



VALTIONEUVOSTON KANSLIA  
STATSRÅDETS KANSLI

## UTREDNINGS- OCH FORSKNINGSPLAN TILL STÖD FÖR STATSRÅDETS BESLUTFATTANDE 2016

Statsrådets allmänna sammanträde 3.12.2015

## UTREDNINGS- OCH FORSKNINGSPLAN TILL STÖD FÖR STATSRÅDETS BESLUTFATTANDE 2016

### Planens målsättningar

Målet med utrednings- och forskningsplanen till stöd för statsrådets beslutsfattande är att säkerställa en stark och horisontell kunskapsbas som stöd för det samhälleliga beslutsfattandet. Många utmaningar i samhället är mångfasetterade och tangerar flera olika förvaltningsområden. För att svara på utmaningarna krävs förvaltningsövergripande forsknings-, framsyns-, uppföljnings- och utvärderingsinformation där tyngdpunkten ligger på funktionerna som en helhet. Med hjälp av planen riktas utrednings- och forskningsverksamheten in på de fokusområden som regeringen har valt och som är väsentliga för regeringens och ministeriernas verksamhet.

Målet är även att skapa en grund för systematisk och omfattande användning av utrednings- och forskningsinformation i statsrådets och dess ministeriers beslutsfattande samt stärka kunskapsbasen för regeringens och dess ministeriers beslutsfattande, en kunskapsbaserad verksamhetspolitik och en strategisk helhetssyn.

### Innehållet i och verkställandet av utrednings- och forskningsplanen samt ansvarsfördelningen

Planen omfattar fokusområden/teman inklusive kostnadsförslag för den utrednings- och forskningsverksamhet som genomförs med anslag under statsrådets kanslis moment 23.01.22, Statsrådets forsknings- och utredningsverksamhet (10,4 miljoner euro, reservationsanslag 3 år), samt fördelningen av det berednings- och styrningsansvar som hör till ärendet.

Anslaget användningssyfte definieras i motiveringen till momentet.

[Handlingsplanen för genomförande av spetsprojekten och reformerna i det strategiska regeringsprogrammet](#) har använts som utgångspunkt vid identifieringen av informationsbehoven i samband med utarbetandet av statsrådets utrednings- och forskningsplan. Numreringen i statsrådets utrednings- och forskningsplan följer numreringen i handlingsplanen.

Under momentet anvisas 700 000 euro för brådskande utrednings- och forskningsbehov som fastställs senare, samt 100 000 euro för det informationsbehov som regeringens framtidsredogörelse ger upphov till och som fastställs senare.

## FOKUSOMRÅDE 1. SYSSELSÄTTNING OCH KONKURRENSKRAFT

SPETSPROJEKT	UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINISTRIUM	ÖVRIGA MINISTERIER	KOSTNADSFÖRSLAG €
1.1 Konkurrenskraften stärks genom förbättrade förutsättningar för näringsliv och företagande	1.1.1 Hur utvecklas Team Finland -verksamheten så att den får större genomslag och blir mer kundorienterad?	SRK	UM, UKM, JSM, KM, ANM, MM	150 000
	1.1.2 Hurdana åtgärder förutsätter den samhällsgenomgripande strukturförändring som digitaliseringen för med sig för att konkurrensen, sysselsättningen och regionernas livskraft ska stärkas?	ANM	UKM, KM, SHM	100 000
	1.1.3 På vilket sätt bestäms de funktionella områdena och potentiella tillväxtzonerna och hur samordnas utvecklingen av dem i form av förvaltningsövergripande verksamhet med den helhet som utgörs av den regionala utvecklingen och regionalplaneringen samt närings-, sysselsättnings- och trafikpolitiken?	ANM	UKM, JSM, KM, MM	80 000
	1.1.4 I vilken utsträckning har cleantech-strategin och den bioekonomiska strategin genomförts och på vilket sätt bör man arbeta för att bioekonomin och ren teknik ska slå igenom i framtiden?	ANM	JSM, KM, MM	200 000
1.2 Bidragsfällor som utgör hinder för att ta emot arbete undanröjs och den strukturella arbetslösheten minskas	1.2.1 Hur ska modellen för aktiverande social trygghet se ut så att den kan främja sysselsättningen och minska den strukturella arbetslösheten?	ANM	FM, SHM	100 000
1.4 Arbetskraftsförvaltningen reformeras så att den stöder sysselsättningen	1.4.1 Vilka effekter har arbetskraftspolitiken på sysselsättningen på lång sikt?	ANM	FM, UKM	200 000

## FOKUSOMRÅDE 2. KOMPETENS OCH UTBILDNING

SPETSPROJEKT	UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINISTRIUM	ÖVRIGA MINISTERIER	KOSTNADSFÖRSLAG (€)
2.1 Nya lärandemiljöer och digitala material för grundskolorna	2.1.1 Hur ser situationen för digital pedagogik, nya läromedel och lärandemiljöer ut för närvarande och vilka förutsättningar finns för att utveckla dem?	UKM	FM	150 000
2.2 Yrkesutbildningen på andra stadiet reformeras	2.2.1 På vilket sätt bidrar åtgärderna i fråga om reformen av yrkesutbildningen till att kompetensbasen och kundorienteringen stärks och verksamheten effektiviseras inom yrkesutbildningen?	UKM	FM, ANM	150 000
2.3 En snabbare övergång till arbetslivet	2.3.1 Har de reformer av antagningen av studerande till högskolorna som genomfördes 2010–2015 påskyndat övergången till högskolorna och inverkat på studieförstegen?	UKM	ANM	200 000
2.5 Ökat samarbete mellan högskolor och näringsliv för att kommersialisera innovationer	2.5.1 Hur förbättras verksamhetsförutsättningarna för och samarbetet mellan näringslivet, högskolorna och forskningsinstituten?	ANM	SRK, IM, FSM, UKM, KM, SHM, MM	260 000

## FOKUSOMRÅDE 3. VÄLFÄRD OCH HÄLSA

SPETSPROJEKT	UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINI-STERIUM	ÖVRIGA MINISTRIER	KOSTNADSFÖRSLAG (€)
3.3 Ett program för utveckling av barn- och familjetjänster	3.3.1 Hur producerar olika länder tjänsterna för främjande av barns och ungas hälsa och välfärd genom samarbete mellan olika förvaltningar såsom social- och hälsovården och skolväsendet?	SHM	JM	100 000
3.4 Hemvården för äldre utvecklas och närståendevården för alla ålderskategorier förbättras	3.4.1 Hur kan välbefinnandet och gemenskapen bland äldre stärkas inom boendet och bostadsområdena?	MM	IM, UKM, KM, ANM, SHM	250 000
	3.4.2 Hurdana stödåtgärder behöver närståendevårdarna för att klara av uppgiften som närståendevårdare?	SHM	FM	150 000
3.5 Vagar in i arbetslivet för partiellt arbetsföra	3.5.1 På vilket sätt kan företagande bland personer med funktionsnedsättning främjas?	SHM	UKM, ANM	150 000

## FOKUSOMRÅDE 4. BIOEKONOMI OCH REN TEKNIK

SPETSPROJEKT	UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINI-STERIUM	ÖVRIGA MINISTRIER	KOSTNADSFÖRSLAG (€)
4.1 Kolfri, ren och förnybar energi på ett kostnadseffektivt sätt	4.1.1 Genom vilka åtgärder inom energipolitiken och olika sektorer uppnår vi målen för EU:s energi- och klimatpaket för 2030?	ANM	SRK, FM, JSM, KM, MM	1 000 000
	4.1.2 Hur bör Finland förbereda sig för förpliktelserna i det internationella klimatavtalet?	MM	SRK, UM, FM, JSM, KM, ANM	150 000
4.3 Kretsloppsekonomi slår igenom och vattendragen istandsätts	4.3.1 Hur uppnår Finland målen för återvinning och materialåtervinning?	MM	JSM	150 000
	4.3.2 Vilka modellverktyg fungerar bäst för att hålla återvinningen av näringsämnen och effekterna på vattendragen under kontroll?	MM	JSM	250 000
	4.3.3 Vilka metoder för riskhantering i förorenade markområden är kostnadseffektiva och främjar en hållbar kretsloppsekonomi?	MM	FSM, JSM, KM, ANM, SHM	100 000
4.4 Den finländska matproduktionen ska bli lönsam, handelsbalansen bättre och den blå bioekonomi större	4.4.1 Vilka är de viktigaste faktorerna som påverkar den finländska livsmedelskedjans kostnadskonkurrenskraft och produktivitet och hur ser det internationella konkurrensläget för den finländska livsmedelskedjan ut?	ANM	UKM, JSM, KM, SHM, MM	200 000
	4.4.2 Hur kan matsvinnet minskas genom utveckling av lagstiftningen?	JSM	UKM, KM, ANM, SHM, MM	100 000
	4.4.3 På vilket sätt främjar digitaliseringen utvecklandet av livsmedelskedjan?	JSM	ANM, MM	100 000
	4.4.4 Hur bör miljötillståndsförfarandena reformeras för att påskynda en hållbar tillväxt inom vattenbruksverksamheten?	JSM	ANM, MM	200 000
	4.4.5 Hur har halterna av miljörelaterade skadliga ämnen i inhemska fisk förändrats och hur ser utvecklingen ut i framtiden – kan konkurrenskraften för finländsk fisk som mat och foder förbättras med renhet som argument?	JSM	SHM, MM	200 000

4.5 Naturpolitik som bygger på förtroende och rättvisa	4.5.1 Vilka är effekterna på välbefinnandet och ekonomin och vad finns det för tillväxtutsikter och nya innovationer och affärsmöjligheter när det gäller hållbar användning av skogar och vattenområden för rekreation och turism?	ANM	JSM, SHM, MM	300 000
	4.5.2 Vilka innovativa och kostnadseffektiva lösningar och verksamhetsätt som beaktar målen för miljöflöden kan tas i bruk för att vandra och utrotningshotade fiskbestånd ska återhämta sig i utbyggda vatten utan att det leder till oskäligen olägenheter med tanke på förutsättningarna för att producera vattenkraft?	JSM	MM	150 000
	4.5.3 Vilken utbredning har de viktigaste invasiva främmande arterna, vilka risker är förknippade med dessa arter och på vilket sätt lönar det sig att prioritera åtgärder för att bekämpa främmande arter i Finland?	JSM	KM, MM	175 000
	4.5.4 Kommer Finland för egen del att uppnå det internationellt överenskomna målet att stoppa utarmningen av den biologiska mångfalden före 2020?	MM	JSM, KM, ANM	150 000

#### FOKUSOMRÅDE 5. DIGITALISERING, FÖRSÖKSVERKSAMHET OCH AVVECKLING AV NORMER

SPETSPROJEKT	UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINISTERIUM	ÖVRIGA MINISTERIER	KOSTNADSFÖRSLAG (€)
5.1 Digitalisering av offentliga tjänster	5.1.1 Vilka konsekvenser har digitaliseringen på produktiviteten inom den offentliga förvaltningen?	FM	SRK, UM, JM, IM, FSM, UKM, JSM, KM, ANM, SHM, MM	150 000
	5.1.2 På vilket sätt främjas utnyttjandet och effekterna av öppna data och uppgifterna i den offentliga förvaltningens viktigaste grunddatalager på ett kostnadseffektivt sätt?	FM	SRK, UM, JM, IM, FSM, UKM, JSM, KM, ANM, SHM, MM	150 000
5.2 Skapande av en tillväxtmiljö för digital affärsverksamhet	5.2.1 Hur kan servicen på landsbygden utvecklas och bli mångsidigare genom utnyttjande av digitalisering och försöksverksamhet?	KM	UKM, JSM, ANM, SHM, MM	250 000
	5.2.2 Hur förbättras de digitala tillgångarnas och affärsmodellernas tillförlitlighet?	KM	FM, ANM, MM	100 000
	5.2.3 Vilka konsekvenser har robotiseringen och automatiseringen för Finlands samhällsekonomi och hurdana främjande åtgärder behövs?	ANM	IM, FSM, UKM, KM, SHM, MM	150 000
5.3 Smidigare författningar	5.3.1 Vilka är utmaningarna när det gäller genomförandet av EU-lagstiftningen?	JM	SRK, ANM, MM	100 000
	5.3.2 Vilka behov av ändring av den nationella lagstiftningen orsakar uppgiftsskyddsförordningen?	JM	SRK, KM, ANM, SHM	100 000
	5.3.3 Vilka är alternativen för och effekterna av att underlätta rivning för att ge plats åt tillbyggnad?	JM	MM	100 000
	5.3.4 Bedömning av regleringsbördan – en helhetsbedömning som bakgrund för smidigare författningar	SRK	UM, JM, IM, FSM, FM, UKM, JSM, KM, ANM, SHM, MM	300 000

## 6. REFORMER

SPETSPROJEKT	UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINISTERIUM	ÖVRIGA MINISTERIER	KOSTNADSFÖRSLAG (€)
6.1 Social- och hälsovårdsreformen	6.1.1 Utredningar som stöder social- och hälsovårdsreformen och inrättandet av självstyrande områden	SHM	FM, UKM	300 000
	6.1.2 Hurdana indikatorer stöder den strategiska och operativa ledningen av social- och hälsovården inom de självstyrande områdena?	SHM	FM	200 000
	6.1.3 Vilka ekonomiska konsekvenser och konsekvenser på servicekvaliteten och servicens effektivitet har integrationen av social- och hälsovårdstjänsterna och klientdatasystemen?	SHM	FM	100 000
	6.1.4 Hur reformeras den interna arbetsfördelningen och utnyttjandet av personalens kunskapsresurser i syfte att öka kostnadseffektiviteten och produktiviteten inom social- och hälsovården?	SHM	FM	100 000
6.2 Kommunernas utgifter minskas genom färre uppgifter och skyldigheter	6.2.1 Vilka är de totala konsekvenserna av lagen om småbarnspedagogisk verksamhet?	UKM	FM, SHM	150 000
	6.2.2 På vilket sätt kan övervakningen av social- och hälsovårdstjänsterna och övervakningens effektivitet förbättras genom att införa nya mer kostnadseffektiva verksamhetssätt?	SHM	FM	150 000
6.4 Reformen av regionförvaltningen	6.4.1 På vilket sätt beaktas det regionala systemet samt kundorienteringen och kostnadseffektiviteten i fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas och arbets- och näringsbyråernas service och servicens samhälleliga effekter i samband med den planerade regionförvaltningsreformen?	ANM	IM, FM, UKM, JSM, KM, MM	150 000

## 7. REGERINGENS VIKTIGASTE GRUNDLÄGGANDE PROJEKT

SPETSPROJEKT	UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINISTERIUM	ÖVRIGA MINISTERIER	KOSTNADSFÖRSLAG (€)
7.1 Utrikes- och säkerhetspolitisk redogörelse	7.1.1 Hur påverkar förändringarna i den globala och regionala omvärlden det finländska samhällets handlings- och konkurrenskraft?	UM	SRK, IM, FSM, ANM	260 000
7.2 Nationell plan för handlingsprogrammet för internationell hållbar utveckling	7.2.1 Vilken beredskap har Finland för att genomföra FN:s handlingsprogram för hållbar utveckling?	SRK	UM, MM	50 000
7.4 Försvarsredogörelsen	7.4.1 På vilket sätt har konceptet för och lagstiftningen om totalförsvaret utvecklats i Nordeuropa?	FSM	UM, IM	60 000
	7.4.2 Vad säger den senaste forskningen i Finland om utvecklingstrenderna i Ryssland och på vilket sätt påverkar utvecklingen Finlands utrikes- och säkerhetspolitiska ställning och försvarspolitiska frågor?	FSM	UM, IM	90 000
7.6 Uppdatering av Finlands arktiska strategi	7.6.1 Hurdan är den politisk-ekonomiska situationen i Arktis särskilt utifrån de teman som Arktiska rådet satt upp för Finlands ordförandeskap (2017–2019)?	UM	SRK, FSM, UKM, JSM, KM, ANM, MM	180 000
	7.6.2 Vilka är hindren, instrumenten och incitamenten för att öka produktifieringen, kommersialiseringen, exporten och synligheten när det gäller Finlands arktiska kunnande.	KM	SRK, UM, IM, FSM, UKM, JSM, ANM, MM	100 000

7.9 Genomförandet av reformprogrammet för rättsvården, bl.a. strukturreformen av tingsrätterna, sammanslagningen av högsta domstolarna, inrättandet av ett domstolsverk	7.9.1 Inverkar höjningar av ordnings- och dagsböter på trafiksäkerheten?	JM	KM	80 000
7.10 Regeringens framtidsredogörelse	7.10.1 Informationsbehov som fastställs senare till stöd för framtidsredogörelsen	SRK koordinerar		100 000

## 8. ÖVRIGA

UTREDNINGS-/FORSKNINGSTEMA	ANSVARIGT MINISTERIUM	ÖVRIGA MINISTERIER	KOSTNADSFÖRSLAG (€)
8.1 Hur säkerställs en kontrollerad inresa, en effektiv asylprocess och bra integration under alla omständigheter?	IM	SRK, UM, JM, FSM, UKM, KM, ANM, MM	300 000
8.2 Vilka har de samhällsliga effekterna av forskningsverksamhet som genomförts med internationell finansiering i Finland varit?	ANM	SRK, FSM, UKM, KM, SHM, MM	100 000
8.3 Hur kan innovativa offentliga upphandlingar och deras potential utnyttjas som verktyg för de samhällsliga målen och företagets omvandling?	ANM	SRK, UM, JM, IM, FSM, FM, UKM, JSM, KM, SHM, MM	200 000
8.4 Vilka lärdomar ger internationella erfarenheter i frågor som gäller ursprungsbefolkningen?	JM	UM, UKM, JSM	165 000
8.5 Informationsbehov som fastställs senare	SRK koordinerar		700 000
Sammanlagt 10,4 milj. €			

## Principen om öppen ansökan

Utrednings- och forskningsprojekten i enlighet med statsrådets utrednings- och forskningsplan väljs genom öppen ansökan och användning av objektiva och icke-diskriminerande kriterier. Vid upphandlingen behandlas potentiella leverantörer jämlikt i enlighet med principerna om god förvaltning.

I ansökningsförfarandet tillämpas lagen om offentlig upphandling inte på tjänsteupphandlingar som gäller statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet, utom de som uteslutande är till nytta för en upphandlande enhet i dess egen verksamhet, förutsatt att den tillhandahållna tjänsten helt betalas av den upphandlande enheten (8 § 1 mom. 6 punkten i lagen om offentlig upphandling (348/2007)).

## Ansökningsförfarandets gång

Statsrådets kansli beslutar om innehållet i ansökningsannonserna. Statsrådets kansli publicerar ett meddelande om ansökningsannonserna i annonstidningar om vilka det besluts särskilt samt svarar för översättningen och publiceringen av annonserna i sin webbtjänst. Ansökningsannonserna publiceras dessutom via upphandlingskanalen Hilma och på de ansvariga ministeriernas webbplatser.

De ansvariga ministerierna ansvarar för den innehållsmässiga bedömningen av ansökningarna och lägger fram ett förslag för statsrådets kansli om valet av utrednings- och forskningsverksamhet. Urvalskriterierna för projekten är relevans, effekt, användbarhet, kvalitet och genomförbarhet.

Statsrådets kansli fattar beslut om upphandlingarna av utrednings- och forskningsverksamheten och ingår projektavtal med de aktörer som har huvudansvar för projektet.

Uppföljning och styrning av genomförandet av projekten

Den arbetsgrupp som koordinerar statsrådets forsknings-, framsyns- och utvärderingsverksamhet (TEA-arbetsgruppen) är gemensam beställargrupp för ministerierna och följer upp genomförandet av målen för utrednings- och forskningsplanen.

Statsrådets kansli tillsätter för varje projekt eller projekthelhet inom statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet en styrgrupp, som sköter om betalningarna till projektet, årligen följer upp användningen av anslaget och årsverkena.

Styrgruppen följer upp hur projektet framskrider och främjar utnyttjandet av resultaten av projektet samt lägger fram förslag om utbetalning av kostnader i enlighet med projektets framskridande för statsrådets kansli. En företrädare för det ansvariga ministeriet är ordförande för styrgruppen. Andra som är viktiga för styrningen av genomförandet av fokusområdet bjuds in i styrgruppen. Ordförandena för styrgrupperna informerar regelbundet ministergrupperna för respektive fokusområde samt TEA-arbetsgruppen, som ansvarar för helhetsuppföljningen av utrednings- och forskningsplanen, om projektets framskridande och ger arbetsgruppen allt material som är väsentligt med tanke på uppföljningen av projektet.

De ansvariga ministerierna och den som verkställer projektet ser tillsammans till att utnyttjandet av den information som projektet ger upphov till främjas. Rapporterna publiceras i publikationsserien Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet.

Statsrådets kansli meddelar vid behov ministerierna närmare föreskrifter och anvisningar om verkställandet av utrednings- och forskningsplanen.

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Understatssekreterare Timo Lankinen