

Regeringens preciserande riktlinjer gällande den fortsatta beredningen av social- och hälsovårdsreformen och regionförvaltningsreformen 5.4.2016



Preciserande riktlinjer: social- och hälsovården

- Styr den lagberedning som gäller strukturreformen inom social- och hälsovården och reformerna i fråga om valfrihet och flerkanalsfinansiering.
- Regeringen beslutar om reformernas innehåll i enlighet med de preciserande riktlinjerna då den godkänner RP-utkastet för remiss.
- Lagen om ordnandet av social- och hälsovården och landskapslagen samt lagar som hänför sig till dem på remiss i början av maj – diagram om tidtabell
- Arbetet fortsätter



En behärskad reform

- De viktigaste målen är att minska hållbarhetsunderskottet med 3 miljarder euro samt att minska skillnaderna i hälsa och välfärd
- En förbättrad kostnads kontroll är en central princip
- För att målen ska uppnås förutsätts lyckat och kompetent förändringsledarskap



Finansieringslösningar

- Lagstiftningen gällande ordnandet av social- och hälsovårdstjänster och landskapen som träder i kraft 1.1.2019 bereds på basis av statens finansieringsmodell
- Under denna valperiod bereder regeringen inga lagförslag om att ta i bruk en landskapsskatt
- En fortsatt utredning om genomförbarheten av landskapens beskattningsrätt inleds under denna valperiod
- Medlen för social- och hälsovården uppbärs inom statens beskattning genom att ändra inkomstskatteskalen för beskattningen av förvärvsinkomsten och parametrarna för vissa avdrag i inkomstbeskattningen
- Landskapens statliga finansiering som allmän statsandel – riktad finansiering för riksomfattande specialuppdrag
- Helhetsgranskning av klientavgiftslagstiftningen inleds 2017



Klientfokuserad serviceintegration

- Klientens behov kan utvärderas som en helhet.
- Olika social- och hälsovårdsexperters kompetens samt olika social- och hälsovårdstjänster och -åtgärder kan på ett flexibelt och rätttidigt sätt kombineras till en helhet som uppfyller klientens behov på ett kostnadseffektivt sätt.



Integration

- **integration av ordnandet:** en stark anordnare som ansvarar för produktionsstrukturen och dess styrning, myndighetsuppgifterna, bedömningen av social- och hälsovårdstjänsternas regionala effektivitet, kostnadseffektivitet och kvalitet, samt stöder användarnas valfrihet
- **integration av finansieringen:** all finansiering går genom anordnaren, och anordnaren har en helhetsbild av finansieringen (en budget och finansieringsledning)
- **integration av information:** inom klient-/vårdrelationen och analyser som berör den överförs informationen mellan olika producenter genom nationella register och helt kompatibla informationssystem
- **integration av servicekedjorna:** vård- och servicehelheterna ordnas så att det finns en fungerande förbindelse mellan olika tjänster och serviceproducenter. Detta kräver styrda avtal om vidare remisser och att enskilda tjänster anknyts till helheter
- **integration av produktionen,** där servicen erbjuds som kostnadseffektiva och tydliga servicehelheter. Integrationen av produktionen genomförs inom en nätverksaktig struktur med flera serviceproducenter. Dessutom genomförs integrationen av produktionen inom enskilda serviceenheter.



Valfriheten och dess förutsättningar

- Som anordnare ansvarar landskapet för myndighetsuppgifterna samt för hela servicesystemets funktion och förverkligandet av de grundläggande rättigheterna.
- Landskapet producerar de behövliga social- och hälsovårdstjänsterna själv eller tillsammans med andra landskap, alternativt kan landskapet utnyttja service som erbjuds av privata eller tredje sektorn.
- En valfrihetslagstiftning kommer att skapas: användaren väljer själv en tjänsteproducent från den offentliga, privata eller tredje sektorn
- Landskapet skiljer ordnandet och produktionen åt mellan olika organisationer (juridiska personer). Detta kan genomföras genom att utnyttja bolagsformen.
- I lagstiftningen inkluderas även alternativa sätt att skilja åt ordnandet och produktionen



Mångsidig produktion

- Regeringen har som mål att göra produktionen av social- och hälsovårdstjänster mångsidigare, vilket genomförs i samarbete med landskapen
- Målet är att den framtida valfrihetsmodellen stöder SM-företags möjligheter att fungera på marknaden samt nya innovativa och digitala servicemodeller
- Statsrådet säkerställer och landskapen ser till att den mångsidiga produktionsstrukturen förverkligas
 - den privata och tredje sektorn ansvarar för en viss minimiandel av serviceproduktionen
 - reformens koncept konkurrensutsätts



Jämlika möjligheter inom offentliga och privata sektorn

- Jämlika verksamhetsförutsättningar för offentliga och privata samt tredje sektorns serviceproduktion
- Landskapet har som uppgift att se till att service erbjuds överallt och att den produceras på ett effektivt och kostnadseffektivt sätt
- Verksamheten på landskapets marknad omfattas av EU-rättens krav på bolagsbildning



Områdesindelning

- 18 landskap (självstyrda områden) grundas, landskapen har ansvar för att ordna och finansiera social- och hälsovården
- Fem samarbetsområden på basis av de existerande specialupptagningsområdena
- Tjänster som kräver ett stort befolkningsunderlag och en stor volym eller specialisering och tjänster som är ovanligare och dyrare samlas nationellt och regionalt
- Landskapens bedömningsförfarande tryggar de grundläggande rättigheterna samt förmågan att ordna social- och hälsovårdstjänster och den ekonomiska bärkraften



Egendom och personalens ställning

- Personalen överförs enligt företagsöverlåtelsens principer och i enlighet med god personalpolitik
- Personalen innehar en central roll när det gäller att uppnå reformens mål – personalorganisationerna och personalen med i genomförandet
- I samband med förändringarna ser man till att värna om personalens ställning
- Egendomsarrangemang genomförs i enlighet med den begränsade fördelningsmodellen

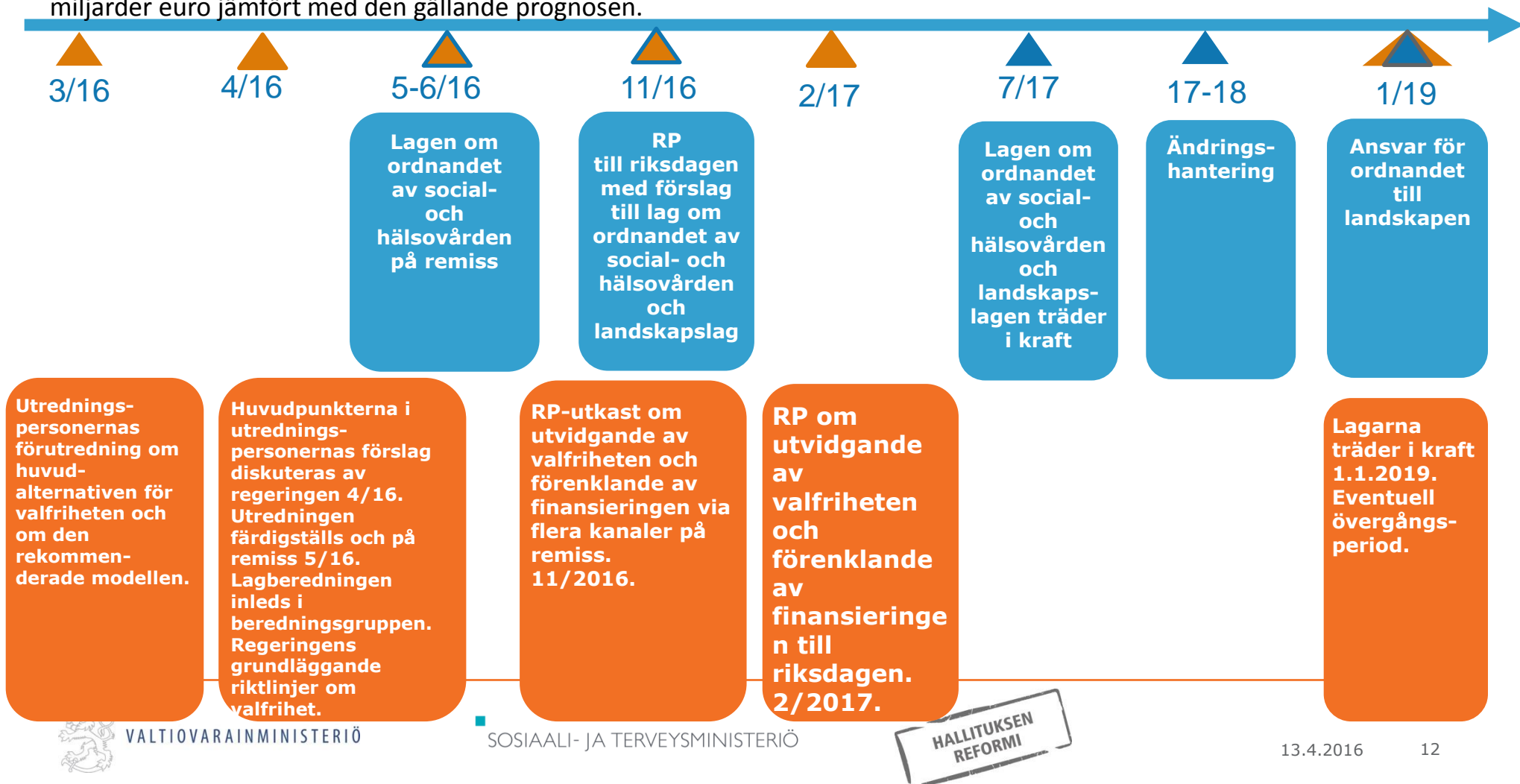


Reform: Social- och hälsovårdsreformen

MÅL: Skillnader i hälsa och välfärd minskar och kostnadskontrollen förbättras.

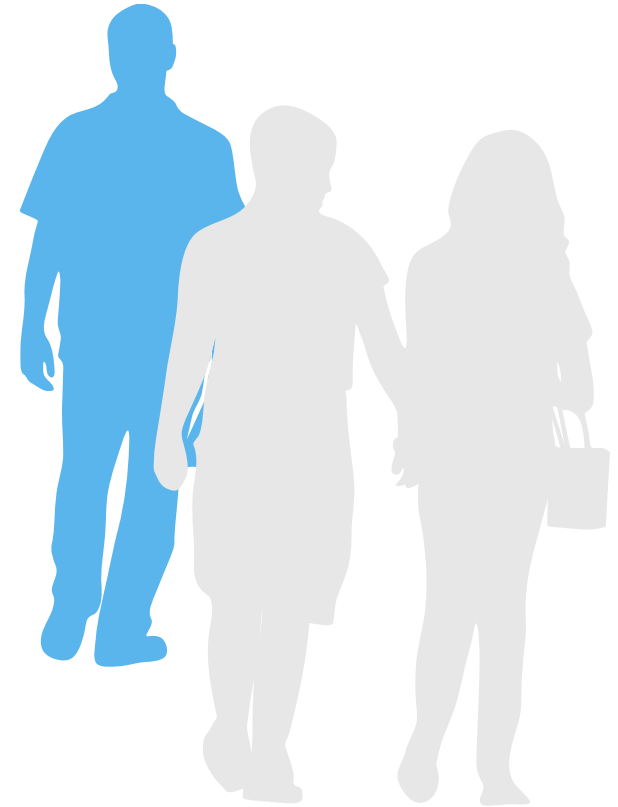
Social- och hälsovårdsutgifternas nivå sjunker med 3 miljarder euro jämfört med den gällande prognosen.

BESKRIVNING: Social- och hälsovården överförs till självstyrande områden som är större än kommunerna. Anordnaren bär ansvaret för att social- och hälsovårdstjänsterna i fortsättningen ska fungera som en funktionell servicehelhet. Social- och hälsovårdsfinansieringen genom flera kanaler förenklas. En valfrihetslagstiftning som grundar sig på omfattande valfrihet stiftas. På basis av denna lagstiftning har individen i allmänhet möjlighet att välja serviceproducent från offentliga, privata eller tredje sektorn.



Landskapens uppgifter och utveckling av regionförvaltningen

Riktlinjer om samordningen av
landskapsförvaltningen och statens
regionförvaltning 5.4.2016



Kommun-landskap-stat – framtidens arbetsfördelning

- **kommunerna är samfund för lokal delaktighet, demokrati, bildning och livskraft** som sköter självstyrda uppgifter som beslutats av invånarna (**allmänt verksamhetsområde**) och lokala uppdrag som stiftas i lag. Även i fortsättningen kommer kommunerna i enlighet med principerna i lagstiftningen att ha ansvar för att sköta och främja sysselsättningen. Kommunen har fortfarande ansvar för: att främja kompetens och bildning, att främja hälsa och välfärd, idrott, kultur och övriga fritidstjänster, ungdomssektorn, den lokala näringspolitiken, markanvändningen, byggandet och stadsplaneringen.
- **landskapen ansvarar för social- och hälsovården, räddningsväsendet, miljö- och hälsoskyddet, regionala utvecklingsuppgifter och uppgifter som relaterar till att främja näringarna, ledningen och planeringen av områdesanvändningen, främjandet av landskapets identitet och kultur** samt övriga regionala tjänster som övergår till landskapet på basis av landskapslagen.
- **staten ansvarar för att upprätthålla och utveckla rättsstaten, trygga och utvärdera de grundläggande rättigheterna, säkerhetsuppgifter, internationella och nationella uppgifter, samt för att övervaka jämställdheten och allmänna intressen.** Principen inom statens förvaltningsuppdrag är nationell behörighet även då uppdragen kräver regional eller lokal närvaro. En annan princip inom statens förvaltningsuppdrag är tillämpningen av nationellt enhetliga verksamhetssätt och lösningspraxis.



Landskapens uppgifter

- 1) Social- och hälsovård.
- 2) Förebyggande tjänster för att främja social välfärd och hälsa och stöd för kommunerna i form av experttjänster, förebyggande missbrukarvård, hälsoskydd samt regional alkoholförvaltning och tobakskontroll.
- 3) Räddningsväsendet: ordnandet av räddningsväsendet och akutuården tillhör de fem landskapen som upprätthåller universitetssjukhus i enlighet med landskapens samarbetsområden som anges i lagen om ordnandet av social- och hälsovård. Landskapen sköter uppgifter som berör räddningsväsendet och finansierar ordnandet av dessa tjänster.
- 4) Miljö- och hälsoskydd och livsmedelstillsyn, djurs hälsa och välfärd och dess övervakning. En kommun som har tillräckliga resurser för att sköta en uppgift kan emellertid komma överens med landskapet om att överföra ansvaret för ordnandet till kommunen (vanligen en stad) på denna punkt. Möjligheten till överförandet skulle förutsätta en bestämmelse i en speciallag samt att kriterierna fastställs i lag.
- 5) Regionutveckling och dess finansiering. I fortsättningen är det landskapet, inte längre landskapsförbundet, som är den i lag avsedda allmänna regionutvecklingsmyndighet som ansvarar för de regionutvecklingsuppgifter som enligt lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten tillhör regionutvecklingsmyndigheten och landskapsförbundet samt NTM-centralerna.



Landskapens uppgifter fortsättning

- 6) Ordnande och utveckling av regional samservice (innehåller förutom samservice i enlighet med bestämmelserna om samservice även förverkligandet av digital ärendehantering för en servicekanal samt ordnandet och produktionen av gemensamma tjänster med kommunerna då landskapet och kommunen enligt lagen kan erbjuda samma tjänster. Uppgiften innehåller även överlåtningen av lokaler och stödtjänster på avtalsbasis till de statliga myndigheternas regionala avdelningar såtillvida att detta inte kan genomföras inom ramen för regionförvaltningsverket).
- 7) Styrning av områdesanvändningen och byggandet samt skötsel av kulturmiljön.
- 8) Landskapets regionala planering av trafiksystem.
- 9) Den regionala planeringen och ordnandet av kollektivtrafiken samt statsunderstödsuppgifter, liksom även statsunderstödsuppgifter gällande privata vägar. I detta sammanhang görs inga ändringar beträffande ordnandet av de uppgifter som enligt kollektivtrafiklagen tillhör kommunerna och deras samarbetsorgan.
- 10) Främjande av landskapets identitet, livskraft och kultur samt välfärd och idrott.
- 11) Utveckling och finansiering av näringslivet, näringarna och innovationsmiljöerna samt relaterade företags- och rådgivningstjänster.



Landskapens uppgifter fortsättning

- 12) Utveckling av landsbygden samt främjande och finansiering av jordbruket, livsmedelsindustrin, landsbygdsnäringarna, lantbruksekonomin, fiskenäringen och viltushållningen, jordbrukarstöduppgifter samt relaterade tjänster.
- 13) Ordnande av avbytarservice för lantbruksföretagare och pälsproducenter samt den lokala myndighetens uppgifter gällande avbytarservicen.
- 14) Övervakning av växtproduktion och hälsa.
- 15) Ordnande av arbets- och näringstjänster och främjande av integration: Inom arbets- och näringstjänsterna kan man då de i lag stadgade kriterierna uppfylls med avtal överföra serviceproduktionen till en kommun (stad) med tillräckliga resurser samt till aktörer inom privata eller tredje sektorn.
- 16) Separat fastställda uppgifter beträffande främjandet och planeringen av vattenförsörjningen, användningen och skötseln av vattentillgångarna, hantering av översvämningsrisker, regionala naturtillgångsuppgifter, samt genomförande av miljö-, vattenförsörjnings- och vattendragsarbeten, liksom även vatten- och havsvårdsuppgifter.



Landskapens uppgifter fortsättning

- 17) Produktion och spridning av information om miljön samt förbättring av miljömedvetenheten.
- 18) Regionala förberedelser som ingår i samhällets säkerhetsstrategi och stöd av denna, samt samordning inom ärenden som berör landskapets uppgifter.
- 19) Byggnadstillsynen i de landskap där landskapets alla kommuner med ett gemensamt avtal beslutat att överföra ordnandet av byggnadstillsynen till landskapet och riktat finansiering till detta ändamål.
- 20) De uppgifter som ingår i landskapets uppgiftsområde och som landskapets alla kommuner med ett gemensamt avtal beslutat att överföra till landskapet och som kommunerna riktat finansiering till.
- 21) Övriga uppgifter som landskapsförbunden för närvarande sköter på basis av lagen. Landskapen kan fortfarande utveckla utförandet av dessa uppgifter och samarbetet inom dem.
- 22) Utförande av internationella uppgifter och skötsel av internationella förhållanden som hör ihop med landskapets uppgifter.

Statens regionförvaltning

- Av de sex existerande regionförvaltningsverken skapas en myndighet med nationell behörighet som verkar i regionala enheter/avdelningar.
- Överlappningarna mellan regionförvaltningsverken och de centrala ämbetsverken undanröjs.
- I samband med reformen centraliseras personalen inte till ett enda kontor.



Fortsatt beredning

- Allmänna bestämmelser om landskapens verksamhet, ekonomi och förvaltning inkluderas i landskapslagen.
- Målet är att regeringens utkast till proposition om genomförandet av uppgiftsöverföringen inom speciallagstiftningen, anvisning av finansiering till landskapsförvaltningen för skötsel av övriga än social- och hälsovårdsuppgifter, förslag för utvecklingen av regionförvaltningsverkets verksamhet och nationella behörighet, samt förslagen gällande ordnandet av miljöförvaltningens uppgifter ska vara klara innan slutet av 2016.





Ytterligare information
alueuudistus.fi

