



Maa- ja metsätalousministeriö
Jord- och skogsbruksministeriet

Asettamispäätös



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet

30.9.2022

VN/25386/2022
VN/25386/2022-MMM-2

Työryhmän asettaminen: maankäytön muutosmaksun lainsäädännön valmistelu

Maa- ja metsätalousministeriö ja ympäristöministeriö ovat tänään asettaneet poikkihallinnollisen työryhmän valmistelevaan maankäytön muutosmaksua koskevaa lakiesitysluonnosta rakentamisen ja pellonraivauksen aiheuttaman metsäkadon ja ilmastopäästöjen minimoimiseksi.

Toimikausi

Työryhmän toimikausi on 30.9.2022–30.11.2023.

Tausta

Sanna Marinin hallitusohjelman mukaisesti hallitus toimii tavalla, jonka avulla Suomi on hiilineutraali vuonna 2035 ja hiilinegatiivinen nopeasti sen jälkeen. Hallitus on tavoitteensa mukaisesti mm. uudistanut ilmastolakia, valmistellut useita strategioita ja ohjelmia sekä käynnistänyt useita muita toimenpiteitä.

Maankäyttösektorin päästöt ja nielujen aikaansaamat poistumat vaihtelevat huomattavasti vuosittain. Suomessa yksi merkityksellinen päästölähde maankäyttösektorilla on maankäytön muutos eli metsien raivaaminen lähinnä rakennetuksi maaksi ja pelloiksi. Tämän toiminnan vuotuiset kasvihuonekaasujen päästöt ovat noin 3,4 miljoonaa hiilidioksidiekvivalenttitonnia viimeisen vuosikymmenen ajalta.

Hallitusohjelma linjaa useita maankäyttösektorin ilmastotoimia Suomen ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi, maankäyttösektorin päästöjen vähentämiseksi sekä hiilinielujen ja -varastojen vahvistamiseksi ja ylläpitämiseksi. Osana tätä kokonaissuutta maa- ja metsätalousministeriö on toteuttanut mm. [Hiilestä kiinni -ilmastotoimenpidekokonaisuutta](#) ja [Metsäkadon ehkäisy -hankkeen](#). Ympäristöministeriö on hallitusohjelman linjauksen pohjalta mm. laatinut [taustaselvityksen](#), jonka avulla pyritään hillitsemään metsien raivaamista rakentamiseen esimerkiksi ottamalla käyttöön maankäytön muutosmaksu.

Maa- ja metsätalousministeriö valmisteli hallitusohjelman mukaisesti vuosien 2021–2022 aikana kokonaisvaltaisen maankäyttösektorin ilmastosuunnitelman (MISU), joka on osa uudistetun ilmastolain mukaista suunnittelujärjestelmää. Suunnitelman päämääränä on kestävä kehityksen tavoitteiden mukaisesti edistää maankäytön, metsätalouden ja maatalousmaan päästöjen vähentämistä, nielujen

Postiosoite Postadress Postal Address	Käyntiosoite Besöksadress Office	Puhelin Telefon Telephone	s-posti, internet e-post, internet e-mail, internet
Maa- ja metsätalousministeriö PL 30, 00023 Valtioneuvosto	Hallituskatu 3 A Helsinki	0295 16001 +358 295 16001	kirjaamo.mmm@gov.fi
Ympäristöministeriö PL 35, 00023 Valtioneuvosto	Aleksanterinkatu 7 Helsinki	0295 16001 +358 295 16001	kirjaamo.ym@gov.fi

aikaansaamien poistumien vahvistamista sekä sopeutumista ilmastomuutokseen. Valtioneuvosto hyväksyi selonteon ja antoi selonteon eduskunnalle heinäkuussa 2022. Osana tätä päätöksentekoa linjattiin, että hallitus käynnistää eräitä lisätoimia edistääkseen hallitusohjelman ja ilmastolain tavoitteita hiilinielujen kasvusta sekä hiilineutraaliudesta vuoteen 2035 mennessä. Maankäyttösektorin ilmastosuunnitelman toteuttamisen sekä eräiden muiden määriteltyjen toimien lisäksi:

”Käynnistetään metsäkadon ja ilmastopäästöjen minimoimiseksi rakentamista ja pellonraivausta koskeva maankäytön muutosmaksun lainsäädännön valmistelutyö syyskuussa 2022 maa- ja metsätalousministeriön ja ympäristöministeriön johdolla. Poikkihallinnollinen työryhmä lähettää laatimansa lakiesitysluonnoksen lausunnoille huhtikuun 2023 ensimmäisellä viikolla (viikko 14). Työryhmä toteuttaa riittävän valmistelun niin, että esitys rakentamisen ja pellonraivauksen sisältävästä maankäytönmuutosmaksusta on mahdollista antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2023.”

Tavoite ja tehtävät

- käynnistää metsäkadon ja ilmastopäästöjen minimoimiseksi rakentamista ja pellonraivausta koskevan maankäytön muutosmaksun lainsäädännön valmistelutyö syyskuussa 2022 maa- ja metsätalousministeriön ja ympäristöministeriön johdolla,
- arvioida maankäyttömaksun erilaisia toteutustapoja ja niiden vaikutuksia,
- lähettää laatimansa lakiesitysluonnos lausunnoille huhtikuun 2023 ensimmäisellä viikolla (viikko 14),
- toteuttaa riittävä valmistelu niin, että esitys rakentamisen ja pellonraivauksen sisältävästä maankäytönmuutosmaksusta on mahdollista antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2023,
- tunnistaa mahdollisia muita keinoja metsäkadon aiheuttamien ilmastopäästöjen minimoimiseksi,
- huolehtia vuorovaikutuksesta keskeisten toimijoiden ja sidosryhmien kanssa,
- huolehtia yhteyksistä ja johdonmukaisuudesta toimeksiantoon kytkeytyvien muiden strategioiden, ohjelmien ja hankkeiden kanssa, ja
- huolehtia viestinnästä.

Työryhmän kokoonpano

Työryhmän rinnakkaispuheenjohtajina toimivat luonnonvaraneuvos Heikki Granholm maa- ja metsätalousministeriöstä ja ympäristöneuvos Outi Honkatukia ympäristöministeriöstä.

Jäsenet ja varajäsenet:

jäsen neuvotteleva virkamies Birgitta Vainio-Mattila, maa- ja metsätalousministeriö

jäsen projektipäällikkö Hannu Tölli, maa- ja metsätalousministeriö

jäsen neuvotteleva virkamies Jaakko Nippala, maa- ja metsätalousministeriö

jäsen lainsäädäntöneuvos Sanna Koljonen, maa- ja metsätalousministeriö

jäsen hallitussihteeri Ada Ketelimäki, maa- ja metsätalousministeriö

jäsen hallitusneuvos Jaana Junnila, ympäristöministeriö

jäsen neuvotteleva virkamies Tuomo Kalliokoski, ympäristöministeriö

varajäsen erityisasiantuntija Hanna Mattila, ympäristöministeriö

jäsen erityisasiantuntija Pentti Linnamaa, ympäristöministeriö

jäsen ympäristöneuvos Antti Irjala, ympäristöministeriö

jäsen budjettineuvos Armi Liinamaa, valtiovarainministeriö

varajäsen erityisasiantuntija Tuomas Laiho, valtiovarainministeriö

jäsen lainsäädäntöneuvos Jukka Vanhanen, valtiovarainministeriö

varajäsen lainsäädäntöneuvos Ilkka Harju, valtiovarainministeriö

jäsen erityisasiantuntija Katariina Särkänne, työ- ja elinkeinoministeriö

jäsen neuvotteleva virkamies Susan Hindström, liikenne- ja viestintäministeriö

varajäsen lakimies Sauli Konttajärvi, Väylävirasto

jäsen lainsäädäntöneuvos Jari Salila, oikeusministeriö

Sihteerit:

erityisasiantuntija Tia-Maria, maa- ja metsätalousministeriö

asiantuntija Satu Eronen, ympäristöministeriö

Työryhmä voi tarpeen mukaan kutsua tai kuulla asiantuntijoita, perustaa valmisteluhankkeita, järjestää seminaareja sekä tehdä tehtäviinsä liittyviä raportteja ja ehdotuksia.

Kustannukset ja rahoitus

Työryhmä tekee työnsä virkatyönä ilman erillistä palkkiota. Tarvittavat kokouskulut maksetaan valtion talousarvion momenteilta 30.01.01 (MMM) ja 35.01.01.01 (YM). Hankkeessa mahdollisesti toteutettavat selvitykset voidaan maksaa valtion talousarvion momentilta 30.40.22.02.

Kansliapäällikkö Jaana Husu-Kallio
Maa- ja metsätalousministeriö

Kansliapäällikkö Juhani Damski
Ympäristöministeriö

Osastopäällikkö Tuula Packalen
Maa- ja metsätalousministeriö

Ylijohtaja Leena Ylä-Mononen
Ympäristöministeriö

Jakelu Työryhmän puheenjohtajat, jäsenet, varajäsenet ja sihteerit

Tiedoksi Maa- ja metsätalousministeriön (osastot ja toimialat)
Ympäristöministeriö
Oikeusministeriö
Valtiovarainministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö

VN/25386/2022-MMM-2

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: