

7.1.2019

VNK/1092/21/2018

Valtioneuvoston kanslian tulostavoitteet vuodelle 2019



Käsitelty valtioneuvoston kanslian johtoryhmässä 17.12.2018

Sisältö

1. Johdanto	3
1.1 Katsaus toimintaympäristöön	3
1.2 Arvio toimintaympäristöön ja tulostavoitteisiin kohdistuvista keskeisimmistä riskeistä.....	4
1.3 Valtioneuvoston kanslian yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite.....	6
1.4 Valtioneuvoston kanslian tulostavoitteiden hierarkiarakenne.....	7
2. Valtioneuvoston kanslian tulostavoitteet 2019	8
2.1 Valtioneuvostotason tavoitteet	8
2.1.1 Valtioneuvoston toiminnan ja rakenteen strateginen kehittäminen	8
2.1.2 Hallitusohjelman täytäntöönpano	10
2.1.3 Suomen EU-politiikan johtaminen	12
2.1.4 Valtion aktiivinen ja selkeä omistajapolitiikka	14
2.1.5 Valtioneuvoston yhteinen toimintakulttuuri ja kehittämishankkeet	15
2.2 Valtioneuvoston kanslia -tason tavoitteet	20
2.3 Valtioneuvoston kanslian työhyvinvoinnin tavoitteet.....	21
3. Seuranta	22

1. Johdanto

1.1 Katsaus toimintaympäristöön

Valtioneuvoston kanslian tehtävien kannalta keskeisiä kehitystekijöitä ovat tällä hetkellä arvojen ja asenteiden muutos, tiedon, demokratian ja osallistumisen tapojen moninaistuminen sekä julkisen hallinnon toimijakentän muuttuminen erityisesti sote- ja maakuntauudistuksesta aiheutuen. Myös teknologioiden kehittyminen, digitaalisen toimintakulttuurin vahvistuminen sekä työn tekemiseen liittyvät murrokset heijastuvat toimintaympäristöön. Lisäksi Suomen ulkoisista tekijöistä tärkeää on Euroopan unionin ja kansallisvaltioiden ja talouden kehitys.

Valtioneuvoston työssä korostuu yhteensovittaminen ja kokonaisnäkemysten muodostaminen sekä keskeisten ongelmien laaja-alaisuus. Toimintakykyinen hallitus edellyttää johtamisessa kattavaa kokonaiskuvaa ja toimivaa yhteensovittamistyötä, jota tuetaan valtioneuvoston yhtenäisen toimintakulttuurin vahvistamisella ja poikkihallinnollisilla hankkeilla. Vuonna 2019 järjestetään eduskuntavaalit. Hallituksen toimintaa tukevat menettelyt ja työvälineet on tarkoitus ottaa käyttöön vuonna 2019 uuden hallituksen aloittaessa toimintansa.

Kansainvälinen ja kansallinen talouskehitys vaikuttavat valtionomistuksille asetettujen tuotto- ja tuloutustavoitteiden saavuttamiseen. Valtion yhtiömuotoinen varallisuus on merkittävä osa kansallisvarallisuutta. Valtion omistajapolitiittisen periaatepäätöksen mukaisesti omistajapolitiikalla tavoitellaan myös taloudellisen toiminnan kasvun rahoittamista.

Kestävän kehityksen päämääränä on turvata nykyisille ja tuleville sukupolville hyvät elämisen mahdollisuudet. Kestävän kehityksen kansallista koordinaatiota ja toimeenpanoa sekä globaalin kestävän kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030:n toimeenpanoa toteutetaan kansliassa pääministerin johdolla.

Suomi on osa eurooppalaista ja pohjoismaista arvoyhteisöä. Valtioneuvoston kanslialla on keskeinen asema EU-asioiden valmistelussa ja yhteensovittamisessa. EU-linjauksiin ja EU:n kehitykseen vaikutetaan tehokkaasti. Yhteistyötä tiivistetään kansainvälisesti mm. kehittämällä yhteistyötä hybridiuhkiin varautumisessa.

Suomi toimii EU:n neuvoston puheenjohtajana 1.7.—31.12.2019. Kausi asettuu EU:n toimielinten vaihtumiseen liittyvään taitekohtaan. Euroopan parlamentin vaalien jälkeen Eurooppaneuvosto sopii uudesta strategisesta ohjelmasta vuosille 2019—2024. Uusi komissio aloittaa marraskuussa. Suomen EU-puheenjohtajakaudella on käsittelyssä Iso-Britannian uuden EU-suhteen ja monivuotisen rahoituskehityksen kaltaisia laajoja asiakokonaisuuksia.

Valtioneuvoston yhteisten hallinto- ja palvelutoimintojen kehittämistä jatketaan tiiviissä yhteistyössä muiden ministeriöiden kanssa. Toimintatapoja uudistetaan ja luodaan edellytykset yhteiselle toimintaympäristölle ja -kulttuurille.

1.2 Arvio toimintaympäristöön ja tulostavoitteisiin kohdistuvista keskeisimmistä riskeistä

Riski	Merkitys ministeriön toimialalle	Riskiin varautuminen
Valtioneuvoston toimintaa ei saada sovitettua yhteen ja yhteisen toimintakulttuurin tuomia synergiaetuja ei synny.	Tulostavoitteiden toteutuminen edellyttää onnistumista poikkihallinnollisessa yhteistyössä ja ministeriöiden sekä muiden osapuolien sitouttamisessa. Tavoitteiden saavuttamiseen tarvitaan ministeriöiden ja muiden yhteistyötahojen valmiutta ja halukkuutta yhteisten hankkeiden edistämiseen ja prosessien käyttöönottoon. Valtioneuvostotasoinen hallitusohjelmaan pohjautuva toiminnan ohjaus ei toteudu tehokkaasti. Siiloutunut toimintatapa johtaa osa-alueiden etujen optimointiin ja resursien päällekkäiseen käyttöön valtioneuvostossa.	Valtioneuvoston kanslian ohjauksessa tapahtuva toiminnan suunnittelu, yhteistyötapojen kehittäminen valtioneuvostossa ja yhteisten työkalujen käyttöönotto.
Lainvalmistelun johtaminen ei tue tarpeellista yhteiskunnan ja julkisen talouden kehitystä.	Lainsäädännön valmistelun koordinoinnin tulee olla suunnitelmallista ja sen tulee tukea hallituksen keskeisiä prosesseja, uudistuksia sekä laadukasta lainsäädäntöä. Ennakoimattomasti, suppealla tietopohjalla ja puutteellisesti valmisteltu lainsäädäntö tuo ennakoimattomia vaikutuksia.	Lainvalmistelua tehdään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti jolloin lainsäädännön tietopohjaksi tehtävät selvitykset ja vaikutusten arviointi nostavat valmistelun laatua. Valmisteluun varataan riittävät resurssit ja huolehditaan, että keskeiset ta- hot osallistuvat valmisteluun. Lainsäädännön arviointineuvosto arvioi keskeisten hallituksen esitysten vaikutusarviointit.
Politiikan tueksi tuotettujen selvitysten kohteet ja laatu eivät tue päätöksentekoa	Hallitukselle pyritään tarjoamaan edellytykset strategista päätöksentekoa ja toimeenpanoa varten. Vuonna 2019 tavoitteen toteutuminen edellyttää onnistumista hallitusneuvottelujen tuessa ja neuvottelujen viestinnässä. Hallituksen aloittaessa toimintansa sen käyttöön pyritään tarjoamaan riittävät tiedot, tehokkaasti ja toiminnallisesti järjestetyt resurssit toiminnan tueksi sekä toimintamalli avainuudistuksien toteuttamiselle. Hallituksen työn tukemiseksi ei saada tuotettua, luotettavaa, laadukasta ja oikea-aikaista tietoa. Tiedon ja kootun analyysin merkitys päätöksenteon valmistelussa sekä päätöksenteossa on yhä tärkeämmässä roolissa. Laadukkaalla selvitys- ja tutkimustoiminnalla, tulevaisuustyöllä ja ennakoinnilla pyritään tukemaan päätöksentekoa valtioneuvostossa. Tuotetun tiedon hyödynnettävyyden, oikea-aikaisuuden ja luotettavuuden sekä laadun varmistamiseksi ja näihin liittyvien riskien tunnistamiseksi on edelleen jatkettava työtä.	Hankkeille osoitetaan ohjausryhmät, jotka tukevat hankkeen edistymistä ja edistävät yhdessä hankkeen toteuttajan kanssa tuotetun tiedon hyödyntämistä.
EU:n heikentyminen	Suomen edun ja tavoitteiden kannalta on merkityksellistä, millä tavoin EU kehittyä. Unionin yhtenäisyyden rakoilu heikentäisi EU:n toimintakykyä ja mahdollisuuksia edistää yhteisiä ratkaisuja sekä sisäisiin haasteisiin. Myös globaalit trendit voivat uhata EU-politiikan tehokkuutta, esimerkiksi kaupallisen protektionismin voimistuminen voisi heikentää EU:n kauppapolitiikan mahdollisuuksia ja siten suomalaisen yritysten ja Suomen talouden kehityksen edellytyksiä. Myös odottamattomalla, voimakkaalla muuttoliikkeellä EU:n ulkopuolelta voisi olla vaikutuksia EU:n yhtenäisyydelle ja kehitykselle. EU:n heikentyminen tarkoittaisi myös Suomen vaikutusmahdollisuuksien vähenemistä yhteisessä päätöksenteossa.	Vaikutetaan Suomen kannalta keskeisiin asioihin ja edistetään unionin yhtenäisyyttä vahvistavia ratkaisuja.

Riski	Merkitys ministeriön toimialalle	Riskiin varautuminen
EU-puheenjohtajakautta ei saada toteutettua tuloksellisesti asetetuilla painopistealueilla	<p>Suomen aktiivisella EU-politiikalla pyritään vahvistamaan kilpailukykyä, kasvua, työllisyyttä ja turvallisuutta. Monisyiset ulkoiset kriisit ja sisäisen turvallisuuden haasteet muodostavat yhdessä riskialttiin toimintaympäristön.</p> <p>Suomen EU-puheenjohtajakauden tuloksellinen toteuttaminen edellyttää toimintakykyisen hallituksen muodostamista puheenjohtajakauden käynnistymiseen mennessä.</p>	<p>Menestyksellisen johtamisen tueksi ministereille tuotetaan riittävät tiedot puheenjohtajakauden ohjelman mukaisista asioista. Työryhmäpuheenjohtajien valmennukset toteutetaan suunnitelmallisesti. Kokousten järjestäminen suunnitellusti edellyttää onnistumista viestinnän suunnittelussa ja toteutuksessa sekä VNHY:n palvelutoiminnassa.</p>
Valtion omistajaohjauksen taloudellinen tulos ei vastaa asetettua tavoitetta (taloudellinen riski)	<p>Valtionomistusten tuotoilla pyritään mahdollistamaan resurssit valtion talouteen ja hallituksen toimenpiteisiin sekä luomaan yhteiskunnan kannalta tärkeää yritystoimintaa. Valtion omistamien yhtiöiden tavoitellaan olevan edelläkävijöitä yhteiskuntavastuuasioissa.</p> <p>Euroopan markkinoiden elpymisen jatkuminen ja maailmanpoliittisten kehitysnäkymien epävarmuus lisäävät epävarmuutta valtion yhtiöomistuksiin salkku-tasolla. Samoin valtion salkun huomattava energiasektorin painotus voi vaikuttaa omistaja-arvon kehitykseen.</p> <p>Hiilidioksidipäästöihin liittyvillä riskeillä ja sääntelyn muutoksilla voi olla merkittäviä vaikutuksia omistaja-arvon kehitykseen. Heikolla talouskehityksellä on suora yhteys valtio-omistuksen tuottoon ja tuloutukseen, ja sitä kautta julkiseen talouteen. Ennakoitua heikompi osingonjako ja tuloutus rajoittavat mahdollisuuksia toteuttaa hallitusohjelman toimenpiteitä ja saavuttaa sen tavoitteita.</p>	<p>Omistajastrategisessä työssä ja analyysitoiminnossa ennakoidaan taloudellinen kehitys ja sen vaikutukset valtion yhtiötuloon. Hyvän hallintotavan mukaista toimintaa vahvistetaan koko valtioneuvoston tasolla ja kehitetään omistajaohjauksen käytäntöjä. Tuetaan omistajan keinoin yhtiöiden kykyä toimia tehokkaasti ja kehittyä myös hitaan talouskasvun ympäristössä.</p>
Tietoteknisen ympäristön haavoittuvuus ja palvelukyky	<p>Toimintaympäristön jatkuva muutostila, kansainväliset kriisitilanteet, digitalisaatio ja kyberuhkien voimakas kehittyminen asettavat kyber- ja tietoturvallisuuden hallinnalle paineita. Useiden tulostavoitteiden toteutuminen on riippuvaista tietoteknisten uudistamishankkeiden onnistumisesta sekä pysymisestä asetettujen aikataulujen puitteissa.</p> <p>Riittävän tietoturvatason saavuttaminen on edellytys uuden teknologian käyttöönotolle. Riittämätön tietoturva muodostaa samalla merkittävän riskin toiminnan jatkuvuudelle ja tavoitteiden saavuttamiselle.</p> <p>Valtioneuvoston tietotekninen infrastruktuuriperusta on rakentunut ministeriökohtaisista ratkaisuksista ja järjestelmistä. Valtioneuvostossa on joukko elinkaarensa lopulla olevia ministeriökohtaisia tietojärjestelmiä, joiden uudistaminen on välttämätöntä valtioneuvoston tietoteknisen yhtenäistämisen kanssa.</p> <p>Epäyhtenäiset tietotekniset ratkaisut valtioneuvostossa altistavat toimintaa lamauttaville verkkohyökkäyksille, joiden korjaaminen voi olla ympäristön monimutkaisuudesta johtuen hyvinkin haastavaa.</p> <p>Epäsuotuisa digitaalisen kyvykkyyden kehitys eriyttäisi julkisen hallinnon teknologisen kehityksen muun talouden ja ympäristön kehityksestä.</p>	<p>Ylläpidetään tietoverkkojen ja -järjestelmien tietoturvallisuuden tilannekuvaa ja viranomaisyhteistyötä.</p> <p>Uudistetaan ja yhtenäistetään valtioneuvoston kanslian ohjauksessa tietotekniikkaa ja -järjestelmiä. Investoidaan muutokseen ja henkilöstön osaamiseen. Toteutetaan ennakoitua.</p>

Riski	Merkitys ministeriön toimialalle	Riskiin varautuminen
Viestintäympäristössä tapahtuu hallitsemattomia muutoksia	Viestinnän riskit ja virheen mahdollisuudet lisääntyvät viestinnän nopeuden kasvaessa ja viestintäympäristön monimutkaistuessa. Valmiudet reagoida nopeasti ja joustavasti eri viestintäkanavissa sekä uusien ilmiöiden, kuten informaatiovaikuttamisen, tunnistaminen korostuvat.	Toimintaympäristön muutokseen ja yllättäviin tilanteisiin vastataan riittävällä varallaolovalmiudella ja huolehtimalla resursoinnista ja osaamisesta. Informaatiovaikuttamiseen reagoidaan poikkihallinnollisella yhteistyöllä ja virkamiesten koulutuksella.

1.3 Valtioneuvoston kanslian yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

Valtioneuvoston kanslian yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite on hallitusohjelman mukaisesti *”Suomi on uudistuva, välittävä ja turvallinen maa, jossa jokainen voi kokea olevansa tärkeä. Yhteiskunnassa vallitsee luottamus.”*.

Valtioneuvoston kanslia arvioi vaikuttavuustavoitteen toteutumista kanslian määrittelemien strategisten painopisteiden perusteella seuraavasti:








Painopiste	Painopiste edistää vaikuttavuustavoitteen toteutumista
Hallitusohjelman täytäntöönpano	<ul style="list-style-type: none"> - Hallitusohjelman loppuarviointi (hallitusohjelman toteutus, strategiamallin arviointi) - Yhteiskunnan tilaa edistävät poikkihallinnolliset toimeksiannot kuten TOIMI-hanke, eriarvoisuusryhmä, Terveet Tilat 2028 ja kestävä kehitys (Agenda 2030 toimeenpano) - Päätöksenteon tietopohjan (valtioneuvoston tutkimus, selvitys, ennakointi ja arviointitoiminta, kokeilutoiminta) laatu ja oikea-aikaisuus
Valtioneuvoston toiminnan ja rakenteen strateginen kehittäminen	<ul style="list-style-type: none"> - Avainuudistusmallin onnistunut käynnistys - Lainsäädännön suunnittelun ja koordinoinnin vahvistaminen
Suomen EU-politiikan johtaminen	<ul style="list-style-type: none"> - Suomen painopisteiden sisällyttäminen uuden komission työohjelmaan - Suomen tavoitteiden saavuttamista erityisesti EU-politiikan keskeisillä painopistealueilla: Brexit / Iso-Britannian uusi EU-suhde, rahoituskehyykset, ilmastopolitiikka, muuttoliike.
Valtion aktiivinen ja selkeä omistajapolitiikka	<ul style="list-style-type: none"> - Omistaja-arvon kasvu - Tuloutustavoitteen toteutuminen
Valtioneuvoston yhteinen toimintakulttuuri ja kehittämishankkeet	<ul style="list-style-type: none"> - Laajojen kehittämishankkeiden toteutus - Valtioneuvoston yhteisten palveluiden kustannustehokkuus - Valtioneuvoston palveluiden laatu

1.4 Valtioneuvoston kanslian tulostavoitteiden hierarkiarakenne

Valtioneuvoston kanslian toteuttaa yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitetta painopisteille asetettujen tulostavoitteiden mukaisesti. Tulostavoitteille on asetettu keskeiset toimenpiteet, joilla tuetaan tulostavoitteen saavuttamista.

Kuvio 1. Valtioneuvoston kanslian tulostavoitteiden hierarkiarakenne v. 2019

Suomi on uudistuva, välittävä ja turvallinen maa, jossa jokainen voi kokea olevansa tärkeä. Yhteiskunnassa vallitsee luottamus.

VALTIONEUVOSTON TOIMINNAN JA RAKENTEEN STRATEGINEN KEHITTÄMINEN	HALLITUSOHJELMAN TÄYTÄNTÖÖNPANO	SUOMEN EU-POLITIIKAN JOHTAMINEN	VALTION AKTIIVINEN JA SELKEÄ OMISTAJAPOLITIIKKA	VALTIONEUVOSTON YHTEINEN TOIMINTAKULTTUURI JA KEHITTÄMISHANKKEET		
				YHTEISET PALVELUT	TOIMINTATAVAT JA TOIMINTAKULTTUURI	DIGITAALINEN VN JA LAAJAT TOIMINNAN KEH.HANKKEET
 <p>1. Hallituksella on käytössään toimintamalli, tieto ja kootut resurssit strategista päätöksentekoa ja toimeenpanoa varten</p> <p>2. Lainsäädännön valmistelun koordinointi on suunnitelmallista sekä tukee hallituksen keskeisiä prosesseja, uudistuksia sekä laadukasta lainsäädäntöä</p>	 <p>3. Hallituksen strategisten painopisteiden toimeenpano on onnistunutta ja niistä viestitään yhtenäisesti ja kattavasti</p> <p>4. Agenda 2030 toimeenpano on jalkautettu Suomessa ja kestävä kehitys on tunnettu ja vaikuttaa kuluttajien ja yhteisöjen valintoihin</p> <p>5. Valtioneuvoston päätöksenteon tietopohja on laadukasta ja tietoa voidaan hyödyntää laajasti</p> <p>6. Vahvistetaan sukupuolten tasa-arvoa kansainvälisesti</p> <p>7. Tulevaisuustyö ja ennakointi on laadukasta ja tukee päätöksentekoa valtioneuvostossa</p>	 <p>8. Suomen aktiivinen EU-politiikka vahvistaa kilpailukykyä, kasvua, työllisyyttä</p> <p>9. Suomen EU-puheenjohtajakausi on toteutettu tuloksellisesti</p>	 <p>10. Valtionomistusten tuotoilla on osaltaan mahdollistettu resurssit valtion talouteen ja hallituksen toimenpiteisiin sekä luotu yhteiskunnan kannalta tärkeää yritystoimintaa</p> <p>11. Valtion omistamat yhtiöt ovat edelläkävijöitä yhteiskuntavastuuasioissa</p> <p>12. Kasvatetaan omistaja-arvoa pitkäjänteisesti</p>	 <p>13. Palvelukohtaiset, -valikoima-, -prosessit ovat tarkoituksenmukaisia mahdollistavat laadukkaasti sujuvan ydintoiminnan</p>	 <p>14. Valtioneuvostolla on käytössä nykyistä yhtenäisempi henkilöstöpolitiikka</p> <p>15. Toimitilat tukevat yhteistyötä</p> <p>16. Ministeriöillä on yhteinen, ajantasainen ja yhteismittainen tietopohja, jota jaetaan aktiivisesti ja turvallisesti yli ministeriörajojen valmistelun ja päätöksenteon tueksi</p> <p>17. Valtioneuvostossa on käytössä viestinnän yhtenäiset toimintamallit</p>	 <p>18. Valtioneuvoston tietotekninen ympäristö perustuu yhteisiin kustannustehokkaisiin ratkaisuihin ja on turvallisesti avoin (VN-PUU, VN tietoturva, UH-OKSA)</p> <p>19. Asianhallinnan toimintamallit ja prosessit ovat yhteiset, asiakirjojen jakelu toimii sähköisesti ja VAHVA on otettu ministeriöissä käyttöön</p> <p>20. Otetaan käyttöön vuorovaikutteiset työvälineet (Kampus)</p> <p>21. Digitaalisen valtioneuvoston muutostuki auttaa ministeriöitä valmistautumaan ja omaksuttamaan uudet toimintatavat ja -välineet osaksi arkea</p>

2. Valtioneuvoston kanslian tulostavoitteet 2019

Valtioneuvoston kanslia hoitaa toimialansa mukaiset tehtävät voimassa olevan hallitusohjelman mukaisesti. Valtioneuvoston kanslia seuraa hallitusohjelman toteutumista ja huolehtii osaltaan hallitusohjelmassa mainittujen tavoitteiden toteutumisesta erityisesti säädösten sujuvuuden parantamisen, digitalisaation ja toimintatapojen uudistamisen osalta. Hallitusohjelman kärkihankkeista "Otetaan käyttöön kokeilukulttuuri" kuuluu valtioneuvoston kanslian vastuulle. Lisäksi hallituksen kivijalkahankkeet kestävä kehitys ja hallituksen tulevaisuustyö ovat valtioneuvoston kanslian toteutettavina.

Valtioneuvoston kanslian tulostavoitteet on laadittu huomioiden pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman toimintasuunnitelma sekä vuoden 2019 talousarviossa esitetty kanslian yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite, alustavat tulostavoitteet ja ministeriön käytettävissä olevat voimavarat. Kanslian tulostavoitteet on jaoteltu valtioneuvostotasaisen toiminnan sekä valtioneuvoston kanslia -tasaisen toiminnan tavoitteisiin. Valtioneuvoston kanslian johtoryhmä on määritellyt tulostavoitteille viisi painopistettä, joiden mukaisesti tulostavoitteet on ryhmitelty.

2.1 Valtioneuvostotason tavoitteet

2.1.1 Valtioneuvoston toiminnan ja rakenteen strateginen kehittäminen



VALTIONEUVOSTON TOIMINNAN JA RAKENTEEN STRATEGINEN KEHITTÄMINEN

Tavoite 1. Hallituksella on käytössään toimintamalli, tieto ja kootut resurssit strategista päätöksentekoa ja toimeenpanoa varten.

Toimenpiteet

- 1.1 Hallituksen muodostamisen ja hallitusneuvottelujen tuki
- laaditaan hallitusohjelman ja avainuudistusten rakennemalli
 - laaditaan hallitusneuvotteluihin tietopohja ja suunnitellaan neuvottelujen tietotuen toimintamalli
 - toteutetaan sääntelykartoitus valittujen teemojen osalta
 - tarkistetaan ohjausasiakirjojen (selonteot, periaatepäätökset, VNP:t, strategiat) ajanmukaisuus
 - valtioneuvostotason neuvottelujen tuen järjestäminen: fasilitointi, yhteiset konseptit ja tuen palvelut
 - laaditaan hallitusneuvottelijan tietokortti
 - tuetaan hallitusneuvotteluiden viestintää



VALTIONEUVOSTON TOIMINNAN JA RAKENTEEN STRATEGINEN KEHITTÄMINEN

Tavoite 1. Hallituksella on käytössään toimintamalli, tieto ja kootut resurssit strategista päätöksentekoa ja toimeenpanoa varten.

Toimenpiteet

- 1.2 Hallituksen liikkeellelähtövaiheen onnistunut toteutus ja valmiuden rakentaminen sitä varten
- järjestetään hallituksen asettaminen ja järjestäytymisasiat
 - laaditaan uudistettu ministerikäsikirja
 - toteutetaan hallituksen ja esikuntien perehdytys ja varustaminen
 - valmistellaan hallituksen toimintasuunnitelma
 - rakennetaan hallituspolitiikan ja -ohjelman seuranta
 - valmistellaan avainuudistusten toteuttamisen malli: projektituki, digitaalinen toiminta- ja työskentelyalusta, budjetointi ja valtioneuvoston voimavarat, seuranta ja raportointi
 - tehdään hallitustyöskentelyn alustaratkaisu
 - tehdään suunnitelma hallituksen avainuudistusten tilannehuonekonseptista
 - tehdään selvitys projektinhallintasovelluksista ja niiden hyödyntämisestä valtioneuvostotasolla
 - strategiaprosessin johtamisen tuki ja muotoilu sekä hallinnonalojen työn ohjaus
 - laaditaan malli avainuudistusten viestinnälle sekä valtioneuvoston yhteisten viestintävoimavarojen käytölle
- 1.3 Laaditaan ehdotus valtioneuvoston ohjausasiakirjoista ja niiden hierarkiasta.
- 1.4 Viestitään valtioneuvoston tavoitteista ja päätöksistä suunnitelmallisesti ja avoimesti hyödyntäen monipuolisesti visuaalista ja kuvallista viestintää.
- kehitetään ja vahvistetaan edelleen visuaalista viestintää ja sosiaalista mediaa hallituksen viestinnässä
 - visuaalisten materiaalien ja videotuotannon yhteistuotantomallin (ml. VN-kuvapankki) kehittäminen
- 1.5 Kesärannan, Säätytalon ja VN-linnan viestintätekniiikan (esiintymistekniikka, kuvaus, tulkkaukset) uudistaminen ja käytön osaamisen varmistaminen



VALTIONEUVOSTON TOIMINNAN JA RAKENTEEN STRATEGINEN KEHITTÄMINEN

Tavoite 2. Lainsäädännön valmistelun koordinointi on suunnitelmallista sekä tukee hallituksen keskeisiä prosesseja, uudistuksia sekä laadukasta lainsäädäntöä.

Toimenpiteet

2.1 Valtioneuvoston lainsäädäntövalmistelun suunnitelmallisuuden ja koordinaation vahvistaminen

2.2 Laaditaan hallituskauden lainsäädäntösuunnitelma.

2.3 Euroopan arviointineuvostojen verkoston (RegWatchEurope) vuoden 2019 kestävän puheenjohtajuuskauden toteuttaminen

2.1.2 Hallitusohjelman täytäntöönpano



HALLITUSOHJELMAN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tavoite 3. Hallituksen strategisten painopisteiden toimeenpano on onnistunutta ja niistä viestitään yhtenäisesti ja kattavasti.

Toimenpiteet

3.1 Toteutetaan pääministeri Sipilän hallituskauden painopisteiden toimeenpanon arviointi hallituksen vuosikertomukseen 2018.

3.2 Hallitusohjelman toimeenpanon viestinnän suunnittelu ja toteutus

- toteutetaan viestintäsuunnitelmat avainuudistuksille ja viestitään yhtenäisesti
- toteutetaan hallitusohjelman seuranta verkossa ajantaisesti ja visuaalisesti
- varmistetaan viestinnällinen tuki ja yhteiset resurssit hallituksen yhteiselle viestinnälle

3.3 Valmistellaan hallituksen poikkihallinnolliset strategisten politiikkakokonaisuuksien toimeksiannot.

- toimitaan terveiden tilojen vuosikymmen ohjelman sihteeristönä ja varmistetaan sen toteutuminen
- vaihtoehdot perusturvan ja toimeliaisuuden kokonaisuudistuksesta (TOIMI) tukevat hallitusohjelman valmistelua

3.4 Valmistellaan hallituksen vuosikertomus 2018.

Tavoite 4. Agenda 2030 toimeenpano on jalkautettu Suomessa ja kestävä kehitys on tunnettu ja vaikuttaa kuluttajien ja yhteisöjen valintoihin.

Toimenpiteet

- 4.1 Uudistetaan hallituksen Agenda2030 –toimintaohjelma.
- 4.2 Kestävän kehityksen yhteiskuntasitoumuksen vahvempi kytkentä kansalliseen toimeenpanoon, vaikuttavuuden kasvattaminen ja sen seuranta
- kehitetään ja laajennetaan GreenDeal -sopimusten käyttöä yhteiskunnassa
 - lisätään toimialojen, yritysten ja muiden organisaatioiden sitoumuksia
 - tekoälyn ja automaation avulla parannetaan toimenpidesitoumusten vaikuttavuuden esittämistä, tulosten näkyvyyttä ja viestintää ja seurantaan sekä alustan käytettävyyttä
 - Sitoumus2050-verkkopalveluun avataan kuluttajille mahdollisuus selvittää oma hiilijalanjälki sekä koota henkilökohtainen sitoumus kestävämpien elintapojen edistämiseksi sekä oman hiilijalanjäljen puolittamiseksi
- 4.3 Vaikuttavuusviestintää tehostetaan kestävä kehityksen tuloksista ja toimista kotimaassa ja kansainvälisesti.
- 4.4 Suomen EU-puheenjohtajakaudella onnistutaan Agenda2030 koordinaatiossa ja vaikuttavuudessa.



HALLITUSOHJELMAN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tavoite 5. Valtioneuvoston päätöksenteon tietopohja on laadukasta ja tietoa voidaan hyödyntää laajasti.

Toimenpiteet

- 5.1 Tuetaan valtioneuvoston päätöksentekoa laadukkaalla tutkimustiedolla.
- valmistellaan valtioneuvoston selvitys- ja tutkimussuunnitelma vuodelle 2020 ja toimeenpannaan v.2019 suunnitelmaa
 - toteutetaan ja otetaan käyttöön sähköinen asiointijärjestelmä
 - valmistellaan hallituksen päätös strategisen tutkimuksen teemoista ja painopistealueista vuodelle 2020
- 5.2 Vahvistetaan kokeiluiden merkitystä osana päätöksenteon tietopohjaa ja osallistavaa valmistelua.
- vahvistetaan kokeilujen hyödyntämistä ja kehitetään kokeilutoimintaan liittyvää koordinaatiota ja yhteistyötä
 - tuetaan kokeiluiden toteuttamista valtioneuvoston piirissä ja jatketaan yhteistyötä Motivan kanssa



HALLITUSOHJELMAN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tavoite 6. Vahvistetaan sukupuolten tasa-arvoa kansainvälisesti.

Toimenpiteet

6.1 Toteutetaan kansainvälisen tasa-arvopalkinnon jakaminen ja Suomen viestintä sekä rakennetaan brändiä.

6.2 Johdetaan Finnish Promotion Boardin työtä.

Tavoite 7. Tulevaisuustyö ja ennakointi on laadukasta ja tukee päätöksentekoa valtioneuvostossa.

Toimenpiteet

7.1 Vahvistetaan valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteistä ennakointityötä.

7.2 Vahvistetaan Agenda2030 ja tulevaisuustyön rajapintaa ja kehitetään mallia tulevaisuusdialogin käymiseksi eduskunnan kanssa.

2.1.3 Suomen EU-politiikan johtaminen



SUOMEN EU-POLITIIKAN JOHTAMINEN

Tavoite 8. Suomen aktiivinen EU-politiikka vahvistaa kilpailukykyä, kasvua, työllisyyttä.

Toimenpiteet

8.1 Vaikutetaan aktiivisesti EU:n seuraavien unionin uuteen strategiseen ohjelmaan ja uuden komission työhön.

8.2 Edistetään Suomen tavoitteiden edistämistä erityisesti EU-politiikan keskeisillä painopistealueilla: brexit/Ison-Britannian uusi EU-suhde, rahoituskehys, sisämarkkinat, kauppapolitiikka ja puolustus ml. hybridiuhkiin vastaaminen, ilmastopolitiikka, muuttoliike.



Tavoite 9. Suomen EU-puheenjohtajakausi on toteutettu tuloksellisesti.	
Toimenpiteet	
9.1	Suomi huolehtii puheenjohtajakaudellaan neuvoston työn jatkuvuudesta, vie eteenpäin lainsäädäntötyötä ja johtaa neuvoston ja sen valmisteluelinten työtä puolueettoman välittäjän tavoin.
9.2	Puheenjohtajakauden sisällön ja asialistan valmistelu: kansallinen puheenjohtajuusohjelma ja asiakohdaiset etenemistavoitteet, virallisten kokosten kalenteri, neuvostojen asialistat
9.3	Kokousjärjestelyt ja -palvelut toteutetaan kustannustehokkaasti, kestävästi ja laadukkaasti.
9.4	Uusilla VN jäsenillä on tieto ja hyvät edellytykset EUpj-kauden menestyksekkääseen johtamiseen ja työnryhmäpuheenjohtajat on valmennettu puheenjohtajakauden tehtäviin.
9.5	Eurooppaministerin työn tehokas tukeminen EU-pj-kaudella (EP, YAN)
9.6	Puheenjohtajakauden asiavalmistelun käytännön menettelytavat on sovittu ja jalkautettu.
9.7	Valtioneuvoston yhteiset palvelut hoidetaan laadukkaasti EUpj-kauden osalta.
9.8	EU-pj-kauden viestinnän suunnittelu ja toteutus

2.1.4 Valtion aktiivinen ja selkeä omistajapolitiikka



VALTION AKTIIVINEN JA SELKEÄ OMISTAJAPOLITIikka

Tavoite 10. Valtionomistusten tuotoilla on osaltaan mahdollistettu resurssit valtion talouteen ja hallituksen toimenpiteisiin sekä luotu yhteiskunnan kannalta tärkeää yritystoimintaa.

Toimenpiteet

10.1 Hallituksen asettama tuloutustavoite toteutetaan (valtion omistusyhtiöt, osingot ja myyntitulot).

10.2 Varmistetaan Vaken sijoitustoiminnan vaikuttavuus asetetuilla painopistealueilla.

Tavoite 11. Valtion omistamat yhtiöt ovat edelläkävijöitä yhteiskuntavastuunasioissa.

Toimenpiteet

11.1 Toteutetaan arviointiraportti valtio-omisteisten yhtiöiden yhteiskuntavastuunasioista.

11.2 Edistetään edelleen yhtiöiden vastuullisia toimintatapoja (ml. veroraportointi) ja tavoitteellista yritysvastuun johtamista.

Tavoite 12. Kasvatetaan omistaja-arvoa pitkäjänteisesti.

Toimenpiteet

12.1 Tuetaan hallitusohjelman valmistelua yhtiöomaisuuden hallittavuuden varmistamiseksi.

12.2 Laaditaan uusi omistajapolitiittisen periaatepäätös sekä tarkennetaan valtion omistajaohjauksen periaatteet ja toimiohjeet.

12.3 Tunnistetaan paremmin yhtiöiden tulevaisuuden strategiset haasteet, joiden ratkaisemiseksi pyritään löytämään hallitukseen yhtiöiden kehitystä tukevaa osaamista sekä varmistetaan johtoryhmien ja hallitusten monimuotoisuuden kehitys (molempien sukupuolien vähintään 40 prosentin edustus hallituksissa).

12.4 Annetaan yleinen ohjeistus valtio-omisteisille yhtiöille riskienhallinnasta.

12.5 Luodaan aktiivinen kumppanuus ja yhteinen toimintamalli muiden omistajaohjaustehtäviä hoitavien ministeriöiden kanssa.

12.6 Toteutetaan omistajapolitiittinen raportointi talouspoliittiselle ministerivaliokunnalle.

12.7 Varmistetaan edellytykset myyntioperaatioiden joustavalle toteutukselle kilpailuttamalla puitesopimus neuvonantopalveluista.

12.8 Kehitetään yhtiöitä aktiivisen omistajan keinoin.

2.1.5 Valtioneuvoston yhteinen toimintakulttuuri ja kehittämishankkeet



VALTIONEUVOSTON YHTEINEN TOIMINTAKULTTUURI JA KEHITTÄMISHANKKEET / YHTEISET PALVELUT

Tavoite 13. Palvelukohtaiset, -valikoima, -prosessit ovat tarkoituksenmukaisia mahdollistavat laadukkaasti sujuvan ydintoiminnan.
Toimenpiteet
13.1 Tuotetaan laadukkaat, kestävät ja hyvän asiakaspalvelukokemuksen tuottavat virasto- ja kuljetuspalvelut sekä työvälineet (kriteerit: palvelukokemus, kustannustehokkuus, toimintavarmuus, poikkeavien tilanteiden hoito).
13.2 Toteutetaan asiakaspalvelun kehittämishanke virasto- ja tietohallintopalveluissa, yhteiset VN-tason kokoustilapalvelut.
13.3 VN yhteisen palvelunhallintajärjestelmä Virkun käytön laajentaminen ja toiminnan vakiinnuttaminen - käytön vakiinnuttaminen: käännös- ja kielitoimialalla sekä julkaisutoiminnassa - käytön laajentaminen: virastopalvelut, tietotekniset palvelut, tietotukipalvelut sekä kuljetus- ja logistiikkapalvelut: 1) käyttöönottosuunnitelman täydennys 2) käyttöönottosuunnitelman mukainen toteutus
13.4 Mobiilipäätsovellusten käyttöönottoaminen VN:ssä (Kieku, Kampus, Vahva, Virkku)
13.5 Arvioidaan ministeriöiden uutislähteiden tarve sekä mobiilikäytön kustannukset.
13.6 Otetaan käyttöön VN yhteinen tulo-, muutos- ja lähtöprosessi sekä käyttöoikeushallinta valtioneuvostolaajuisesti.
13.7 Pilotoidaan julkaisutuotannossa HTML5-pohjainen järjestelmä ja otetaan käyttöön VN yhteinen digitaalinen kirjasto.
13.8 Uudistetaan VNK:n visuaalisen ilmeen yhtenäisen valtioneuvoston ilmeen mukaan.



Tavoite 14. Valtioneuvostolla on käytössä nykyistä yhtenäisempi henkilöstöpolitiikka.

Toimenpiteet

- 14.1 Otetaan käyttöön valtioneuvoston yhteinen osaamisen johtamisen toimintamalli (toimintasuunnitelma).
- 14.2 Laaditaan Esimiehenä valtioneuvostossa –tukimateriaalia ja kootaan toimintamalleja johtamistyön tueksi.
- 14.3 Toteutetaan VN yhteisen työterveyshuollon hankinta.
- 14.4 Laaditaan VN palkkausjärjestelmän esiselvitys.

Tavoite 15. Toimitilat tukevat yhteistyötä.

Toimenpiteet

- 15.1 Toteutetaan laajat VN peruskorjaushankkeet ja suunnitteluhankkeet aikataulujen puitteissa (Smolna, Merikasarmi, VN Korttelit 1 & 2, Meritullinkatu 10) sekä luodaan avointa ja verkostomaista, joustavaa työn tekemistä tukevia tilaratkaisuja.
- 15.2 Edustustilojen yhtenäisen toimintamallin luominen ja käyttöönotto sekä käyttöasteen nosto.

Tavoite 16. Ministeriöillä on yhteinen, ajantasainen ja yhteismitallinen tietopohja, jota jaetaan aktiivisesti ja turvallisesti yli ministeriörajojen valmistelun ja päätöksenteon tueksi.

Toimenpiteet

- 16.1 Valtioneuvoston tilannekuvajärjestelmän (turvallisuustilannekuva) hankinnan esiselvityksen ja toteutussuunnitelman laadinta.
- 16.2 Jatketaan yhteisen turvallisuuden toimintamallin toimeenpanoa ministeriöissä varmistamalla yhteisten johtamisen periaatteiden, arvojen ja asioiden toteutuminen.
- 16.3 Yhtenäistetään VN turvallisuusselvitysmenettely ministeriöissä ml. sähköinen asiointi.
- 16.4 Otetaan käyttöön valtioneuvoston tietoturvan hallintamalli. Liitetään Valtorin tuottama verkon tietoturvallisuuden tilannekuva osaksi tietoturvallisuuden raportointia.



Tavoite 16. Ministeriöillä on yhteinen, ajantasainen ja yhteismitallinen tietopohja, jota jaetaan aktiivisesti ja turvallisesti yli ministeriörajojen valmistelun ja päätöksenteon tueksi.

Toimenpiteet

16.5 Toteutetaan ja otetaan käyttöön valtioneuvoston yhteinen tietoturvakoulutus.

16.6 VN tason hybridianalyysin yhteyshenkilö- ja tiedonvaihtotoiminnan prosessien ja kanavien määrittäminen sekä käyttöönotto poikkihallinnollisesti

16.7 Valtion viestintäkeskuskonseptin loppuunsaattaminen (henkilöiden varaus, koulutus ja harjoittaminen) ja valtionhallinnon viestintä häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa -ohjeen päivittäminen

16.8 Kehitetään Informaatiovaikuttamisen ja kriisiviestinnän valmiuksien kehittäminen ja koulutus.

16.9 Kokonaisarkkitehtuurin hallintamallin mallinnus kokeiluna sekä hallintamallin käynnistäminen

16.10 Tuetaan ministeriöitä hankintatoimen digitalisointi –hankkeen (Handi-palvelu) läpiviemisessä.

16.11 Jatketaan paperiarkistojen järjestämistä, seulontaa ja siirtoa Kansallisarkistoon.

16.12 Yhtenäistetään ministeriöiden taloussäännöt tarkoituksenmukaisilta osin.

16.13 Uudistetaan valtioneuvoston esittelijän käsikirja.

Tavoite 17. Valtioneuvostossa on käytössä viestinnän yhtenäiset toimintamallit.

Toimenpiteet

17.1 Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden viestintä on verkossa esitystavaltaan ja toiminnaltaan yhtenäistä.

17.2 Valtioneuvoston viestinnän toimintaohjeistuksen kokoaminen ja uudistaminen (valtioneuvoston viestinnän käsikirja)

17.3 Viestinnän seurannan, analytiikan ja analyysin kehittäminen



Tavoite 18. Valtioneuvoston tietotekninen ympäristö perustuu yhteisiin kustannustehokkaisiin ratkaisuihin ja on turvallisesti avoin (VN-PUU, VN tietoturva, UH-OKSA).

Toimenpiteet

- 18.1 Luodaan suunnitelma ulkoasiainhallinnon tietoteknisen ympäristön uudistamisesta ja tuomisesta osaksi valtioneuvoston tietotekniikkaa.
- 18.2 Huolehditaan VNPUU-hankeesta tietoteknisten ratkaisujen yhtenäistämisen loppuunsaattamisesta.
- 18.3 Kehitetään valtioneuvoston teknisen tietoturvallisuuden ratkaisuja täyttämään toimintaympäristön muutoksen tuomat vaatimukset.
- 18.4 Vahvistetaan valtioneuvoston ICT-varautumista, sen johtamista ja poikkeustilanteiden suorituskykyä.
- 18.5 Toteutetaan rajoitettu korkean tietoturvatason työasemaympäristöratkaisu.
- 18.6 Tehostetaan IT-palveluiden kustannustehokkuutta.

Tavoite 19. Asianhallinnan toimintamallit ja prosessit ovat yhteiset, asiakirjojen jakelu toimii sähköisesti ja VAHVA on otettu ministeriöissä käyttöön.

Toimenpiteet

- 19.1 Valtioneuvoston yhteisen asianhallintajärjestelmän (Vahva) käyttöönottojen jatkaminen painottaen järjestelmän käytettävyyttä ja VN-tasoisten toimintamallien käyttöönottoa eri kokonaisuuksissa (tuottavuussopimus)
- Vahva 2a. käyttöönotto vaihe: OM, PLM, YM (2/2019)
 - Vahva 2a2. käyttöönotto vaihe: LVM, TEM, VNK, VM, STM ja OKV (5/2019)
 - Vahva 2a3. käyttöönotto vaihe: MMM, OKM ja TPK (9/2019)
 - VN yhteisten toiminnallisten prosessien digitalisoiminen, valittujen prosessien määrittelytyö ja toteutus VAHVAn 2 -vaiheessa
 - annetaan toimintatapaohjeet toiminnoittain VAHVAn käyttämiseen painottuen 2-vaiheen käyttöönottoon
- 19.2 VAHVA 3 vaiheen asettaminen, suunnittelu, käyttöönottoihin valmistautuminen (PTJ, SM)
- 19.3 Rakenteisten asiakirjojen laadintavälineen (RakAs) toteutus



Tavoite 20. Otetaan käyttöön vuorovaikutteiset työvälineet (Kampus).

Toimenpiteet

- 20.1 Valtioneuvoston yhteisen virtuaalityöpöydän (Kampus) käytettävyyden parantaminen, käyttöönottojen laajentaminen ja hankkeen päättäminen
- Kampus: 4. käyttöönottovaihe: MMM, OKM, (3/2019) TPK, UM (2/2019)
 - Kampus: 5. käyttöönottovaihe: SM

Tavoite 21. Digitaalisen valtioneuvoston muutostuki auttaa ministeriöitä valmistautumaan ja omaksumaan uudet toimintatavat ja –välineet osaksi arkea.

Toimenpiteet

- 21.1 Digitaalisen valtioneuvoston muutostuki Vahva, Kampus, työtilat, mobiilikokonaisuus
- 2. aalto (LVM, STM, VM, VNK, TEM, OKV) ministeriöille muutosjohtamisen suunnitelman mukaisesti
 - 3. aallon ministeriöille (MMM, OKM, TPK) muutosjohtamisen suunnitelman mukaisesti
 - toimintatapamuutokset liittyvien koulutusten ja verkkovalmennusten tuottaminen

2.2 Valtioneuvoston kanslia -tason tavoitteet

Tavoite 22. VNK:n yksiköt ottavat käyttöön vastuullaan olevissa toimintamalleissa ja käytännön toiminnassa laajasti uusia käyttöönotettuja VN-tason työvälineitä (Vahva, Kampus).
Toimenpiteet
22.1 Yksiköiden toiminta ja hankkeet on viety avoimesti esille Kampukseen. Kampuksen mahdollistamat uudet toimintatavat (ml. työtilat) on otettu käyttöön laajasti.
22.2 Otetaan käyttöön työtilat (Tiimeri, Kampus) ja niiden toimintamallit vahvistetun toimintapolitiikan mukaisesti.
22.3 Vahva otettu käyttöön yksiköiden toimintatavoissa.
22.4 Ohjeistetaan muita ministeriöitä järjestelmien yhteisessä käytössä.

Tavoite 23. Handi-palvelun kautta tilaukset ja menot hoidetaan uuden toimintamallin mukaisesti.
Toimenpiteet
23.1 Rondon korvaavan Handi-palvelun hankkeistaminen ja käyttöönotto
23.2 Handi-palvelun viestintäsuunnitelman laadinta ja koulutusten toteutus

Tavoite 24. Laaditaan VNK:n selvitys- ja tutkimustoimintasuunnitelma.
Toimenpiteet
24.1 Hankitaan ja ohjataan VNK:n vastuulla olevat selvitys- ja tutkimushankkeet (muut kuin VN TEAS).

2.3 Valtioneuvoston kanslian työhyvinvoinnin tavoitteet

Tavoite 25. VNK:n työyhteisössä on hyvä työilmapiiri.
Toimenpiteet
25.1 Edistetään aktiivisesti arvostavaa vuorovaikutusta ja johtamista kaikilla tasoilla VNK:n työyhteisöissä.

3. Seuranta

Tavoitteiden toteutumisen seuranta ja raportointi toteutetaan valtioneuvoston kanslian toiminnan ja resurssisuunnittelun vuosikellon mukaisesti. Tulossuunnitelman toteutumista käsitellään johtoryhmässä. Valtioneuvoston kanslia raportoi suunnitelman toteutumisesta tilinpäätöksessä sekä hallituksen vuosikertomuksessa.

Helsingissä 7.1.2019



Juha Sipilä
Pääministeri



Mika Lintilä
Elinkeinoministeri



Sampo Terho
Eurooppa-, kulttuuri- ja liikuntaministeri



Anu Vehviläinen
Kunta- ja uudistusministeri



Paula Lehtomäki
Valtiosihteeri



Timo Lankinen
Alivaltiosihteeri