

EASTERN FLANK SUMMIT 16.12.2025 HELSINGFORS

Gemensamt uttalande av stats- eller regeringscheferna i åtta EU-länder

1. Ryssland utgör det största, mest direkta och långsiktiga hotet mot vår säkerhet och mot freden och stabiliteten i det euroatlantiska området. Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess konsekvenser utgör ett djupgående och långvarigt hot mot säkerheten och stabiliteten i Europa. Rysslands strategiska mål är oförändrade: att skapa en buffertzona som sträcker sig från det arktiska området genom Baltikum och Svarta havet till Medelhavet. Detta är framförallt ett hot mot Europeiska unionens och Natos östra flank, men hotet påverkar hela den europeiska kontinenten, vilket kräver omedelbara och samordnade åtgärder.
2. Utöver att Ryssland utgör ett konventionellt hot riktar landet i allt större utsträckning komplexa hybridoperationer och sabotage mot Europa. Ryssland agerar hänsynslöst och bryr sig inte om andras säkerhet. Försök att destabilisera våra samhällen måste betraktas som en del av Rysslands pågående anfallskrig mot Ukraina. Rysslands och Belarus verksamhet, såsom störningar av GNSS-systemet, lufrumskränkningar och drönarintrång som hotar kritisk infrastruktur, massiva desinformationskampanjer och försök att störa den allmänna ordningen samt de utmaningar som beror på den ryska skuggflottan understryker behovet av att stärka Europas resiliens och försvar.
3. Vi står stadigt vid Ukrainas sida i dess ansträngningar för att uppnå en rättvis och hållbar fred och vi håller fast vid vårt åtagande att öka vårt stöd till Ukraina och samtidigt öka trycket på Ryssland. Vi kommer också att fortsätta ha ett nära samarbete med våra partner som är föremål för Rysslands hybridverksamhet, särskilt Republiken Moldavien. Deras säkerhet bidrar till vår egen säkerhet, och vi kommer att fortsätta stödja deras insatser för ökad resiliens.
4. Vi genomför aktivt de historiska beslut som fattades i Europeiska rådet i mars, juni och oktober och på Natotoppmötet i Haag och som går ut på att stärka avskräckningen och försvaret i det euroatlantiska området, inklusive åtagandena att öka försvarsutgifterna till fem procent av BNP och utveckla förmågorna. Dessa beslut är en strategisk vändpunkt för försvaret av Europa och måste genomföras utan dröjsmål.



EASTERN FLANK SUMMIT 16.12.2025 HELSINGFORS

5. Vi upprepar att Nato utgör grunden för det kollektiva försvaret av dess allierade. EU:s åtgärder för att stärka säkerheten och försvaret kompletterar och stöder uppnåendet av Natos mål som gäller förmågan. Samordningen mellan de två organisationerna är av yttersta vikt för att undvika överlappningar och säkerställa att resurserna används på ett effektivt sätt. Det är av yttersta vikt att stärka Europas försvarsberedskap och genomföra EU:s strategi för beredskapsunionen i enlighet med Natos planer och krav. Samordningen mellan Nato och EU är inte en fråga om val, det är en strategisk nödvändighet.
6. En robust europeisk försvarsindustri är en förutsättning för att möta den drastiskt förändrade säkerhetsmiljön. En starkare europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas (EDTIB) kommer att kräva ökade investeringar på lång sikt, samordnad efterfrågan, gemensam eller samordnad upphandling och fortsatt samarbete inom upprustning med likasinnade för att uppnå skalfördelar och teknologisk suveränitet i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen (EDTIB). Vi kräver omedelbara åtgärder för att mobilisera EU-finansiering, offentlig finansiering och privat finansiering, bland annat genom att utnyttja Europeiska investeringsbanken för att anpassa utlåningen och öka finansieringen till små och medelstora företag och medelstora företag inom försvarsindustrin, med hänsyn till geografisk balans.
7. Vi välkomnar Färdplanen för försvarsberedskap 2030 och initiativen för att stärka den europeiska försvarsberedskapen, särskilt genom Eastern Flank Watch. Det krävs starka trupper och förmågor på alla områden – på land, i luften, till havs, i rymden och i cyberrymden – för att stärka den östra flanken från norr till söder på ett enhetligt sätt. Dessa ansträngningar bör också vara i linje med det arbete som utförs inom de prioriterade förmågeområdena för luft- och rymdförsvaret för att trygga interoperabiliteten.
8. Det är av yttersta vikt att se till att Eastern Flank Watch och EU:s centrum för sjöfartsskydd i Svarta havet kompletterar varandra, Natos operationer och verksamhet samt dess integrerade kommando- och kontrollstruktur. Eastern Flank Watch bör också komplettera operationerna Eastern Sentry och Baltic Sentry inom ramen för Natos förstärkta närvaro, inklusive den utökade luftrumsövervakningen och incidentberedskapen i Baltikum, och Natos framskjutna markstyrkor.
9. Erfarenheter från Rysslands anfallskrig mot Ukraina lyfter fram nödvändigheten av utökat civilt och militärt samarbete. Det är viktigt att integrera militära och civila dimensioner med en avsikt att skapa resiliens mot hybridhot och konventionella hot för att möta värsta tänkbara scenarier. Det finns ett klart behov av att stärka EU:s försvarsförmåga, gränssäkerhet och krisberedskap.



EASTERN FLANK SUMMIT 16.12.2025 HELSINGFORS

Vi betonar att det är viktigt att hela staten och hela samhället beaktas när det handlar om beredskap.

- 10.** Vi välkomnar de baltiska staternas och Polens åtgärder för att stärka gränsen genom projekten Baltic Defence Line och Eastern Shield och vi betonar att flaggskeppsprojektet Eastern Flank Watch borde baseras på initiativ som redan existerar och inkludera och utvidga de relevanta förmågorna utmed den östra flanken för att stödja vår försvarsberedskap.
- 11.** Situationen kräver att EU:s östra flank ges hög prioritet genom ett samordnat tillvägagångssätt som sträcker sig över flera domäner. Flaggskeppsprojektet inkluderar relevant potential, såsom markstridsförmåga, drönarförsvaret, luft- och missilförsvaret, skydd av gränsen och kritisk infrastruktur, militär rörlighet och fördröjande fältarbeten och strategiska stödresurser. Försvaret och kontrollen av EU:s östra flank kan inte grunda sig endast på isolerade förmågor, utan det kräver ett sammansatt ramverk och en trovärdig kapacitet inom flera domäner. Sammantagna bildar dessa elementstommen för en hållbar säkerhetsarkitektur som förmår möta komplexa hybridhot och högintensiva scenarier.
- 12.** De deltagande staterna förbinder sig ytterligare till att stödja ett eventuellt inrättande av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse (EDPCI) för att genomföra Eastern Flank Watch bevakningen av östra flanken och välkomnar ett större fokus på säkerhet och försvar i nästa fleråriga budgetram. Detta omfattande flaggskeppsprojekt inom flera domäner kräver brett stöd och engagemang inom EU och att olika EU-instrument används, till exempel programmet för europeisk försvarsindustri (EDIP). För att säkerställa att de olika elementen av projektet genomförs behövs ett långsiktigt perspektiv för att stärka de militära förmågorna mot de överhängande hoten på EU:s östra flank och för att ge medlemsstaterna konkret stöd med högsta prioritet.
- 13.** Genom att vara enade på högsta politiska nivå sänder vi ett tydligt och otvetydigt budskap: Ansvaret för Europas östra flank är gemensamt och flanken måste försvaras med skyndsamhet, ledarskap och beslutsamhet. För att uppnå detta förbinder sig länderna på östra flanken till att gemensamt genom sina försvarsministerier främja Eastern Flank Watch, inklusive det europeiska drönarförsvaret under ramverket Färdplan för försvarsberedskap 2030, genom att bygga vidare på tidigare arbete och samordna med och stödja Natos avskräckning och försvar. Säkerhetsmiljön har oåterkalleligen förändrats och vi måste anpassa oss snabbt och beslutsamt.

