

# ETT HÅLLBART EUROPA – EN HÅLLBAR FRAMTID

PROGRAMMET FÖR FINLANDS  
EU-ORDFÖRANDESKAP

Ordförandeskapet i Europeiska unionens råd  
1.7–31.12.2019

EU2019.FI

## INNEHÅLL

1. INLEDNING.....	3
2. GEMENSAMMA VÄRDEN OCH RÄTTSSSTATSPRINCIPEN SOM HÖRNSTEN I EU:S VERKSAMHET .....	5
3. ETT KONKURRENSKRAFTIGT EU MED SOCIAL INKLUDERING.....	6
3.1 En omfattande och framtidsinriktad inre marknad.....	6
3.2 Välfärd och kompetens som grund för inkluderande tillväxt .....	7
3.3 En ambitiös, öppen och regelbaserad handelspolitik.....	8
3.4 En inkluderande ekonomisk union.....	9
4. EU SOM GLOBAL KLIMATLEDARE.....	10
5. SÄKERSTÄLLANDE AV MEDBORGARNAS ÖVERGRIPANDE SÄKERHET .....	11
5.1 EU som en stark, enig och effektiv yttre aktör .....	11
5.2 Säkerhets- och försvarssamarbete för att skydda Europa och skapa säkerhet.....	13
5.3 Resiliens mot hybrid- och cyberhot.....	13
6. ÖVRIGA CENTRALA FRÅGOR UNDER FINLANDS EU- ORDFÖRANDESKAP .....	15
6.1 Övergripande migrationshantering.....	15
6.2 Den fleråriga budgetramen (2021–2027) förverkligar EU:s prioriteringar.....	16

## 1. INLEDNING

Prioriteringarna för Finlands EU-ordförandeskap är att stärka de gemensamma värdena och rättsstatsprincipen, att göra EU till en union med bättre konkurrenskraft och social inkludering, att stärka EU:s ställning som global klimatledare och att säkerställa medborgarnas övergripande säkerhet.

Finland blir ordförande i Europeiska unionens råd vid en viktig tidpunkt. De europeiska stats- och regeringscheferna har nyligen kommit överens om en ambitiös och framåtblickande strategisk agenda för 2019–2024 för att utveckla unionen och bemöta EU:s yttre och inre utmaningar.

EU:s globala omvärld har förändrats och blivit allt mer komplicerad och oberäknelig. Konkurrensen mellan stormakterna tilltar liksom den starka unilateralismen, och det internationella regelbaserade systemet med sina normer och principer utmanas. Unionens gemensamma värden har också ifrågasatts.

Dessutom är en av medlemsstaterna i beråd att lämna unionen. Vi bereder oss på Storbritanniens utträde ur EU, i enlighet med utträdesavtalet eller utan avtal. Målet är att försvara enigheten inom EU och unionens intressen. Brexit ska inte dominera EU:s agenda på bekostnad av andra viktiga frågor.

Enigheten inom unionen är allt mer avgörande. Vi måste värna om hörnstenarna i den europeiska integrationen: fred, säkerhet, stabilitet, demokrati och välfärd. Endast genom att vara enigt och genom att försvara de gemensamma värdena kan EU skapa välfärd och bemöta detta tidevarvs stora utmaningar.

Den europeiska framgångssagan bygger på demokratiska institutioner, på mänskliga rättigheter och på rättsstatsprincipen. Genomförandet av rättsstatsprincipen måste stärkas, så att medborgarna får åtnjuta fred och lika rättigheter och så att EU på ett trovärdigt sätt kan försvara det multilaterala regelbaserade systemet och de internationella institutionerna för mänskliga rättigheter.

Vår verksamhet ska fokusera på de sektorer där EU bäst kan skapa europeiskt mervärde. Vi måste göra mer för en hållbar tillväxt och för att motverka klimatförändringarna, så att vi kan uppfylla medborgarnas förväntningar.

Målet är ett konkurrenskraftigt EU med social inkludering. Den inre marknaden, den regelbaserade frihandeln och ett aktuellt högklassigt regelverk säkerställer EU:s gemensamma konkurrenskraft. Fokus ska ligga på att övergripande utnyttja forskning, utveckling och innovation samt digitalisering. Genom att främja kompetens och utbildning, regional och social rättvisa samt jämställdhet skapar EU hållbar tillväxt och välfärd för sina medborgare.

Hållbarheten ska vara den gemensamma nämnaren för alla EU:s åtgärder, och genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling ska säkerställas såväl i unionen som i ett bredare perspektiv. EU ska höja sin profil som global klimatledare genom att anta en långsiktig klimatstrategi, som resulterar i att EU är klimatneutralt 2050.

I det arktiska området främjar Finland en EU-politik som tar hänsyn till stabiliteten, de ekonomiska möjligheterna, sysselsättningen och tryggheten av den

mycket känsliga naturen. Fokus ska ligga på att dämpa klimatförändringarna, vilket ska stödas genom EU-finansiering av forskning, utveckling och innovation. Finland kommer att inta en central roll i stärkandet av EU:s arktiska politik.

För att säkerställa medborgarnas övergripande säkerhet är det av yttersta vikt att stärka unionens inre och yttre säkerhet samt försvarssamarbetet, däribland avvärjandet av hybridhot.

EU kan visa sin legitimitet genom att skapa socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbar välfärd. Med tanke på acceptansen av EU är ett effektivt beslutsfattande och förmåga att genomföra det som överenskommit centralt. Endast ett starkt och fungerande Europa kan påverka globalt.

Öppenhet, bättre lagstiftning, tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna samt medborgardeltaktighet är viktigt när det gäller att stärka tilltron till Europeiska unionen. Det är vår avsikt att kommunicera öppet, aktivt och tydligt under vårt ordförandeskap, så att man runtom i Europa får bättre förståelse för EU:s åtgärder och resultat. Dessutom vill vi i högre grad utnyttja digitala verktyg i rådets arbete.

Finland är det första EU-ordförandelandet som integrerar prioriteringarna enligt den strategiska agendan 2019–2024 i rådets arbete. Så som det framhävs i 18-månadersprogrammet (så kallade trioprogrammet) har vi föresatt oss att säkerställa en smidig övergång till nästa lagstiftningscykel och att skapa nära och konstruktiva kontakter med de nya institutionerna.



## 2. GEMENSAMMA VÄRDEN OCH RÄTTSSTATSPRINCIPEN SOM HÖRNSTEN I EU:S VERKSAMHET

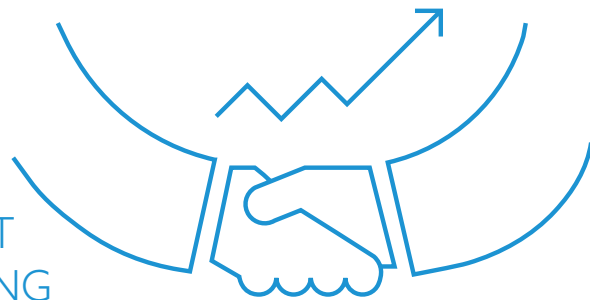
Europeiska unionen är framför allt en värdegemenskap och ett medlemskap i unionen förutsätter att man förbinder sig till EU:s gemensamma grundläggande värden. Med tanke på relevansen i EU:s verksamhet, legitimiteten av EU samt EU:s trovärdighet är det nödvändigt att trygga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter. Dessa gemensamma värden måste tryggas och stärkas på ett övergripande sätt. Det är inte endast fråga om att skydda europeiska medborgare utan också om något som påverkar bland annat den ekonomiska verksamheten i unionen. Oberoende och självständiga domstolar utgör kärnan i rättsstatsprincipen.

Som ordförande i rådet kommer Finland att stärka och utveckla EU:s rättsstatliga instrument. Målet är att finna bättre och effektivare sätt att säkerställa respekten för de gemensamma värdena i medlemsstaterna och att förebygga problem. Rådets rättsstatsdialog ska utvärderas och utvecklas så att den blir mer strukturerad och resultatfokuserad, och det arbete som syftar till att införa ett system med inbördes granskning ska fortsätta. Även förhandlingarna om att skapa villkorlighet mellan mottagande av EU-medel och respekt för rättsstatsprincipen fortsätter. Målet är att skapa ett balanserat och effektivt system där EU:s finansiering kopplas samman med tillämpning av rättsstatsprincipen.

Dessutom är det väsentligt att bekämpa korruption, eftersom korruptionen undergräver den gemensamma värde- och regelgrunden, medborgarnas förtroende för myndigheterna samt en sund ekonomisk förvaltning.

EU ska också främja jämställdhet och delaktighet inom alla politikområden. Ojämlikhet skapar en avsevärd förlust av mänsklig och ekonomisk potential såväl nationellt som på EU-nivå. EU behöver en jämställdhetsstrategi som innehåller både separata åtgärder och integrering.

### 3. ETT KONKURRENSKRAFTIGT EU MED SOCIAL INKLUDERING



Europas ekonomi växer fortsättningsvis, men tillväxten är långsammare än tidigare. Särskilt arbetsmarknaden har ställts inför utmaningar när det gäller anpassning till en snabb teknisk utveckling och global omfördelning av arbetet. De offentliga ekonomierna har stärkts och kommit varandra närmare och sysselsättningsgraderna har stigit, men det krävs ytterligare ansträngningar för att förbättra medborgarnas ekonomiska möjligheter. Trots att ungdomsarbetslösheten minskar, behövs det fortfarande ytterligare åtgärder för att minska den. Vi har inte råd att förlora en hel generation. Det är nödvändigt att bestämmelserna och de gemensamt överenskomna politiska åtgärderna genomförs bättre.

Spänningar i den internationella handeln, brexit och den ökande osäkerheten i den politiska omvärlden framhäver behovet av fortsatta nationella reformer. Europa måste kunna bemöta de utmaningar som åldrandet medför, liksom den allt hårdare internationella konkurrensen genom att förbättra produktiviteten och konkurrenskraften med hjälp av hållbara åtgärder.

Under nästa lagstiftningscykel ska EU fokusera mera på de politikområden som är viktiga när det gäller tillväxt, konkurrenskraft och nya arbetstillfällen. EU behöver en övergripande långsiktig strategi som främjar hållbar tillväxt och konkurrenskraft och som omfattar särskilt åtgärder som främjar en väl fungerande inre marknad samt en ambitiös och regelbaserad handelspolitik. På sikt ska målet vara att utveckla EU till världens konkurrenskraftigaste koldioxidsnåla ekonomi med den bästa sociala inkluderingen.

#### 3.1 En omfattande och framtidsinriktad inre marknad

EU:s inre marknad hör med sin bruttonationalprodukt på 15 000 miljarder euro till världens största ekonomier. Den inre marknaden omfattar 500 miljoner konsumenter och 21 miljoner små och medelstora företag. Det beräknas att den ekonomiska nyttan av den inre marknaden är 8,5 procent av EU:s bruttonationalprodukt.

En fungerande inre marknad, regelbaserad frihandel och ett aktuellt regelverk av hög kvalitet säkerställer EU:s konkurrenskraft. Ekonomisk tillväxt är grunden för den europeiska välfärdsmodellen. Det viktigaste sättet att stärka tillväxt och välfärd är att effektivisera den inre marknaden. En fördjupning av den inre marknaden förutsätter ett allt mer övergripande och framtidsinriktat tillvägagångssätt där politiken för den inre marknaden, den moderna konkurrens- och industripolitiken, handelspolitiken och digitaliseringen utgör en kompakt helhet. Dessutom behövs det konsekvens vid vidareutvecklingen av den sociala pelaren. På det sättet genererar den inre marknaden synliga resultat också för våra medborgare. Vi måste se till att den inre marknaden bemöter alla europeer rättvist. Därför bör vi se till att moderna arbetsnormer och sociala normer genomförs inom hela unionen samt bedöma behovet av att uppdatera arbetslagstiftningen och socialförsäkringssystemen, så att de beaktar de nya arbetsformerna. Tryggande av arbetsvillkor för framför allt utstationerade arbetstagare i arbetslandet är viktigt,

liksom även en effektiv övervakning både i utgångslandet och i arbetslandet. Särskild uppmärksamhet bör fästas vid att befintlig gällande lagstiftning genomförs fullt ut och att myndighetssamarbetet utvecklas. I denna kontext har den nya europeiska arbetsmyndigheten en central roll.

En aktiv industripolitik på EU-nivå främjas och en plan för hållbar utveckling av det europeiska näringslivet i den globala förändringsprocessen utarbetas.

Europas tillväxtpotential hänger nära samman med tjänstesektorn. Såväl utvecklingen av en digital och datadriven ekonomi, innovationer, ny teknik och nya affärsmodeller som verksamheten i ekonomins värdekedjor bygger framför allt på tjänsteekonomin. För att effektivisera den inre marknaden för tjänster måste vi särskilt fokusera på digitala tjänster och på att undanröja hindren för gränsöverskridande handel med tjänster.

Vi ska ställa som mål en globalt ledande ställning för Europa inom den digitala ekonomin. Digitalisering, artificiell intelligens samt data- och plattformsekonomi är nyckelfaktorer i Europas produktivitet, tillväxt, välfärd och sysselsättning. På lång sikt är den ekonomiska tillväxten och arbetstillfällena beroende av att digitaliseringens möjligheter utnyttjas fullt ut i den industriella omvandlingen. Till exempel hälsa och rörlighet är områden vars digitalisering erbjuder avsevärda affärsmöjligheter. Även tillväxtpotentialen inom kultursektorn och kreativa sektorer bör utnyttjas. Ett centralt stöd för utvecklingen av digitalisering, innovationer och ny teknik kan fås genom ett starkt ramprogram för forskning och innovation (Horisont Europa).

Det krävs arbete för att uppnå en konkurrenskraftig och människoinriktad dataekonomi. Utgångspunkten är att främja datatillgången, datakompatibiliteten och dataanvändningen samtidigt som individens rättigheter och privatliv respekteras. Framsteg inom detta område är nödvändiga, eftersom dataekonomin utgör grunden för utvecklingen av digitala tjänster och affärsverksamhet samt utnyttjandet av ny teknik, till exempel artificiell intelligens. Därför ska vi se över de områden som kräver ytterligare arbete och sträva efter en horisontal infallsvinkel som på ett sektorövergripande sätt beaktar dataekonomins roll och behov.

Inom transportsektorn finns det betydande möjligheter att stödja tillväxt och hållbarhet genom nya affärsmöjligheter och tjänster samt genom utsläppsminskning. Arbetet inom transportsektorn fokuserar på att föra lagstiftningsförslag under arbete vidare, men också på förutsättningarna för digitala tjänster av hög klass, på främjande av konceptet mobilitet som en tjänst, på fungerande trafiknät och på kolfri trafik. Digitalisering och automation ska främjas, eftersom de stöder utvecklingen av trafiksäkerhet och effektiv trafik och bidrar till att klimat- och miljömålen inom all trafik och transport uppnås.

## 3.2 Välfärd och kompetens som grund för inkluderande tillväxt

När det ekonomiska läget och sysselsättningsläget förbättras i Europa står vi inför en ny utmaning, nämligen brist på kompetent arbetskraft. Den sociala dimensionens politiska sektorer är centrala när tillgången på kompetent arbetskraft stärks på den inre marknaden. När den ökande sysselsättningsgraden för sin del stärker välfärdsstatens finansieringsbas och stabilitet, gynnas också de som befinner sig utanför arbetsmarknaden. Det är viktigt att komma ihåg att ett av EU:s grundläggande mål är att trygga medborgarnas välfärd. Vi bör främja väl-

färdsekonomin, ett nytt övergripande tillvägagångssätt som bidrar till att förstå att människornas välfärd också ökar produktiviteten, skapar ekonomisk tillväxt och minskar de offentliga utgifterna på lång sikt.

Målet är att göra den europeiska utbildningen och forskningen världsbäst. EU behöver en framtidsinriktad och övergripande strategi för kontinuerligt lärande, som beaktar förändringarna i arbetslivet och digitaliseringen. Vi behöver också ett betydligt starkare Erasmusprogram för att främja utbildning, kompetens och rörlighet och för att stärka de europeiska universiteten. Ett mål på lång sikt ska vara att upprätta en modell för ett europeiskt nätverksbaserat "superuniversitet". Utöver detta bör vi beakta arbetets nya former och överväga om vår arbetslagstiftning och våra system för socialt skydd är ajour. EU:s åtgärder ska främja arbetstagarnas rörlighet inom EU och rekrytering av toppexperter från tredje länder. Hindren för rörlighet bör undanröjas och den europeiska arbetsmarknaden fördjupas. Att i EU:s migrationspolitik utveckla ett system för lagliga inreserutter stöder för sin del målet för tillgång på arbetskraft.

Ett av de viktigaste sätten att maximera den kompetenta arbetskraften är att öka kvinnornas delaktighet i arbetsmarknaden. EU och dess medlemsstater ska fortsätta de insatser som främjar jämställdhet i arbetslivet, balans mellan arbete och privatliv samt lika lön. Dessutom är det nödvändigt att stödja ett längre deltagande i arbetslivet genom bättre arbetarskydd, hälsopolitik och deltidsarrangemang.

Europa har inte råd att slösa bort sitt mänskliga kapital. Därför måste ungas sociala inkludering särskilt uppmärksammas. Alla unga ska oberoende av bakgrund ha lika möjligheter att förbättra sina digitala färdigheter.

### 3.3 En ambitiös, öppen och regelbaserad handelspolitik

Ökade spänningar och protektionism i de internationella handelsförbindelserna medför osäkerhet i den europeiska ekonomin. I den situationen måste EU försvara det multilaterala systemet och de gemensamma reglerna samt motarbeta inåtvändhet och nya handelshinder.

EU är världens största frihandelsområde och exportör av industrivaror och tjänster. Den internationella handeln ger de europeiska medborgarna enorm ekonomisk nytta och ökar deras välfärd. Sedan Finlands första EU-ordförandeskap (1999) har EU:s handel med resten av världen mer än fördubblats och motsvarar redan en tredjedel av EU:s bruttonationalprodukt. Över 36 miljoner europeiska arbetstillfällen är beroende av export till länder utanför EU, och EU:s export ger ett mervärde på 2 300 miljarder euro i EU. Främjandet av ekonomisk tillväxt och sysselsättning i Europa förutsätter att nya marknader etableras och att de gemensamma reglerna stärks. EU:s konkurrenskraft och attraktivitet som handelspartner stöds bäst av en ambitiös, öppen och regelbaserad handelspolitik.

EU är en stark handelspolitisk aktör och har en betydande ställning när det gäller att bevara och stärka det multilaterala handelssystemet. Att reformera Världshandelsorganisationen (WTO) och förbättra dess trovärdighet och funktionsförmåga är viktiga mål. Det är särskilt viktigt att WTO:s bindande system för tvistlösning bevaras.

Genom EU:s handelsavtal säkras jämlikare konkurrensförhållanden och underlättas sammankopplingen av europeiska företag med globala värde- och inköps-



kedjor. Under Finlands EU-ordförandeskap fortsätter EU att förhandla om ambitiösa och jämlika handelsavtal med viktiga partner. Det är viktigt att stärka den förpliktande aspekten när det gäller målen för hållbar utveckling i EU:s handelsavtal. Dessutom är det viktigt att säkerställa att de förhandlade avtalen snabbt träder i kraft och att de genomförs effektivt och fullt ut, så att de europeiska medborgarna och företagen får all den nytta avtalen kan erbjuda.

Med stöd av det gemensamma uttalande som kommissionens ordförande Juncker och president Trump enades om i juli 2018 fortsätter diskussionerna om närmare handelsförbindelser mellan EU och Förenta staterna under Finlands EU-ordförandeskap. Ett viktigt mål är också att främja handels- och investeringsförbindelserna med Kina. EU strävar efter mera balanserade ekonomiska förbindelser med Kina. De europeiska företagens tillgång till den kinesiska marknaden bör förbättras och jämlikare globala verksamhetsförutsättningar skapas.

### 3.4 En inkluderande ekonomisk union

En hållbar ekonomisk tillväxt förutsätter målmedvetna politiska åtgärder. En väl fungerande inre finansieringsmarknad kräver en hållbarare kapitalmarknad, en färdigställd bankunion och fungerande mekanismer för lösning av kriser. Det behövs mer öppenhet i och en enklare ram för samordningen av den ekonomiska politiken. I sista hand ansvarar dock respektive medlemsstat för den ekonomiska politiken.

Endast en sund banksektor kan finansiera behövliga investeringar i teknisk utveckling eller kampen mot klimatförändringar. Därför är en målmedveten minskning av risker nödvändig och det krävs ett ambitiöst grepp för att slutföra bankunionen. Diskussionerna fortsätter utifrån den överenskomna färdplanen och omfattar tillsynsbehandlingen av statslån. Som EU-ordförande för Finland de tekniska diskussionerna om en gemensam insättningsgaranti framåt.

Riskspridning på kapitalmarknaden och en hållbar finansiering är viktiga frågor när den gemensamma ekonomiska och monetära unionen stärks. I detta sammanhang måste man komma på ett sätt att bryta ödesgemenskapen mellan bank och stat. Grön finansiering ska komplettera de klimatpolitiska åtgärderna.

För närvarande skapas ett nytt instrument för euroområdet specialbehov. Det ska bli en del av EU:s budget och närma medlemsstaterna med varandra samt främja konkurrenskraften. Dessutom kommer Europeiska stabilitetsmekanismen att stärkas för att trygga den finansiella stabiliteten.

Diskussionerna om beskattningen av den digitala ekonomin fortsätter när ärenden framskrider i Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD). Det behövs större satsningar på att minska skadlig skattekonkurrens och förebygga kringgående av skatt. Genom ett nära EU-samarbete kan aggressiv skatteplanering effektivt undanröjas, kringgående av skatt motarbetas och skadlig skattekonkurrens minskas. Genom dessa politiska åtgärder stärks en rättvis och förutsägbar företagsmiljö. Man måste också se till att de som har tillsyn över bankerna har tillräckliga befogenheter och tillräcklig kompetens att motarbeta penningtvätt och finansiering av terrorism.

## 4. EU SOM GLOBAL KLIMATLEDARE



EU har varit föregångare i kampen mot klimatförändringarna och genomförandet av globala åtgärder inom ramen för Parisavtalet. Enligt avtalet ska den globala medeltemperaturökningen begränsas till mindre än 2 grader, medan ambitionen är mindre än 1,5 grader. Detta förutsätter att det nås balans mellan växthusgasutsläpp och kolsänkor över hela världen så snart som möjligt. Vi måste anstränga oss för att nå målen enligt Parisavtalet och förhindra allvarliga följder av klimatförändringarna. Genom en fungerande kombination av politiska åtgärder främjar övergången till ett klimatneutralt Europa också den ekonomiska tillväxten och vår konkurrenskraft under de kommande årtiondena.

För att uppnå målet med Parisavtalet har parterna förbundit sig att till 2020, alltså i praktiken senast under 2020, både uppdatera nationella utsläppsmål för 2030 och utarbeta och lämna till FN sina långsiktiga strategier för minskning av utsläpp. Kommissionens meddelande *En ren jord åt alla – En europeisk strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi inledde en diskussion om hur Europa ska anta och lägga fram den långsiktiga strategin till FN*. Processen fortsätter under Finlands EU-ordförandeskap. Målet är att skapa förutsättningar i Europeiska rådet att fastställa de centrala elementen i den långsiktiga strategin före utgången av 2019.

Det är viktigt att klimatpolitiken integreras inom alla sektorer, bland annat genomförandet av energiunionen och främjandet av utsläppsminskning.

En övergång till bioekonomi och cirkulär ekonomi främjar minskningen av växthusgasutsläpp och förbättrar Europas konkurrenskraft. Samtidigt förnyas ekonomin och industrin och skapas arbetstillfällen och hållbar tillväxt samt främjas miljöskyddet. Vi fortsätter genomföra kommissionens uppdaterade bioekonomistategi. Inom den cirkulära ekonomin har arbetet hittills fokuserat särskilt på plast och avfall, på att öka konsumenternas möjligheter att påverka och på att engagera intressentgrupper. Vid sidan av detta arbete finns det behov av att staka ut riktningen för nästa steg, till exempel att sprida åtgärderna till nya sektorer. En övergång till materialkretslopp är viktigt i minskningen av växthusgasutsläpp och bevarandet av biologisk mångfald.

Det strategiska och ekonomiska värdet av rent vatten och ren mat samt ett hållbart jord- och skogsbruk ökar. Vi främjar gemensam jordbrukspolitik som bättre tar hänsyn till klimatförändringarna. Vi arbetar också för att FN:s biodiversitetskonvention ska genomföras och för att djurens välbefinnande och användningen av naturresurser ska bli bättre.

## 5. SÄKERSTÄLLANDE AV MEDBORGARNAS ÖVERGRIPANDE SÄKERHET



Säkerheten i Europa påverkas av konflikter och våldsamheter i våra närområden. De orsakas av att internationell rätt och mänskliga rättigheter kränks och av klimatförändringarnas negativa följder.

Det är viktigt att EU för att påverka konflikterna konsekvent utnyttjar alla sina yttre åtgärder, såsom diplomati, krishanteringsinsatser, handelspolitik och utvecklingsbistånd. EU ska försvara multilaterala lösningar och effektivisera sitt deltagande i konfliktförebyggande och fredsmedling samtidigt som EU fäster särskild vikt vid kvinnornas och de ungas viktiga roll.

Att skydda Europa förutsätter att vi utnyttjar tillgängliga verktyg och tillsammans förbereder oss på framtida hot.

EU har en nyckelposition vid främjandet av en övergripande säkerhet för medborgarna. Genom att motarbeta gränsöverskridande brottslighet och terrorism och se till att gränsförvaltningen är i ordning kan EU och dess medlemsstater göra unionen till en tryggare plats att leva på. Detta förutsätter också minskning av ojämlikhet.

EU:s inre säkerhet ska främjas övergripande från förebyggande av brott, samarbete inom brottsbekämpning och rättsligt samarbete till gränsförvaltning, räddningsverksamhet och andra centrala sektorer.

EU:s strategi för den inre säkerheten har utgjort en hållbar ram för det praktiska samarbetet inom området. Det är dags att utvärdera strategins styrkor och utvecklingsbehov. De nya hoten för den inre säkerheten måste identifieras, så att vi kan förbättra vår reaktionsförmåga. Här måste vi beakta det allt närmare sambandet mellan den inre och den yttre säkerheten.

### 5.1 EU som en stark, enig och effektiv yttre aktör

EU:s starka yttre åtgärder är av största vikt när det gäller Europas välfärd, framgång och säkerhet. Under sitt EU-ordförandeskap stöder Finland EU:s höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik när det gäller att i enlighet med EU:s globala strategi stärka unionens yttre åtgärder.

Den nuvarande utmanande internationella miljön framhäver vikten av större enighet, konsekvens och effektivitet i fråga om EU:s yttre åtgärder. Stärkt enighet förutsätter bättre kompromissberedskap av medlemsstaterna och att de förbinder sig vid gemensamma åtgärder. EU:s instrument för yttre förbindelser bör tillämpas på ett enhetligt sätt för att öka konsekvensen. Det behövs snabbare beslutsfattande för att EU:s inflytande och effektivitet ska öka. Diskussionen bör fortsätta utifrån möjligheterna enligt Lissabonfördraget att utnyttja beslut med kvalificerad majoritet inom vissa områden inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken.

Med tanke på konsekvensen i verksamheten är det viktigt att förnya EU:s finansieringsinstrument för yttre förbindelser under den nya fleråriga budgetramperioden (2021–2027). Unionen ska komma överens om ett enklare och flexibla system där kostnadseffektiv finansiering stöder innehållsmålen.

EU har en viktig roll när strukturerna för den globala styrningen bearbetas. Det FN-baserade multilaterala system som bygger på regler bör stärkas och vid behov också förnyas. Utgångspunkten för EU:s alla yttre åtgärder bör vara att respektera internationell rätt och att främja universella mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen. EU ska såväl inom unionen som globalt bevara sin centrala ställning i all utvecklingspolitik och allt humanitärt bistånd samt i genomförandet av handlingsprogrammet Agenda 2030 för hållbar utveckling och av klimatavtalet från Paris. Även främjande av jämställdhet samt kvinnors och flickors rättigheter ska beaktas genomgående.

För att EU ska vara en stark yttre aktör krävs det en världsomspännande aktiv dialog. Arbetet med att utveckla partnerskapet mellan EU och Afrika övergripande och i en mera jämlik riktning, så att det gynnar båda parterna, fortsätter under Finlands EU-ordförandeskap. Ett gemensamt mål ska vara en ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar förändring, som särskilt beaktar hanteringen av klimatförändringarna, befolkningstillväxten och migrationens yttre dimension. Det är av största vikt att EU:s utvecklingsfinansiering har sitt geografiska fokus i Afrika. Sådan handel som ökar sysselsättningen och investeringarna bör ökas, beaktande särskilt Afrikas unga och kvinnor. Stödet för fred och säkerhet, hållbar utveckling och klimatåtgärder i Afrika är också av vikt.

Det är viktigt att värna om partnerskapet mellan EU och Förenta staterna. Det har en betydande ställning när det gäller att garantera välfärd och säkerhet på bägge sidor av Atlanten. EU ska också både strategiskt och övergripande se över relationerna till Kina. Dessutom är det viktigt att EU fortsätter en konsekvent och enhetlig Rysslandspolitik, även när det gäller sanktionerna. I fråga om Ryssland ligger i unionens intresse ett selektivt umgänge, främjande av kontakter mellan människor samt regionalt samarbete bland annat för att skydda miljön. Lämpliga verktyg för detta finns i politiken för den nordliga dimensionen.

Ökad stabilitet i EU:s grannskap är ett centralt mål för unionen. EU:s östliga partnerskap främjar intensivare samarbete med sex partnerskapsländer och stöder deras reformer. Under Finlands EU-ordförandeskap prioriteras en ökad samhällsresiliens. I EU:s sydliga grannskap är det viktigt att öka EU-stödet till FN:s fredsmedling i konflikterna i Mellanöstern och Nordafrika som fortfarande medför ett stort mänskligt lidande.

EU:s utvidgningspolitik har en betydande roll i främjandet av fred, stabilitet och utveckling i Europa. Strävan efter medlemskap innebär för partnerländerna att de måste förbinda sig vid EU:s gemensamma värden. Västra Balkan är ett strategiskt viktigt område för EU. Finland fortsätter det arbete som syftar till att skapa rimliga utsikter att utvidga EU till att omfatta länderna i området. Ansökarlandet Turkiet är inom många områden en viktig partner för EU.

Betydelsen av det arktiska området har ökat till följd av klimatförändringarna, de ökande ekonomiska aktiviteterna, nya trafikförbindelser samt ökningen av områdets geopolitiska betydelse. Sålunda har det arktiska området en allt större betydelse när det gäller EU:s välfärd och säkerhet. På grund av klimatförändringarna

uppvärms det arktiska området över två gånger snabbare än övriga världen, vilket får stora konsekvenser för området och hela världen. Därför måste den arktiska politiken fokusera på att dämpa klimatförändringarna. De möjligheter som de arktiska naturresurserna och de nya förbindelserna innebär har ökat områdets strategiska betydelse och de stora globala aktörernas intresse. EU bör satsa på arktisk forskning och innovation, miljövard och arktiska klimatåtgärder, till exempel att minska utsläppen av svart kol, och på hållbar ekonomisk verksamhet inom infrastruktur, transport och energisektorn. Det är viktigt att säkerställa att den arktiska urbefolkningens och de lokala samhällenas synpunkter och rättigheter respekteras och främjas.

## 5.2 Säkerhets- och försvarssamarbete för att skydda Europa och skapa säkerhet

EU främjar fred och stabilitet. I en utmanande geopolitisk miljö måste EU utveckla säkerhets- och försvarssamarbetet för att skydda sina medborgare och stärka EU som säkerhetsgarant. Enligt EU:s globala strategi ska vi vara en trovärdig partner för andra internationella aktörer. Ett fungerande säkerhets- och försvarssamarbete ökar också solidariteten mellan medlemsstaterna.

Under de senaste åren har betydande framsteg uppnåtts inom EU:s säkerhets- och försvarssamarbete. Viktiga steg mot ett fördjupat säkerhets- och försvarssamarbete är att påbörja ett permanent strukturerat samarbete med Europeiska försvarsfonden och den samordnade årliga försvarsöversikten samt att bygga upp den militära krishanteringens planerings- och ledningsförmåga. Under vårt ordförandeskap vill Finland säkerställa att redan uppställda mål också implementeras effektivt. Vi fortsätter också den aktiva strategiska diskussion som förs i EU om säkerhet och försvar.

Vi vill diskutera den artificiella intelligensens (AI) och digitaliseringens roll i utvecklingen av det framtida försvarets prestationsförmåga. Den ekonomiska potentialen för digitaliseringen och AI-tillämpningarna bedöms som betydande, och Europa måste förbli i toppen för denna utveckling.

Fungerande partnerskap är en viktig del av säkerhets- och försvarssamarbetets utveckling. Vårt mål är att effektivisera samarbetet mellan EU och Nato särskilt inom sådana områden som militär rörlighet och avvärjning av hybrid- och cyberhot. De goda relationerna mellan EU och Förenta staterna prioriteras högt.

## 5.3 Resiliens mot hybrid- och cyberhot

EU:s medlemsstater och institutioner utsätts för mångdimensionella hybridhot som är svåra att upptäcka och fastställa. Hybridhot som utvecklas snabbt är en utmaning på lång sikt, och det måste finnas beredskap att avvärja dem.

Gemensamt för hybridhoten är olika vanliga och ovanliga åtgärder och verktyg, som stater eller icke-statliga aktörer samordnat använder för att uppnå vissa politiska mål. Genom hybridåtgärder, som it-angrepp, valpåverkan och desinformationskampanjer, försöker man påverka vårt beslutsfattande och försvaga våra samhällen och EU:s enighet.

Såväl EU:s som medlemsstaternas färdigheter att avvärja hybridhot måste stärkas. Vi behöver samordnade åtgärder som vi bereder tillsammans.

Både uppnående av Europeiska rådets politiska mål och genomslagskraften för befintliga medel kräver att arbetet ordnas mera konsekvent. Dessutom behövs det starka partnerskap, som samarbetet mellan EU och Nato. Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot är en central aktör, som främjar samarbetet i fråga om hybridhot.

Under Finlands EU-ordförandeskap ordnar vi scenariebaserade politiska diskussioner på olika nivåer för att utveckla EU:s resiliens och öka medvetenheten om hybridhot.

Hög cybersäkerhet är en central förutsättning för medborgarnas, företagens och medlemsstaternas säkerhet och hela EU:s funktionsförmåga. Införandet av bland annat 5G-teknik medför betydande nya möjligheter, men kräver också ett fastare tag med avseende på cybersäkerhet. Det krävs även gemensamma åtgärder av EU för att förbättra kritisk infrastruktur ur ett cybersäkerhetsperspektiv. Medlemsstaternas samhällsekonomier går in i varandra och har nytta av de gemensamma åtgärder som förbättrar cybersäkerheten. Vi kommer att verka för bättre kunskaper om cybersäkerhet. Unionen måste också ha som mål att avvärja fientlig påverkan och att förebygga konflikter, att minska cybersäkerhetsrisker och skapa stabilitet i de internationella relationerna.

## 6. ÖVRIGA CENTRALA FRÅGOR UNDER FINLANDS EU-ORDFÖRANDESKAP

### 6.1 Övergripande migrationshantering

Invandring är ett globalt fenomen. Effektiv migrationshantering förutsätter ett övergripande tillvägagångssätt där migrationens inre och yttre dimension beaktas. Europeiska unionen har på grund av sitt breda urval av förfaringssätt och starka internationella ställning bättre förutsättningar än en enskild medlemsstat att hantera migrationen.

Asyl- och invandrapolitiken utgår från de mänskliga rättigheterna och bygger på internationella avtal, myndighetssamarbete, effektiv övervakning av de yttre gränserna samt ändamålsenliga och snabba asylprocesser med ett rättsskydd på hög nivå.

Det hade varit den effektivaste lösningen på EU-nivå att godkänna ett gemensamt europeiskt asylsystem som ett paket, men trots talrika gemensamma ansträngningar har detta inte lyckats. En eventuell väg framåt kan öppnas genom att ett förslag åt gången antas när det finns möjlighet till samsyn. På så sätt kan EU göra nödvändiga framsteg och uppnå konkreta resultat i fråga om migrationshanteringen.

Vidarebosättning har varit ett av de effektivaste sätten att hjälpa dem som är mest utsatta i migrationskriser. Ett EU-omfattande program för vidarebosättning effektiviserat genom tillräckliga ekonomiska incitament kunde utgöra ett kontrollerat sätt att minska på migrationstrycket och att visa solidaritet gentemot de länder som får stora mängder invandrare.

Inrättandet inom EU av så kallade kontrollerade centrum enligt Europeiska rådets slutsatser har inte framskridit. Ett mer aktuellt initiativ vore att införa ett tillfälligt arrangemang för placering av dem som räddats på havet. Det kunde vara svaret på utmaningarna med att placera de räddade internt i EU. De utmaningarna har hittills bemötts från fall till fall.

Som en del av ett övergripande sätt att gå tillväga och trygga Schengenområdet är det nödvändigt att effektivt hålla ett öga på olika rutter och upprätthålla en lägesbild. Vi måste vara på alerten när det gäller de nuvarande rutterna och uppkommande av nya rutter.

För att skapa en effektiv och hållbar återsändningspolitik bör EU använda alla sina möjligheter, som positiva och negativa incitament inom handels-, utvecklings- och visumpolitiken. Återintegreringen av återsända invandrare bör ges mer arbetsinsatser och resurser.

En stärkning av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån hjälper medlemsstaterna att kontrollera sina gränser och att effektivisera återsändandet av personer som vistas olagligt i landet. Därför har byrån en viktig roll såväl inom Schengenområdet som vid tryggandet av fri rörlighet.

## 6.2 Den fleråriga budgetramen (2021–2027) förverkligar EU:s prioriteringar

Strävan är att under Finlands EU-ordförandeskap hösten 2019 slutföra rådets förhandlingar om den fleråriga budgetramen. Målet är att uppnå en balanserad budgetram där nya prioriteringar och traditionella politikområden som främjar gemensamma europeiska mål beaktas inom ramen för gemensamt överenskomna ramar. Dessutom strävar vi under vårt EU-ordförandeskap efter så stora framsteg som möjligt när det gäller behandlingen av olika förslag till sektorspecifika förordningar.

Den nya moderniserade budgetramen ska effektivt genomföra EU:s politiska prioriteringar. Den framhävda villkorligheten stärker EU-finansieringens genomslagskraft. Finansieringen bör styras med hjälp av förhandsvillkor som gäller bland annat tillämpningen av rättsstatsprincipen och migrationshantering.

Europa bör fortsättningsvis vara i toppen för forskning, utveckling och innovation. I det hänseendet är ramprogrammet Horisont Europa, som bygger på öppen konkurrens och forskning av hög kvalitet, det avgörande verktyget. Även sammanhållningspolitiken ska mer än tidigare fokusera på att främja tillväxt och konkurrenskraft i hela Europa. I det sammanhanget är social sammanhållning av särskild betydelse. När den territoriella sammanhållningen utvecklas, minskar behovet av EU:s gemensamma sammanhållningsfinansiering. Vid riktad finansiering ska dessutom medlemsstatsspecifika mer permanenta särdrag, som gles bosättning, beaktas.

Det måste vara möjligt att utöva jordbruk på ett lönsamt sätt i EU:s alla medlemsstater. Den förnyade och moderniserade gemensamma jordbrukspolitiken ska bemöta utmaningarna i fråga om tryggad livsmedelsförsörjning och livsmedelssäkerhet, klimatförändringar och miljöskydd. Framför allt finansieringen av landsbygdsutveckling har en central roll.

Hantering av migration kräver ett övergripande tillvägagångssätt. Genom att säkerställa tillräcklig finansiering och använda budgetramens olika finansieringstitlar kan man effektivare uppfylla interna och externa behov i migrationshanteringen.

Ett starkare europeiskt försvarssamarbete är en av de nya prioriteringar som medför betydande mervärde på EU-nivå och som bör beaktas i den nya budgetramen.

Klimatförändringarna påverkar våra levnadsvanor. Därför bör finansieringsprogrammen i den nya budgetramen tydligt främja våra gemensamma klimatmål. Förslaget att höja de klimatrelaterade åtgärdernas andel av EU-budgeten till 25 procent stöder detta mål. Klimatförändringarna måste dock också motarbetas genom EU:s politik för Arktis och de arktiska projekt som finansieras genom olika EU-instrument.

Beslutet om de egna medlen i den nya budgetramen ska vara enkelt, transparent och rättvist. På inkomstsidan främjar vi förhandlingar för ett balanserat slutresultat för de olika medlemsstaterna.

Under Finlands EU-ordförandeskap eftersträvar vi dessutom enighet mellan rådet och Europaparlamentet om budgeten för 2020. Såväl genomförandet av budgeten för 2019 som budgeten för 2020 ska följa principen om sund ekonomisk förvaltning.





STATSRÅDET

EU2019.FI