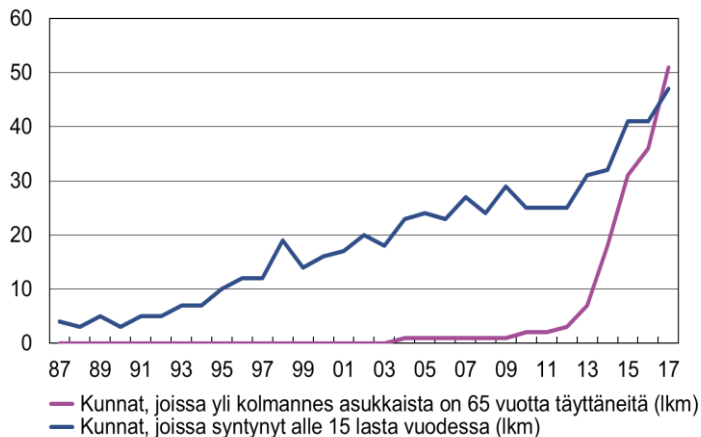




# Kuntien eriytymiskehityksen hallintaa varten tarvitaan laaja kansallinen tilannearvio



Pienen syntyvyyden ja ikääntyneen väestön kuntien lukumäärän kehitys\*



\* kunnat vuoden 2018 kuntajaolla

Lähde: Tilastokeskus

- Kuntien eriytymisen johdosta kuntien tulevaisuuden näkymistä on tehtävä kokonaisvaltainen tilannekuva, jonka pohjalle yli hallituskausien ulottuvat, parlamentaariseen valmisteluun perustuvat politiikkavalinnat on johdonmukaista perustaa.
- On selvitettävä tarpeet kehittää kuntarakenteita, kuntien rahoitusta ja mahdollisuudet kuntien tehtävien eriyttämiseen.
- Nykyistä pitkäjänteisemmällä, koordinoidummalla ja monimuotoisemmalla kaupunkipolitiikalla voidaan osaltaan vastata kaupunkien kehittämistarpeisiin.
- Samalla on huomioitava, että kuntien talous ei kestä tehtävien lisäämistä tai laajentamista, ellei vastaavasti joitain muita tehtäviä vähennetä.

# Maakunta- ja sote-uudistuksen toteutuksen jatkuvuus varmistettava



## Uudistuksen tavoitteena on:

- kaventaa ihmisten hyvinvointi- ja terveyseroja,
- parantaa palvelujen yhdenvertaisuutta, saatavuutta ja vaikuttavuutta sekä
- hillitää kustannusten kasvua.



- Vastuu ikärakenteen heikentymisen aiheuttamista palvelujen kysynnän ja kustannusten kasvusta on siirrettävä kuntia vahvemmille järjestäjille. Tämä on edellytys kansalaisten yhdenvertaisten palvelujen turvaamiselle.
- Uudistuksen toimeenpanon onnistumisen kannalta on välttämätöntä, että maakunnissa jo tehty valmistelutyö hyödynnetään täysimääräisesti.
- Mallista riippumatta uudistuksen tulee sisältää rahoituskehys, joka hillitsee kustannusten kasvua 3 mrd. eurolla.
- Uudistuksen toimeenpanossa on varmistettava koko julkisen hallinnon selkeä työnjako: päällekkäistä hallintoa ei saa synnyttää.

# Suomi osana EU:n taloudellista yhdentymistä

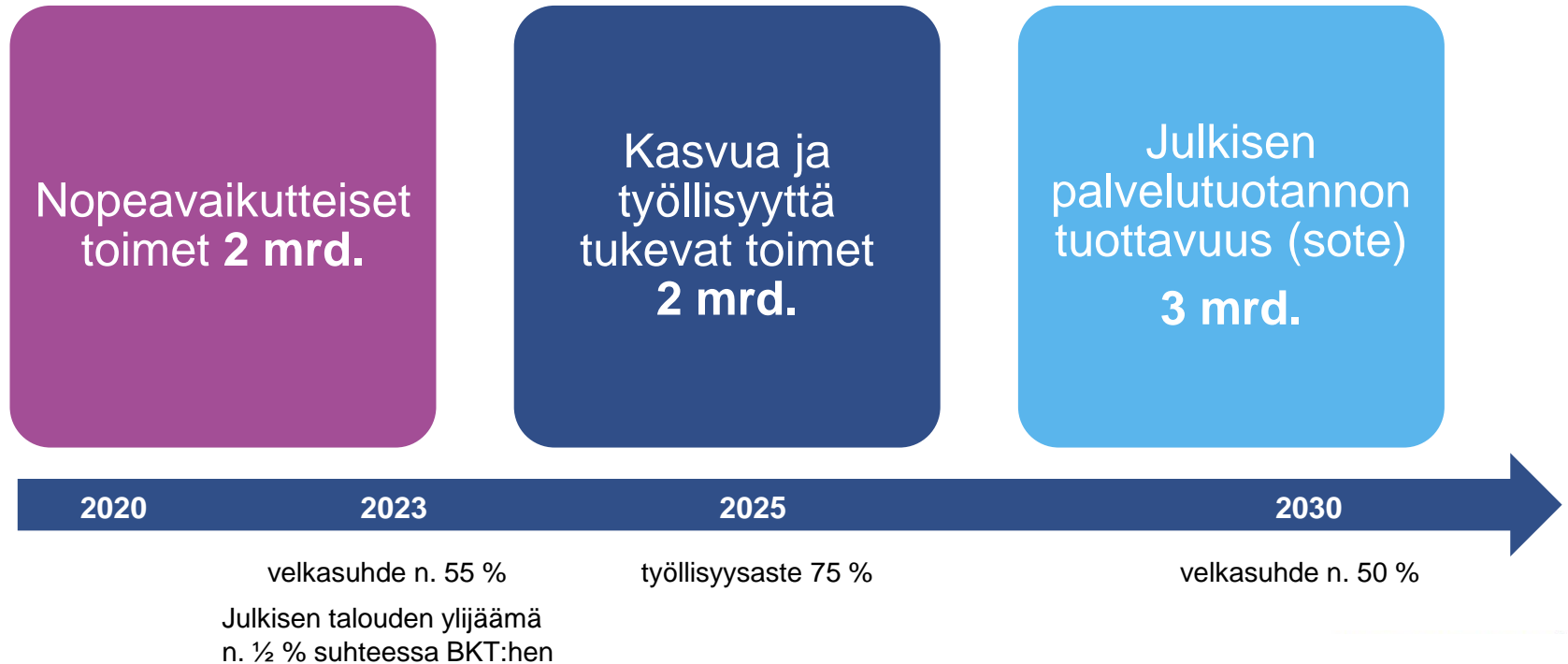
# Tavoitteena vakaa ja demokraattinen EU

- Suomen tulee edistää aktiivisesti talous- ja rahaliiton vakautta.
- EU:n talouspolitiikan koordinaatio tärkeää, mutta viimesijainen vastuu talouspolitiikasta kansallinen.
- EMU:n kehittämisen tavoitteena tulee olla järjestelmän suojaaminen yksittäisten jäsenvaltioiden politiikkavirheiltä.
- Euroalueen kriisinhallintakehikon perustaksi sijoittajanvastuu ja markkinakuri.
- Yksityisen sektorin riskien hajauttaminen pankki- ja pääomamarkkinaunionin kautta.
- EU:n toiminnan ja budjetin tavoitteeksi eurooppalainen lisäarvo.



# Tavoitteeksi vahvemmat puskurit ja julkisen talouden kestävyys

Vahvemmat puskurit ja lisää työtä ➔ Kestävä julkinen talous lähivuosikymmeniksi





VALTIOVARAINMINISTERIÖ

[www.vm.fi/virkamiespuheenvuoro](http://www.vm.fi/virkamiespuheenvuoro)

#virkamiespuheenvuoro

Valtiovarainministeriön viestintä

vm-viestinta@vm.fi

Mediapalvelunumero (arkisin 8–16) 02955 30500

#VIRKAMIESPUHEENVUORO

